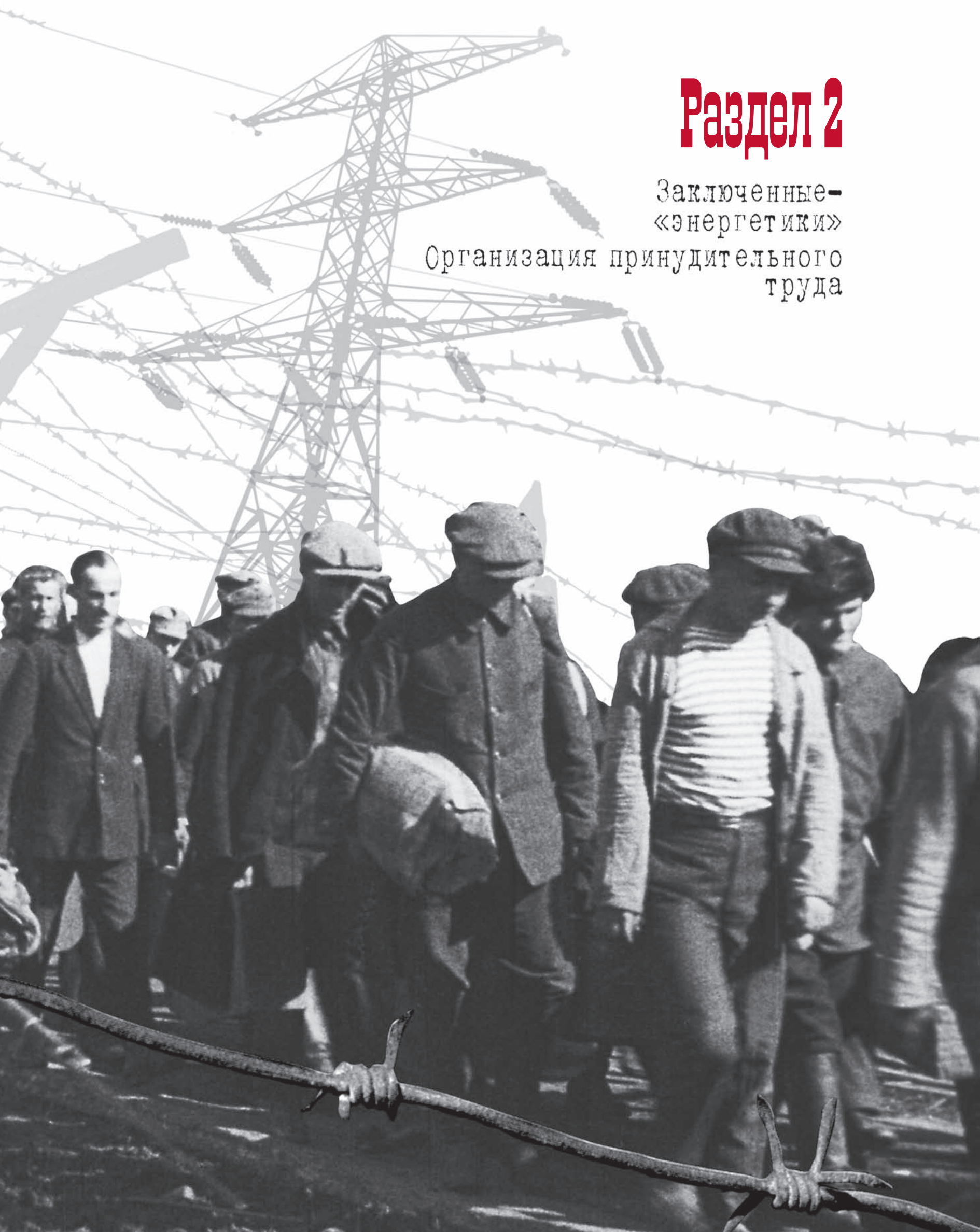


Раздел 2

Заклученные-
«энергетики»
Организация принудительного
труда



На плаву сталинскую экономику принудительного труда поддерживали такие временные по своей сути факторы, как значительный приток новых заключенных, заменявших умерших и терявших работоспособность, и непоследовательные, имевшие ограниченный потенциал попытки наращивания производства квазиэкономическими методами.

Преждевременная гибель сотен тысяч людей, бессмысленное расточительство в каторжном труде сил и талантов, способных принести несравнимо большую пользу на свободе, — высокая цена, заплаченная за экономические достижения Гулага.

В случае Волжских станций — по меньшей мере, сорок человеческих жизней на каждую произведенную тысячу киловатт.





№ 84

Приказ НКВД СССР № 95 о строительстве Тулумской гидроэлектростанции

21 марта 1936 г.

В конце 1936 года в соответствии с постановлением Правительства, Наркомвнуделом заканчивается строительство гидроэлектростанции на реке Тулуме, мощностью 48 000 киловатт.

Строительство этой станции, протекающее в суровых условиях Заполярья, ограниченное короткими сроками, осложнилось рядом неблагоприятных геологических обстоятельств, требовавших от проектировщиков и технического руководства большой изобретательности и разумного инженерного риска.

В течение 1934 и 1935 года коллективом строителей Туломы были выполнены самые сложные и ответственные части основных гидротехнических сооружений: плотины водосброса и гидроэлектростанции, которые успешно выдержали весенний паводок 1935 года.

Тем не менее, в текущем и последнем году строительства предстоит выполнить значительный объем сложной и серьезной работы как по окончанию основных и вспомогательных сооружений, так и монтажу эксплуатационного оборудования.

В 1936 году необходимо не только выдержать сроки окончания строительных работ и монтажа, но сделать и сдать в эксплуатацию все сооружения безупречными по качеству.

Кроме того, каждый строитель должен помнить, что в этом году требуется не только выполнить план, но и добиться наилучшей организации труда, наибольшей его производительности и максимальной экономии денежных средств и материальных ценностей. Каждый должен помнить, что снижение себестоимости строительства минимально на 11 % и повышение производительности труда минимально на 30 % будут такими показателями, по которым, наряду со сроками окончания работ и их качеством, будет расцениваться работа как всего Туломстроя в целом, так и каждого строителя в отдельности.

В данное время наиболее узким местом на строительстве является кладка бетона в турбогенераторном здании, на форсирование которой должно быть сосредоточено внимание строителей.

ПРИКАЗЫВАЮ:

Начальнику Белбалткомбината НКВД тов. Алмазову и начальнику Туломстроя тов. Сутырину:

1. Пересмотреть календарный график строительства с таким расчетом, чтобы не позже 1-го июля т.г. были закончены все строительные работы, кроме монтажа оборудования и отделочных работ.

2. Дать ток от первой турбины к 7-му ноября с.г.

3. Обеспечить стройплощадку всеми необходимыми стройматериалами, установив строжайший контроль за их расходом.

4. В соответствии с моими приказами ввести сдельную оплату труда для рабочих и прогрессивно-премиальную для техперсонала⁷⁷. Следить за тем, чтобы эти методы оплаты труда, являющиеся важнейшим условием поднятия производительности и снижения себестоимости, проводились в первую очередь для решающих участков и видов работ. Поставить всех работающих на бетоне в лучшие материально-бытовые условия.

5. Установить обязательное прохождение техминимума всеми рабочими, занятыми на основных работах, в первую очередь работающими на механизмах и бетоне.

6. При установлении размера зачета рабочих дней⁷⁸ учитывать помимо производительности труда обязательно качество работ и снижение себестоимости работ, а для административно-технического персонала кроме того — степень участия и активности в проведении мероприятий по развитию стахановского движения.

7. Не оставлять без сурового наказания ни одного случая лодырничества, очковтирательства, недобросовестного отношения к качеству и стоимости работы, нарушения лагерного порядка.

8. Объявить всем заключенным, работающим на Туломстрое, что при успешном проведении последнего года работ и соблюдении всех поставленных мною задач достойные получают льготы вплоть до досрочного освобождения и необходимую помощь для устройства на работу после отбытия срока заключения.

Строители Туломы в зиму и лето 1935 года показали, что они способны преодолевать не малые трудности и справляться с порученной им работой. Необходимо чтобы и в последний год стройки рабочие, техперсонал и чекистский состав Туломстроя проявили должный энтузиазм, дисциплинированность и организованность в работе по сооружению самой северной в мире гидроэлектростанции.

Настоящий приказ размножить и развесить во всех колоннах и подразделениях Белбалтлага и Туломстроя.

**Народный комиссар внутренних дел СССР,
генеральный комиссар государственной безопасности
Г. Ягода**

ГА РФ. Ф. Р—9401. Оп. 12. Д. 92. Л. 67—68 об. Типографский экз.

⁷⁷ Указания руководства НКВД СССР о применении индивидуальной сдельной оплаты на объектах НКВД появились в связи с общим курсом на внедрение сдельщины в экономике страны, который утвердился в ходе стахановской кампании с осени 1935 г. 8 сентября 1935 г. был издан приказ НКВД СССР № 285 «О введении сдельной оплаты труда и прогрессивно-премиальной оплаты техперсонала в лагерях и местах заключения», который предусматривал, «в целях повышения производительности труда в лагерях и местах заключения, с 1 января 1936 года заменить существующий сейчас порядок выдачи премвознаграждения за работу лагерников системой прямой неограниченной сдельщины». Одновременно с введением сдельщины для заключенных приказ устанавливал прогрессивно-премиальную оплату вольнонаемного техперсонала, занятого непосредственно на производстве, от начальников самостоятельных производственных подразделений до десятника включительно. Их зарплата была поставлена «в зависимость от выполнения плана и от достигнутой экономии против утвержденной сметы» (История сталинского Гулага. Т. 3. С. 132—133).

4 декабря 1935 г. был издан циркуляр ГУЛАГ № 43—446 «О сдельной оплате труда работающих на производстве заключенных (в развитие приказа НКВД № 285 от 8.IX.35 г.)», который предписывал перевод на сдельщину к 1 января 1936 г. всех отраслей производства в лагерях и местах заключения, а также всех хозяйственных работ, подпадающих к нормированию. Циркуляр содержал подробные разъяснения порядка установления сдельных расценок, фондов заработной платы, тарифных разрядов и т.д. В связи с введением сдельной оплаты изменялась система снабжения — отменялись ларьковые карточки и вводилась свободная продажа заключенным ларьковых товаров, за исключением хлеба; предусматривался обязательный отпуск дополнительного блюда заключенным, выполнившим не менее 100 % нормы, с удержанием стоимости этого блюда из заработка заключенного; разрешалась продажа этой категории заключенных за наличный расчет дежурных блюд через кухни и буфеты. Дополнительная продажа хлеба сверх количества, положенного по нормам, должна была производиться за наличный расчет тем заключенным, которые выполняли производственные задания не менее чем на 75 % (ГА РФ. Ф. Р—9479. Оп. 1. Д. 26. Л. 31—48).

⁷⁸ Зачеты рабочих дней — сокращение сроков заключения в определенной пропорции к количеству дней, отработанных в лагерном производстве, — применялись в экономике ГУЛАГа как важнейший стимул повышения производительности труда заключенных с начала 1930-х годов. Утвержденное 31 января 1935 г. «Временное положение о зачете рабочих дней» унифицировало правила оформления зачетов по двум основным категориям: «а) зачет по первой категории (4 дня срока за 3 дня работы) производится в отношении заключенных, принадлежавших до осуждения к трудящимся слоям населения (бывшие рабочие, колхозники, служащие, крестьяне, кулаки, не пользовавшиеся наемным трудом, и т. д.) и пользовавшиеся избирательными правами; б) зачет по второй категории (5 дней срока за 4 дня работы) производится всем остальным группам заключенных, кроме перечисленных в п. «а» (например: бывшие лишенцы, торговцы, служители культа, кулаки и т. п.)». Ударникам, т.е. заключенным перевыполнившим планы, норма зачета повышалась на один разряд (ударникам из числа отнесенных к первой категории зачислялись 3 дня срока заключения за 2 дня работы, а ударникам, отнесенным к второй категории, — 4 дня срока за 3 дня работы). В ряде отдаленных лагерей, в том числе в Туломском отделении Беломорско-Балтийского комбината, с учетом тяжелых климатических условий применялись особо льготные, так называемые сверхударные, нормы зачета — заключенным, отнесенным к первой категории, зачислялись 3 дня срока за 2 дня работы (ударникам 2 дня срока за 1 день работы). Заключенным отнесенным ко второй категории зачислява-

№ 85

Приказ НКВД СССР № 440 о работе Волгостроя

25 октября 1936 г.

лись 4 дня срока за 3 дня работы (ударникам 3 дня срока за 2 дня работы). Осужденные по статьям «шпионаж», «террор», «диверсия», «измена родине» и т.п. подвергались значительной дискриминации. Зачет рабочих дней к ним разрешалось применять «только со специального разрешения ГУЛАГа НКВД в каждом отдельном случае, из расчета 6 дней срока за 5 дней работы», с утверждением зачетов ежеквартально в Москве. Приказом НКВД СССР № 390 от 20 декабря 1935 г. для заключенных-стахановцев предусматривалось производить зачеты рабочих дней на одну категорию выше по сравнению с получаемыми ими зачетами (История сталинского ГУлага. Т. 3. С. 126–131, 133–134).

Мною произведено на месте ознакомление с ходом работ Волгостроя НКВД.

Несмотря на проделанную в летние месяцы коллективом строителей большую работу по развертыванию строительства, наличие значительных недочетов в этой работе создало положение, при котором производственные планы в сентябре и октябре не выполняются и состояние лагеря неудовлетворительно.

Огромное народнохозяйственное значение строительства и жесткие сроки окончания, установленные правительством, обязывают весь коллектив строителей, без какого бы то ни было промедления, устранить все неполадки в лагере и на стройке с тем, чтобы в ближайшее же время сделать Волгострой образцовой строительной организацией.

Основными недостатками являются:

По лагерю:

1. Быт во многих лагерных бараках не налажен. Часть бараков плохо утеплена и подготовка к зиме не закончена (5-й участок — нет печей в 10 бараках). Мало сушилок для сушки лагерниками одежды после работы. Много жалоб на однообразие питания и его неудовлетворительное качество.

2. Наблюдаются случаи нарушения лагерного режима, а также кражи среди заключенных; эти проступки наиболее распушенных и недисциплинированных заключенных не пресекаются лагерной администрацией со всей строгостью режима и закона (7-я колонна 6-го участка).

3. Культурно-воспитательная работа почти не ведется. Лагерникам не разъясняется значение огромной стройки, на которой они работают. В бараках недостаточно газет, текущие события в жизни страны не разъясняются. Не организована коллективная читка газет и книг.

Стахановское движение до сих пор не возглавлено ни техническим персоналом стройки, ни культурно-воспитательным отделом. Стахановцы выявлены не полностью и из них не сколочен актив лучших людей стройки с тем, чтобы на основе опыта и энтузиазма стахановцев создать на строительстве новые методы работы и кадры квалифицированных строителей, машинистов, бетонщиков, плотников и т.д.

4. Нет должного внимания к быту вольнонаемного состава. Бытовое обслуживание вольнонаемных, обеспечение их жилищами, перевозка их на работу, детей — в школу организованы явно неудовлетворительно.

По строительству:

План в течение двух последних месяцев не выполняется. До настоящего момента на строительстве не установлен порядок, при котором план строительства есть его закон. Расстановка рабсилы и гужсилы недопустимо отклоняется от плана, в частности, недодается рабсила на земляные работы. Большое количество рабсилы расходуется на работы, не предусмотренные планом. По гужсиле число неработающих лошадей превышает установленные планом нормы.

Мною осмотрено железнодорожное кольцо на Шексне, построенное для отвозки земли из-под экскаватора. Из-за безответственности и расхлябанности строителей ветки и работников механизации движение дезорганизовано, экскаватор в простое, а паровоз с нагруженными платформами сошел с рельс. Дороги, являющиеся основой для транспор-

ровки земляных масс и материалов, находятся в исключительно плохом состоянии, при чем упущено лучшее летнее время для того, чтобы хорошими дорогами обеспечить производительную работу транспорта.

Простой механизмов велики. Вместо того, чтобы дорожить каждой минутой работы механизмов и каждым оборотом машины, механизаторы сваливают вину на дорожников, и те и другие не усвоили того, что эти простои являются результатом их обоюдной преступной расхлябанности.

Начальник Шекснинского участка тов. Борисов 19 октября снял с производственной работы 22 машины для подвозки песка в баню. Помимо недопустимости такого рода действий тов. Борисов направил машины по такой дороге, что в результате все машины застряли в грязи.

На строительстве недопустимо плохо работает автотранспорт. Наличие 320 простой машин, больше половины всего парка, должно лечь позором на руководство Эксплуатационного транспортного отдела и на весь водительский состав Волгостроя. Несмотря на мое распоряжение о ремонте машин на Дмитровском заводе, данное полтора месяца тому назад, машины в ремонт не сданы, и интересы строительства нарушаются самым грубым образом. Организация местных ремонтных мастерских отстает. Перерасход горючего продолжается и по настоящее время.

Технический персонал не интересуется техническим нормированием и производительностью труда. Прораб 2-й колонны 5-го участка Сергеев подписал рабочие сведения второй смены, не заполнив ни одного из показателей этих сведений, отдав тем самым в руки бригадира возможность произвольной записи выработки и пр.

Важнейшему первичному документу по учету работы и заработка лагерников нет никакого внимания. Не организован хронометраж за работой механизмов. Все это свидетельствует о том, что на Волгострое еще недостаточно ведется борьба за выполнение плана, а из механизмов не выжимается все то, что строители могут и обязаны выжать из механизмов.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Начальнику Волгостроя майору государственной безопасности тов. Рапопорт широко разъяснить всем работникам лагеря и строительства, что если ими систематически не будет уделяться достаточного внимания вопросам лагерного быта, то настоящей прочной базы для успехов строительства создать невозможно.

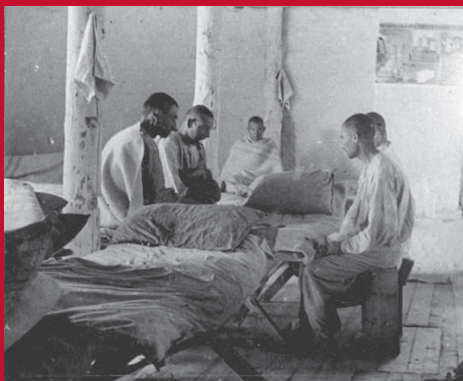
2. Всем начальникам участков Волгостроя в течение десяти дней подготовить бараки и жилье к зиме и оборудовать сушилки. Каждодневно интересоваться и проверять организацию общественного питания и качество пищи.

3. На строительстве, где дисциплина в производстве и быту решает успех стройки, нарушение лагерного режима не может быть терпимо, и с нарушителями лагерного режима повести строжайшую борьбу, используя все средства воздействия.

4. Зам. нач. Волгостроя старшему майору государственной безопасности тов. Алексееву взять под личное наблюдение и руководство работу КВО. Тов. Алексееву в ближайшие же дни устранить отмеченные дефекты в работе КВО и оживить работу над созданием среди лучшей части лагерников настоящего актива, борющегося за успехи стройки. Разъяснить лагерникам, что судьбы стройки и ее строителей неразрывно между собой связаны. Работникам КВО обеспечить доставку газет в бараки и коллективную их читку.

5. Начальнику Волгостроя майору государственной безопасности тов. Рапопорт устранить все неполадки в быту вольнонаемного состава, обес-





печить регулярную перевозку вольнонаемных в пределах строительства и г. Рыбинска.

В план 1937 г. включить строительство клуба при Управлении и красных уголков на участках.

При Управлении организовать больницу для вольнонаемных.

Начальнику ФО НКВД дивинтенданту т. Берензон предусмотреть обеспечение необходимых ассигнований на эти цели.

6. Обратить внимание начальника работ Волгостроя тов. Вержбицкого на неудовлетворительное проведение всех подготовительных работ, особенно дорог, низкий уровень плановой дисциплины и плохое руководство производственным аппаратом по выполнению плана.

7. Объявить выговор начальнику Шекснинского узла тов. Борисову и нач[альнику] работ тов. Полетаеву за совершенно недопустимое состояние путей и транспортного хозяйства.

8. В целях наилучшего обеспечения работ по переносу 30 000 хозяйств (домов, школ, больниц, промышленных предприятий и государственных учреждений), попадающих в зоны затопления и отчуждения при строительстве гидроузлов, всю работу, связанную с переносом строений, сосредоточить на самостоятельном отдельном участке, подчинив последний Отделу переноса строений.

Начальнику Отдела переноса строений обеспечить безукоризненное проведение работ по переносу, строго следя за удовлетворением всех законных требований переселяемых населения и организаций.

9. Начальнику строительства майору государственной безопасности тов. Рапопорт в течение трех суток произвести отправку машин в Дмитров и заводы ГАРЗ для капитального ремонта.

10. Простой экскаваторов и паровозов свыше 15 минут считать аварией на производстве и доносить об этом немедленно ответственному дежурному по Управлению и нач[альнику] строительства.

11. Начальнику 3-го отдела капитану государственной безопасности тов. Лагодюк каждый случай аварии механизма и поломки машин расследовать в течение 24 часов и о виновных в небрежном обращении с машинами докладывать нач. строительства майору государственной безопасности тов. Рапопорт для наложения взысканий.

12. Начальнику строительства майору государственной безопасности тов. Рапопорт доносить мне каждую декаду по телеграфу о начальниках участков и начальниках работ, не выполняющих установленного плана.

13. Настоящий приказ проработать на совещаниях и собраниях всего состава лагеря и строительства (как среди вольнонаемных, так и заключенных).

**Заместитель народного комиссара внутренних дел СССР,
комиссар государственной безопасности 3-го ранга
М. Берман**

№ 86

Докладная записка уполномоченного Госплана при СНК СССР по Поволжью Пашина и старшего инженера-контролера по промышленности Кривоногова председателю СНК СССР В.М. Молотову и председателю Госплана СССР Н.А. Вознесенскому о результатах проверки строительства Куйбышевского гидроузла

15 мая 1939 г.

Не подлежит оглашению

Совет народных комиссаров Союза ССР

Тов. Молотову В.М.

Госплан при СНК СССР

Тов. Вознесенскому Н.А.

О ходе строительства Куйбышевского гидроузла

По заданию Госплана при СНК СССР мы проверили ход строительства Куйбышевского гидроузла в 1938 г. и I квартале 1939 г. Проверкой были охвачены все основные и вспомогательные работы гидроузла, за исключением Переволокского района, где работы приостановлены со второй половины прошлого года, в связи неясностью проекта и снижения объема финансирования. Во время проверки мы убедились, что, несмотря на мировое значение Куйбышевского строительства, ГУЛАГ НКВД не обеспечил ему должного внимания и руководства и не контролирует, как следует, самый ход строительных работ. Это видно из того, что в течение всего времени гидроузел пока что строится без генерального плана, сметы и твердого объема финансирования.

Программа работ прошлого года была утверждена ГУЛАГом НКВД 15 мая в сумме 270 млн руб., затем в августе она уменьшена до 220 млн руб. и в декабре до 214,2 млн руб. при финансировании в сумме 196,5 млн руб. Таким образом, твердый объем капиталовложений и титульный список на 1938 г. был определен лишь в самом конце года, но официально он так и не был утвержден ГУЛАГом НКВД.

В текущем году положение оказалось еще хуже. До начала мая месяца фактически не было определенного плана финансирования, хотя управление гидроузла по заданию ГУЛАГа составило уже 11 вариантов стройфинплана. В результате аппарат гидроузла настолько привык работать без плана, что считает это обычным явлением в условиях ГУЛАГа НКВД. При таких условиях строительная программа недостаточно контролируется, и многие работы идут без графика. Фактическое выполнение плана капитальных работ в прошлом году составило 68 % от первоначального и 86 % от сниженной суммы. По отдельным направлениям строительства выполнение программы выразилось в следующем виде:

(в тыс. руб.)

| Наименование работ | План 38 г. в сметной стоимости | Фактическое выполнение | | | Экономия от снижения | |
|------------------------------|--------------------------------|------------------------|--|-------------------------|----------------------|--------------|
| | | По сметной стоимости | По плану ст[роительства] с учетом снижения | По фактическим затратам | План | Фактич[ески] |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Гражд[анское] строительство | 46163,1 | 40885 | 37894 | 43761 | 2991 | (2876) |
| Промышл[енное] строительство | 4023,5 | 1572 | 1407 | 1460 | 165 | 112 |



| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|--|-----------------|---------------|---------------|---------------|--------------|------------|
| Энергоснабжение | 40982,0 | 14524 | 12986 | 14765 | 1538 | (231) |
| Строительство шоссейных и железных дорог | 33890,8 | 25221 | 23022 | 30427 | 2199 | (5205) |
| Подгот[овительные] работы на стройплощадке | 4358,8 | 1339 | 1207 | 1185 | 132 | 164 |
| Проект[но]- изыскат[ельские] работы | 42664,0 | 46600 | 39610 | 39762 | 6990 | 6838 |
| Прочие работы | 8501,8 | 5985 | 5653 | 5170 | 332 | 815 |
| Приобр. в основных средствах | 31375,0 | 42922 | 41870 | 41870 | 1052 | 1052 |
| рабоч[их] [†] кадр[ов] | 20000,0 | 1378 | 1378 | 1378 | — | — |
| Всего | 214259,9 | 180426 | 164817 | 179778 | 15609 | 648 |

Примечание: суммы заключенные в графе в скобках означают перерасход против сметы. Выполнение плана по основным объектам строительства см. в приложении № 1**.

По гражданскому строительству при годовом плане в 1146,9 тыс. куб. м выполнено 1085 тыс. куб. м (94,5 %), из жилых зданий городков ИТР сдано в эксплуатацию 77 домов общим объемом в 123,6 куб. м. По лагерным городкам план выполнен на 90,1 % по производственным заданиям. На 121,5 % и по ВОХР вместе с городками ИТР на 88,5 %. Тип зданий исключительно почти деревянные, сборные рубленые дома, что является большим недостатком для будущего постоянного города.

Промышленное строительство идет значительно хуже и по выполнению отстает от других работ. По механическому заводу годовая программа была выполнена на 79 %, гидролаборатории на 49,2 %, центрально-бетонной лаборатории на 9,3 %, лаборатории гидромеханизации на 31 %, а по кирпичному заводу совсем не было работ. Запоздание со строительством механического завода привело уже к серьезным затруднениям, т.к. в настоящее время негде отремонтировать мощный автопарк и строймеханизмы, плохо используемые из-за частых поломок. Кирпичный завод также крайне необходим потому, что в Куйбышеве ощущается острый недостаток кирпича и гидроузел завозит его из других областей РСФСР.

С большим запозданием против плана введена в эксплуатацию 25000 турбина на Куйбышевской ТЭЦ, работы по которой тормозились из-за отсутствия проектных материалов от ТЭПа, задержки в постановке оборудования, плохой организации труда и недостаточной изученности гидрогеологических условий, создавших много трудностей при рытье котлованов (плавучий грунт, усиленный приток воды и т.д.)

Особенно в прорыве оказались дорожные работы, окончание которых предполагалось в III квартале 1938 г. По железной дороге Безымянка—Красная Глинка, в первую очередь необходимой для развертывания строительства, годовая программа по земляным работам была выполнена только на 78,6 %, по балластировке на 37,6 % и укладке путей на 53,3 %. При общей длине ветки в 42,5 км на 1 января 1939 г. были готовы только 10 км главного пути, из которого на протяжении 11 км допущено движение рабочих поездов. По железной дороге Сызрань—Переволока годовой плана выполнен значительно выше (готово земляное полотно и 14 км главного пути), но с сентября 1938 г. работы были приостановлены в связи с консервацией Переволоцкого района. Подъездные ж.д. ветки

* Перед словом «рабочих» текст утрачен.

** Приложение № 1 «План и выполнение капитального строительства по отдельным важнейшим объектам строительства Куйбышевского гидроузла в 1938 г.» см.: ГА РФ. Ф. Р5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 8.

к Безымянской ТЭЦ, механическому и кирпичному заводам сданы во временную эксплуатацию. Шоссейная дорога Куйбышев—Красная Глинка, являющаяся пока что основной магистралью строительства, в основном закончена. Земляные работы по ней к 1 января были выполнены на 98,7 %, такелаж на 101,1 %, гудронирования на 57,1 % и мосты на 101,1 %. Внутрирайонные дороги по основному Жигулевскому району и шоссе к Безымянской ТЭЦ находятся в периоде постройки. В настоящее время они в значительной мере задерживают нормальное развертывание строительства и создают даже перебои в снабжении, потому что в сторону от главного шоссе на машине почти невозможно проехать.

Неоднократные изменения плана капитальных вложений, переделка строительной программы и позднее утверждение ее ГУЛАГом НКВД, несомненно, отрицательно сказались на общем ходе строительства Куйбышевского гидроузла.

Управление гидроузла вынуждено было в самый разгар строительства менять стройфинпланы, приостанавливать работы на одних участках и усиливать их на других, перегруппировывать в связи с этим рабочую силу, автотранспорт и механизмы, строить внеплановое жилье, подсобные сооружения и держать некоторое время лишний аппарат, набранный исходя из первоначальной программы. Все это легло тяжелым бременем на экономику строительства, качественные показатели которого оказались чрезвычайно низкими.

По основным видам работ (гражданское, дорожное строительство и энергоснабжение) в 1938 г. имелось значительное удорожание плановой и сметной стоимости строительства. Общий перерасход против плана составил за год 14,9 млн руб. и, кроме того, на 3,9 млн руб. было бессметного строительства, имевшего место больше всего в гражданских сооружениях, где по ряду объектов совсем не было проектов и смет, а давались лишь лимиты на рабочую силу, исчисленные по укрупненным измерителям.

В начале 1938 г. обеспеченность сметами строительства не превышала 50 %, к середине года она повысилась до 70 % и к концу года на 90 %. В текущем году строительство обеспечено сметами также далеко не полностью.

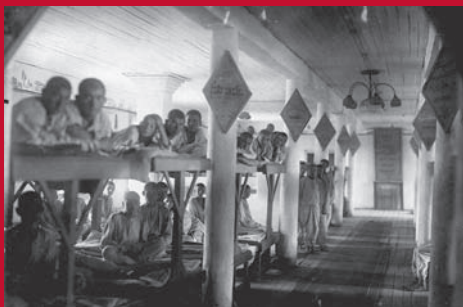
Стоимость строительства в целом по гидроузлу снижена всего лишь на 0,4 % вместо 8,6 % по плану.

Обращает на себя внимание структура перерасхода по строительномонтажным работам (см. таблицу).

| | Всего затрат | | Перерасх[од]— эконом[ия] + | В % к итогу |
|--|--------------------------|--------------|-------------------------------|----------------|
| | по плановой стоимости | фактические | | |
| Прямые расходы: | | | | |
| 1. Материалы | 37633 | 39930 | — 2297 | — 19,9 |
| 2. Рабсила | 15942 | 19933 | — 3991 | — 34,6 |
| 3. Трансп[орт], вспомогат[ельное] произв[одство] | 9093 | 8362 | + 711 | + 6,2 |
| ИТОГО | | | | |
| прямые расходы | 62666 | 68245 | — 5577 | — 48,3 |
| накладные расходы | 13528 | 19496 | — 5968 | — 51,7 |
| В т.ч. адм[инистративные] расходы | 5993 | 10893 | — 4900 | — 42,4 |
| ВСЕГО | 76196 | 87741 | —11545 | — 100,0 |

Из приведенных цифр видно, что на долю накладных расходов приходится 51,7 %, а на долю административно-хозяйственных расходов по содержанию аппарата — 42,4 %. Управление гидроузла объясняет такой большой перерасход на содержание аппарата тем, что аппарат был создан из расче-





та полного объема работ и не мог меняться в зависимости от выполнения плана. По своей структуре центральный управленческий аппарат гидроузла слишком громоздкий, между отделами нет четкого распределения обязанностей, и отсутствуют достаточный контроль и проверка исполнения, поэтому если упростить схему управления строительством, рационализировать работу отделов, то аппарат можно значительно сократить. Сейчас это тем более необходимо сделать потому, что в связи с переводом районов на хозяйственный расчет в каждом строительном районе есть дополнительно свой управленческий аппарат, содержание которого должно быть также принято в расчет.

Из перерасходов по прямым затратам и наибольший удельный вес имеет перерасход на содержание рабочей силы, бывшей в течение года в большом излишке. Применение механизмов в этих условиях было ничтожно мало и уровень механизации составил за год только 20,1 % вместо 32 % по плану. На земляных работах по дорожному строительству перерасход рабочей силы составил 77 тыс. чел./дней, на общую сумму в 533 тыс. руб., а вместе с гражданским строительством перерасходовано 219 тыс. чел./дней на сумму 1723 тыс. руб.

Организация труда в строительстве поставлена неудовлетворительно, на строительных участках много бестолковщины, нет правильного сочетания ручного труда с работой механизмов, и многие рабочие не выполняют нормы выработки. В частности, на земляных дорожных работах нормы выполняются на 72,6 %, а в гражданском строительстве — 96,2 %.

Себестоимость важнейших видов работ в большинстве была выше плановой, а в некоторых случаях превышала и сметную, что видно из следующих данных:

| | Себестоимость важнейших видов работ | | |
|---|-------------------------------------|----------|----------------------|
| | Себестоимость единицы | | |
| | По смете | По плану | Фактич[ески] в 38 г. |
| Земляные работы ручным способом при мягком грунте | 3—41 | 3—05 | 3—95 |
| То же механическим способом | 4—38 | 3—91 | 4—09 |
| То же ручным способом при скальном грунте | 6—78 | 6—03 | 8—17 |
| То же механическим способом | 4—82 | 4—29 | 4—64 |
| Кирпичная кладка | 93—04 | 86—76 | 101—26 |
| Естественного камня кладка | 87—37 | 81—02 | 80—83 |
| Укладка бетона с опалубкой арматуры | 163—96 | 151—72 | 170—62 |
| Укладка железобетона с опалубкой арматуры | 194—70 | 182—30 | 204—02 |
| Штукатурные работы | 6—46 | 5—96 | 8—15 |
| Малярные работы | 4—50 | 4—10 | 5—30 |
| Планировка откосов | 0—14 | 0—12 | 0—28 |
| Балластировка | 13—68 | 13—54 | 16—55 |

Основной причиной удорожания строительства, в значительной степени, является неудовлетворительное использование механизмов на земляных работах. При утвержденном плане удельного веса механической разработки грунта на дорожном строительстве в 32 % экскаваторами было фактически взято только 20,1 %, а остальной объем работ выполнен ручным способом. Плановый объем работ экскаваторами выполнен только на 64,6 %, вместо 1282,8 куб. м выполнено 831,3 куб. м.

Чистая работа экскаваторов в процентах к числу часов рабочего времени выразилась в 43,2 % вместо плановых 75 %. (См. приложение № 2*.)

В августе 1938 г. в приказе НКВД о строительстве Куйбышевского гидроузла указывалось на недостаточное использование парка экскава-

* Приложение № 2 «Выполнение норм электротоварами в 1938 г. на строительстве Куйбышевского гидроузла» см.: ГА РФ. Ф. Р5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 7.

торов (чистая работа 33,7 %) и предложено было обеспечить выполнение утвержденных норм по экскаваторам, но этот пункт приказа так, и остался невыполненным. Нет сдвига в работе экскаваторного парка и в I квартале 1939 г., процент чистой работы к рабочему времени даже снизился в сравнении с 1938 г. до 28,3 % выполнения норм до 52,5 %, плановый объем работ выполнен на 64,0 %. (См. приложение № 2.)

Анализ февральской работы экскаватора № 49, характерного для всех остальных машин, показывает, что при месячном плане в 10300 куб. метров им выполнено только 4660 куб. м, или 45 %, при суточном плане в 730 куб. м его выработка колебалась от 105 до 567 куб. м в сутки.

В течение месяца экскаватор дал всего 13 рабочих дней, при этом время рабочего дня распределялось следующим образом:

- на чистую работу затрачивалось от 3 час. 45 мин. до 10 час.
- на самообслуживание (водой, топливом) от 1 часа до 4 час.
- на передвижение затрачивалось от 40 мин. до 4 час.
- на смену бригад затрачивалось от 1 часа до 3 час.
- на ремонт внутренний затрачивалось от 30 мин. до 10 час. 55 мин.
- на отсутствие света затрачивалось от 30 мин. до 1 часа
- на подъем пара затрачивалось от 30 мин. до 4 час.
- на отсутствие подрывников от 30 мин. до 6 час. 55 мин. и т.д. (См. приложение № 3*.)

Приведенный анализ работы экскаваторов вскрывает причины плохого их использования, заключающиеся главным образом в организационно-технических неполадках, являющихся следствием отсутствия четкого плана организации работ на отдельных объектах, плохой подготовке рабочего места и отсутствия ответственности за тщательное использование механизмов. В значительной мере работу экскаваторов лимитировали также автотранспорт, отвозивший грунт, и недостаточная борьба руководителей строительства за внедрение простейшей механизации (транспортное хозяйство и др.).

Автопарк в течение года использовался совершенно неудовлетворительно, чем в значительной мере лимитировал общий ход строительных работ. По плану должны были находиться в работе 81 % списочного числа автомашин, а фактически работали только 57,2 %, остальные 13,8 % были в ремонте и 29 % в простоях по различным причинам. Фактически среднегодовой коэффициент использования рабочего времени машинами выразился в 0,45 вместо 0,53 по плану, при этом в октябре, ноябре и декабре месяцах он спускался до 0,32. (См. приложение № 4**.)

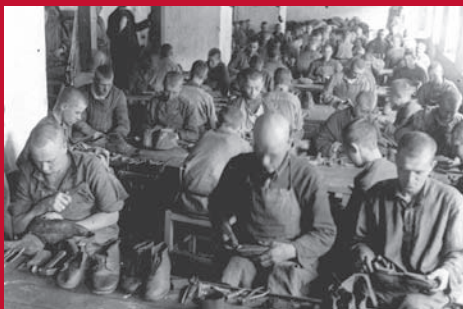
Такое же положение было и в I квартале 1939 г. Количество работающих машин упало до 49 % от списочного числа вместо 75 % по плану. Низкий процент работающих автомашин явился результатом значительных простоев парка по причинам отсутствия запасных частей, резины, бездорожья, недостатка кадров (шоферов) и отсутствия налаженной ремонтно-механической базы. При потребности в I кв. 2124 комплектов резины фактически отпущено было всего лишь 461 комплект или около 22 % потребности, по запасным частям вместо плановой заявки на сумму 627 тыс. руб. фактически получено только на 226 тыс. руб. или 36 % потребности и т.д.

Гужевого транспорт также не был полностью использован в строительстве. Среднегодовая обеспеченность гужсилой составляла 90,4 %, в том числе:

* Приложение № 3 «Распределение рабочего времени экскаваторов в 1938 г. (в часах) на строительстве Куйбышевского гидроузла» см. ГА РФ. Ф. Р5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 6.

** Приложение № 4 «Работа экскаваторов и автопарка в 1938 г. на строительстве Куйбышевского гидроузла» см.: ГА РФ. Ф. Р5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 5.





| | |
|--------------|--------|
| в I квартале | 92,2 % |
| во II —" — | 88,4 % |
| в III —" — | 89,0 % |
| в IV —" — | 90,0 % |

Наличная гужсила в течение года использована была только на 74,3 % к списочному составу, вместо плановых 83 %, при этом в декабре она использована всего на 68,1 % (см. приложение № 5*).

Обеспеченность конским составом за I квартал 1939 г. составила 95,8 %, использовано же на производстве только 78,2 % вместо 81 % по плану.

Задание по использованию рабочей силы также не выполнено. Вместо установленных планом 85 % использования рабочей силы от среднесписочного числа заключенных, фактически за год использовалось только 79,9 %, а в декабре 65 %. Вольнонаемная рабочая сила использовалась всего лишь на 87 % к среднесписочному числу, в то время как фронт строительных работ позволял полностью использовать наличный персонал (см. приложение № 5*).

Обеспеченность строительства рабочей силой в I квартале 1939 г. составляла 101,7 % в том числе:

| | |
|-----------|---------|
| в январе | 100,3 % |
| в феврале | 106,0 % |
| в марте | 98,4 % |

Выставлено же на производство за квартал 73 % от списочного числа вместо 80 % по плану.

Совокупность указанных выше причин, определивших невыполнение плана строительства в прошлом году фактически продолжают действовать и в настоящее время. В результате план капитального строительства за I квартал 1939 г. был выполнен всего лишь на 53,4 %, в том числе по чисто строительным работам на 41,8 %, а по монтажным на 46,9 %, качественные показатели строительства также в основном сходны с 1938 г.

Эти обстоятельства говорят за то, что при наиболее интенсивном использовании и излишних ресурсах рабочей силы, автотранспорта и механизмов задания прошлого и текущего года по строительству могли бы быть выполнены значительно выше. Главной причиной невыполнения плана является все же плохая организация работ и недостаточная борьба за наиболее полное использование возможностей строительства. Наряду с этим задержка в финансировании строительства, несвоевременное определение плана капиталовложений, недоснабжение материалами и запасными частями, невыполнение в срок проектов и неясность перспективы, хотя бы на ближайшую пару лет, также явились, в значительной мере, причинами, способствовавшими недостаточно четкой организации работ на строительстве.

Для такой крупной стройки, как Куйбышевский гидроузел, располагающей огромными людскими, транспортными и др. ресурсами, всякая задержка и неясность в планах влечет за собой большую потерю средств и значительное удорожание строительства. Поэтому четкому планированию работ и своевременному составлению графика строительства необходимо было уделить максимум внимания. ГУЛАГ же НКВД, по-видимому, не придает этим вопросам должного значения, т.к. окончательно утвержденного стройфинплана нет и до настоящего времени. В этом отношении повинен и Госплан при СНК СССР, который затянул утверждение плана материального покрытия строительства и не выполнил решения

* Приложение № 5 «Сведения о количестве рабсилы и гужсилы на производстве (гр[уппа] А) в процентах к списочному составу в 1938 г.» см.: ГА РФ. Ф. Р5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 4.

СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 10 августа 1937 г. (п. 6) о выделении Куйбышевского гидроузла отдельным титулом⁷⁹.

В заключение следует отметить, что в результате неудовлетворительного выполнения плана строительства и плохого планирования в распределении материальных фондов, на строительстве образовались огромные излишки оборудования и материалов. (см. приложение № 6*). По далеко неполным данным, уже в IV квартале 1938 г. этих излишков выявлено на сумму 12 млн руб., в том числе на 10,4 млн руб. оборудования и на 1,6 млн руб. стройматериалов. Большая часть этих ценностей еще не реализована, и выявление излишков не закончено.

Все это говорит о неудовлетворительном положении со строительством гидроузла и требует срочного проведения ряда мероприятий по упорядочению строительных работ.

Предложения:

1. Чтобы по-настоящему оздоровить строительство и обеспечить ему высокие качественные показатели, для этого надо прежде всего усилить планирование работ и наметить четкие перспективы на ближайшее пятилетие. Практически это упирается в необходимость скорейшего утверждения в правительстве проектного задания по гидроузлу и определение в связи с этим окончательных сроков строительства, на основе которых можно будет установить график и очередность сооружения основных объектов.

2. До утверждения же проектного задания необходимо максимально сократить омертвление средств, вложенных в строительство. Для этого следует в течение 1939 г. закончить в основном все переходящее строительство прошлых лет. Сюда входит окончание строительства:

- а) шоссейных и железных дорог в Жигулевском районе;
- б) Куйбышевской городской ТЭЦ (доведение мощности до 61 мВт);
- в) кирпичного завода на Безымянке;
- г) завершение строительства городка ИТР и начало создания постоянного городка с максимальным удельным весом кирпичного строительства;
- д) авторемонтные мастерские.

Кроме того, необходимо форсировать строительства механического завода для обеспечения ремонта строймеханизмов и производства запасных частей с тем, чтобы полное окончание строительства завода можно было обеспечить не позднее 1-й половины 1940 г.

3. Обязать Куйбышевский гидроузел совместно с Наркоматом строительных материалов разрешить вопрос об организации цементной базы для строительства гидроузла и приступить к строительству цементного завода не позднее начала 1940 г.

4. Поручить промышленным наркоматам к 1 октября 1939 г. наметить мероприятия по максимальному использованию полезных ископаемых, попадающих в зону водохранилища. Учитывая, что в зоне затопления и подтопления расположено 88 уже исследованных торфоболот общей площадью в 9000 га с запасом сырца 129,5 млн куб. м, или 21 млн т воздушно-сухого торфа, и 313 еще не исследованных болот с общей площадью в 23,5 тыс. га, обязать Наркомзем в течение лета 1939 г. произвести исследования всех торфоболот в зоне затопления и совместно с Госпланом и наркоматами наметить мероприятия по добыче, использованию и предупреждению от всплывания массивов.

5. В целях наиболее правильного размещения промышленности в районе гидроузла поручить Госплану при СНК СССР разработать схему размещения электроемких и др. крупных промышленных предприятий и

⁷⁹ Поручение Госплану «при выделении материальных ресурсов (оборудования и материалов) предусмотреть таковые для строительства Куйбышевского гидроузла отдельным титулом» содержалось в подпункте «ж» 6-го пункта постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 10 августа 1937 г. № 1339 «О строительстве Куйбышевского гидроузла на р. Волге и гидроузлов на р. Каме» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 20. Д. 482. Л. 2).

* Приложение № 6 «Ведомость наличия важнейших видов оборудования на 1 апреля 1939 г., находящегося в распоряжении Куйбышевского гидроузла» см.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 2—3.



на основе этой схемы приступить к составлению комплексного проекта районной планировки.

6. В целях контроля за более эффективным использованием капиталовложений Госплану при СНК СССР необходимо планировать гидроузлы не общим объемом, а по направлениям, устанавливая по важнейшим объектам сроки начала строительства и сроки ввода в эксплуатацию, что будет иметь большое организующее значение в деле упорядочения всего строительства. Кроме того, в Госплане необходимо также ввести квартальное планирование по гидроузлу с обязательным утверждением плана в правительстве.

7. Госплан при СНК СССР неуклонно должен выполнять решение СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 10 марта 1937 г. (п. 6) о выделении материальных ресурсов (оборудования и материалов) для строительства Куйбышевского гидроузла отдельным титулом.

8. Для планирования всех мероприятий по гидроузлу и связанных с ним отраслей народного хозяйства создать при Госплане Союза специальную группу по Куйбышевскому гидроузлу.

9. Учитывая, что основное строительство (Жигулевский участок) ведется в лесной зоне с большой массой дровяной древесины, используемой в настоящее время далеко не полностью (широко практикуется сжигание сучьев в целях предупреждения пожаров), считать необходимым в 1939 г. увеличить удельный вес газомоторного парка машин и тракторов на строительстве Куйбышевского гидроузла (в настоящее время имеется всего только 16 машин).

10. При утверждении проектного задания по Гидроузлу необходимо подтвердить решение СНК СССР о строительстве на Безымянке для нужд строительства Куйбышевского гидроузла и связанной с ним промышленности, ТЭЦ мощностью в 100 мВт.

11. Свести до минимума деревянное жилищное строительство в Жигулевском районе, принявшее угрожающие в пожарном отношении размеры. Вместо деревянного увеличить объем кирпичного строительства, для чего форсировать постройку кирпичного завода.

12. По окончании необходимого объема геолого-изыскательских работ, связанных с составлением проектного задания по сооружению плотин в верхнем плесе Волги, снять эти работы с Куйбышевского гидроузла, как усложняющие руководство и распыляющие силы строительства.

13. Обязать управление строительства Куйбышевского гидроузла и ГУЛАГ НКВД свести до минимума омертвление капиталов в ненужном оборудовании. ГУЛАГу НКВД завоз оборудования и других материалов, необходимых для гидроузла, организовать и привести в строгое соответствие с планом капитальных работ, пресекая антигосударственную тенденцию к созданию ненужных перестраховочных фондов и резервов по оборудованию и дефицитным стройматериалам.

14. Учитывая крайне низкий уровень механизации работ и использования завезенных строймеханизмов, вследствие чего получен огромный перерасход рабочей силы, средств и удорожание строительства, обязать управление строительства Куйбышевского гидроузла в кратчайший срок довести использование механизмов до предусмотренных планом размеров.

Приложение: упомянутые табл. №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6*.

**Уполномоченный Госплана при СНК СССР по Поволжью Пашинин
Старший инженер-контролер по промышленности Кривоногов**
ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 9—20. Подлинник.

* Приложения см.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 24а. Д. 6. Л. 2—8.

№ 87

**Приказ НКВД СССР № 0158 о ходе
строительства Куйбышевского гидроузла
в январе — мае 1939 г.**

II июня 1939 г.

Секретно

В специально заслушанных НКВД докладах о ходе строительства — нач. Куйбышевстроя тов. Жук, начальника Самарлага и зам. нач. строительства тов. Чистова, нач. Политотдела тов. Сажина — подтверждается неудовлетворительная работа Куйбышевстроя и Самарлага за истекшие 5 месяцев 1939 года.

Главная причина неудовлетворительной работы состояла в плохой организации труда, низком использовании рабочей силы и слабом развертывании социалистического соревнования.

Совершенно неудовлетворительно использовался автотранспорт, так в I квартале из 240 машин работало 45,8 %, вместо плановой выработки 270 тонно-километров в сутки на одну машину, фактически выполнено 187, перерасход горючего составил 27 %. На строительстве недостаточно применяется малая механизация.

В результате этого, несмотря на некоторое улучшение работы строительства в мае м[еся]це, годовой план 1939 г. на 1 июня выполнен всего лишь на 37,7 %.

Перерасход за I квартал составил против плановых цен — 3,7 млн. руб., вместо снижения себестоимости на 5,3 %.

Перед Куйбышевским строительством в 1939 году стоят ответственные задачи: обеспечить строительство проектами, сметами и изыскательскими материалами; закончить сооружение дорожных магистралей Красноглинского узла и пустить в нормальную эксплуатацию, подготовить к пуску вторую турбину Куйбышевской ТЭЦ (12 мВт); построить и пустить в ход кирпичный завод производительностью в 25 миллионов штук в год; построить два цеха центрального механического завода; обеспечить ввод в действие жилищного фонда в количестве 54 жилых домов; закончить строительство четырех крупных лабораторий, обеспечивающих научную базу проектных работ.

В целях обеспечения плана строительства в 1939 г. и подготовки к развороту работ в 1940 году

ПРИКАЗЫВАЮ:

I. Начальнику строительства тов. Жук:

1) Обеспечить все работы 1939 года техническими проектами и сметами, для чего закончить составление проектов и смет к 15 июля.

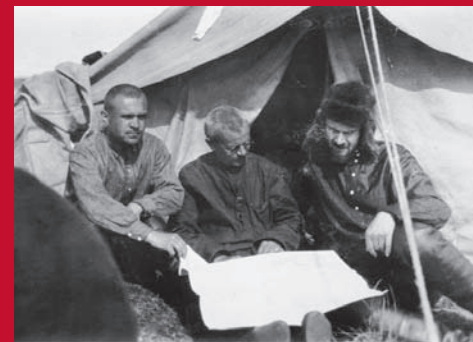
2) Обеспечить с 1 июля использование на производственных работах заключенных не ниже 86 %, для чего:

а) сократить число мелких лагерных подразделений путем замены заключенных вольнонаемными, а также путем перевода мелких участков на положение подкомандировок;

б) максимально сократить обслуживающий персонал (группу «Б»⁸⁰), используя преимущественно физически неполноценных женщин.

3) Обеспечить максимальную производительность лагерной рабочей силы на основе правильной организации ее труда и внедрения трудовой дисциплины:

а) запретить переброски рабочей силы в пределах срока действий нарядов-заданий;



⁸⁰ Имеется в виду разделение заключенных по трудоспособности и занятости, применяемое в отчетности ГУЛАГ. Группа «Б» — заключенные, занятые на обслуживающих работах, главным образом в лагерях, т.е. не выводящиеся на производство.



б) обязать вольнонаемный командный состав следить за полной загрузкой рабочего дня заключенного.

4) Сократить на 10 % штат адмтехперсонала по состоянию на 1 июня, за исключением занятого на проектно-изыскательских работах.

5) Предусмотреть максимальное внедрение малой механизации на земляных работах, в гражданском строительстве, на транспортных и погрузочно-разгрузочных работах.

6) Резко улучшить работу автопарка, доведя его использование к 1 июля ниже 75 % наличного состава.

К 1 августа построить и оборудовать вулканизационную мастерскую для обеспечения ремонта и максимального использования резины.

7) Организовать производственное планирование на строительстве и обеспечить доведение планов и норм выработки до бригады и каждого рабочего.

8) Не позднее 1 августа закончить перевод на хозрасчет с самостоятельными балансами и расчетными счетами в банке всех районов и подсобных предприятий.

II. Начальнику Гидротехнического отдела ГУЛАГа тов. Попову:

1) рассмотреть и подготовить к утверждению проекты и сметы Куйбышевстроя на вышелимитные объекты не позднее 1 августа с.г.;

2) обеспечить к 1 октября рассмотрение и согласование технического проекта и сметы Безымянской ТЭЦ.

III. Начальнику Отдела технического снабжения ГУЛАГа тов. Уварову принять меры к обеспечению дополнительных заявок строительства на материалы и оборудование, вытекающих из внедрения малой механизации.

IV. Начальнику ГУЛАГа тов. Чернышову обеспечить удовлетворение нужд строительства дефицитными материалами в соответствии с утвержденными проектами и планами.

Одновременно начальнику строительства тов. Жук установить строгий контроль за расходом остродефицитных материалов (цемент, металлы, горючее, резина) строго в соответствии с установленными нормативами и проектами.

Для выполнения поставленных перед строительством задач на 1939 год все звенья строительства и лагеря должны коренным образом улучшить работу на основе рациональной и четкой организации труда, высокой дисциплины и максимального использования механизмов.

Настоящий приказ обсудить на активе строительства и лагеря, наметив практические мероприятия, вытекающие из настоящего приказа.

Уверен, что коллектив Куйбышевского гидроузла на основе широко развернутого социалистического соревнования и стахановских методов работы с честью будет бороться за выполнение решений XVIII съезда ВКП(б) и полностью выполнит план 1939 года — 2 года третьей Сталинской пятилетки.

**Народный комиссар внутренних дел СССР,
комиссар государственной безопасности I-го ранга
Л. Берия**

№ 88

Докладная записка прокурора Волгостроя и Волжского ИТЛ Н.Н. Медведкова начальнику отдела по надзору за местами заключения Прокуратуры СССР В.П. Дьяконову о привлечении заключенных Волжского ИТЛ к уголовной ответственности за отказы от работы

10 октября 1941 г.

Секретно

Начальнику Отдела по надзору за местами заключения Прокуратуры СССР тов. Дьяконову

Докладная записка о состоянии борьбы с отказчиками в Волжском ИТЛ НКВД с 1 января по 1 сентября 1941 г. и выполнении командованием ИТЛ постановления Советского правительства от 14 июля 1939 г.

С 1 января по 1 сентября, т.е. восемь месяцев 1941 года, в Волжском ИТЛ за отказы от работы по ст. 58 п. 14 УК⁸¹ привлечено к уголовной ответственности 149 человек и возбуждено против них 117 дел.

По состоянию на 1 сентября из 117 дел закончено 109 дел на 139 человек и 8 дел на 10 человек находились в производстве опер[ативно]-чекистского отдела.

Из законченных 109 дел по мотивам ст. 204 п. «б» УПК прекращено: прокурором 2 дела и 1 дело прекращено ОЧО и остальные 106 дел на 136 человек получили следующее направление:

- а) в Постоянную сессию Ярославского облсуда — 59 дел на 70 чел.;
- б) в Калининский облсуд — 11 дел на 20 чел.;
- в) в Вологодский облсуд — 28 дел на 36 чел. и
- г) в Военный трибунал — 8 дел на 10 чел.

Из всех дел, направленных в судебные органы, возвращались Прокуратурой на доследование 5 дел.

Сроки расследования в оперативно-чекистском отделе всех возбужденных дел этой категории будут следующие:

| До 10 дней | До 20 дней | До 1 месяца | До 2-х месяцев | Свыше 2-х месяцев* | |
|--------------------------------|------------|-------------|----------------|--------------------|-----|
| 36 | 39 | 18 | 11 | 13 | 117 |
| В процентном выражении: | | | | | |
| 30,8 | 33,3 | 15,4 | 9,4 | 11,1 | 100 |

Из приведенного видно, что, несмотря на большую простоту этих дел и небольшой объем расследовательских действий по ним, эти дела расследуются недостаточно быстро.

Сроки рассмотрения этих дел в Прокуратуре также велики: до 1 дня — 30 дел; до 3-х дней — 37 дел; до 5 дней — 41 дело и свыше 5 дней — 9 дел.

Из направленных дел в суды Прокуратура имеет сведения о рассмотрении 64 дел на 75 человек. Это получается по той причине, что Калининский и Вологодский облсуды в Прокуратуру не высылают приговоры, хотя мы и принимаем меры к устранению этого недостатка, однако,

* В следующей графе текст отсутствует.



81 Статья 58-14 УК РСФСР предусматривала: «Контрреволюционный саботаж, т.е. сознательное неисполнение кем-либо определенных обязанностей или умышленно небрежное их исполнение со специальной целью ослабления власти правительства и деятельности государственного аппарата, влечет за собой лишение свободы на срок не ниже одного года, с конфискацией всего или части имущества, с повышением, при особо отягчающих обстоятельствах, вплоть до высшей меры социальной защиты — расстрела, с конфискацией имущества».



пока безрезультатно. Таким образом, получается так, что по значительной части дел мы не имеем сведений о рассмотрении их в суде. Такое положение вносит диссонанс в работу. Этому положению можно избежать только в том случае, если все дела по лагерю будет рассматривать один суд, а не шесть, как есть на самом деле (Постоянная сессия Ярославского облсуда, Калининский и Вологодский обл[астные] суды, военные трибуналы Калининской, Ярославской и Архангельской обл[астей]).

Из имеющихся у нас данных по 64 делам видно, что последние в суде (в основном эти данные относятся к постоянной сессии Ярославского облсуда) рассмотрены в следующие сроки:

| | |
|----------------|--------------------------|
| До 10 дней | — 23 дела, или 35,0 % |
| До 20 дней | — 16 дел, или 25 % |
| До 1 м[еся]ца | — 18 дел, или 28,1 % |
| До 2 м[еся]цев | — 5 дел, или 8 % |
| Свыше | — 2 дела, или 3 % |
| | <u>64 дела или 100 %</u> |

Из 75 человек обвиняемых, дела о которых переданы в суды, 7 человек по 7 делам оправданы по мотивам недоказанности, и в отношении 68 человек вынесены обвинительные приговоры.

Карательная политика по этим делам представляется в следующем виде:

| Мера наказания | | | | | |
|------------------------|------------|----------|-----------|-----|-------|
| До 2-х лет | До 3-х лет | До 5 лет | До 10 лет | ВМН | Всего |
| 2 | 6 | 19 | 20 | 21 | 68 |
| В процентном выражении | | | | | |
| 3 | 8,8 | 27,9 | 29,3 | 31 | 100 |

По нашему убеждению, карательная политика суда по этим делам правильна.

Это наше мнение подтверждает и кассационная практика Верховного суда РСФСР: по этим делам отмененных приговоров в 1941 году не было.

Из 64-х дел, рассмотренных в суде, Прокуратурой поддержано обвинение по 32 делам или 50 % всех дел.

В подготовительном заседании постоянной сессии Ярославского облсуда Прокуратура принимала участие по всем делам.

Несмотря на сравнительно большое количество привлеченных и осужденных по ст. 58 п. 14 УК, отказы от работы в Волжском ИТЛ все еще имеют место и в большом количестве, так например:

Количество отказов от работы в 1941 году:

| Январь | Февраль | Март | Апрель | Май | Июнь | Июль |
|--------|---------|------|--------|------|------|------|
| 6317 | 8143 | 8479 | 3823 | 1993 | 1442 | 1091 |

Из приведенного видно, что, начиная с марта месяца с.г., отказы по лагерю пошли на снижение, и это произошло, как нам кажется, по двум причинам — нанесение ощутительного удара по отказчикам по линии суда и наступление весеннего и летнего времени года.

Нельзя в данной докладной записке обойти молчанием и то, как командование Волжского ИТЛ выполняет постановление правительства от 14 июня 1939 года, а выполняется оно, это постановление, очень неудовлетворительно.

Прежде всего необходимо указать на совершенно неудовлетворительное использование в 1941 году заключенных по группам А и Б⁸², а именно:

| Время года | Состояние списочн[ого] состава | Работающих по группам «А» и «Б» | Больных и слабосильных | Не выход на работу по разутости и раздетости |
|------------|--------------------------------|---------------------------------|------------------------|--|
| Январь | 88 867 | 65 368 | 10 965 (12,3 %) | 2 993 (3,3 %) |
| Февраль | 90 764 | 69 013 | 10 146 (11,1 %) | 1 180 (1,3 %) |
| Март | 95 174 | 78 486 | 10 181 (10,7 %) | 311 (0,3 %) |
| Апрель | 94 695 | 78 610 | 10 056 (10,6 %) | 171 (0,2 %) |
| Май | 91 178 | 78 062 | 9 072 (10 %) | 47 — |
| Июнь | 86 938 | 74 920 | 7 629 (9 %) | — |
| Июль | 84 528 | 72 081 | 5 945 (7 %) | — |

Приведенные данные говорят о том, что заключенные по группам «а» и «б» используются весьма недостаточно, а это происходит из-за большого числа больных и слабосильных, большой разутости и раздетости в ИТЛ.

Большое значение на увеличение слабосильных и больных в ИТЛ имеет раздетость, разутость и неудовлетворительно поставленное котловое довольствие.

Так, проверкой котла № 2 на 1-м участке Рыбинского гидроузла по состоянию на 13 и 14 сентября с.г. установлено:

| Положено по норме на человека | Колич[ество] | Фактически выдано на 13 сентября | Колич[ество] | Выдано на 14 сентября | Колич[ество] |
|-------------------------------|--------------|----------------------------------|--------------|----------------------------|--------------|
| Мука пшеничн[ая] 85 % | 15 гр. | Мука 96 % | 80 гр. | Мука 96 % | 196 гр. |
| Крупы и макароны | 100 гр. | Мука ячмен[ная] | 40 гр. | Мука ячмен[ная] | 15 гр. |
| Мясо | 20 гр. | Пшено | 75 гр. | Тюлька соленая | 60 гр. |
| Рыба | 125 гр. | Масло растит[ельное] | 10 гр. | Капуста и солен[ые] огурцы | 250 гр. |
| Жиры | 10 гр. | Соль | 30 гр. | Соль | 30 гр. |
| Сахар | 10 гр. | | | | |
| Чай суррогатный | 2 гр. | | | | |
| Картофель и овощи | 600 гр. | | | | |
| Томат. пюре | 10 гр. | | | | |
| Перец стручковый | 0,1 гр. | | | | |
| Лавровый лист | 0,1 гр. | | | | |
| Соль | 15 гр. | | | | |

По состоянию на 15 июня обеспеченность лагеря по важнейшим видам вещдoвoльствия находилась также в очень неудовлетворительном состоянии, так например:

| Виды вещдoвoльствия | в % выражении |
|---------------------|---------------|
| Шапки ушанки | 58,1 |
| Полупальто | 86,1 |
| Телогрейки | 16,9 |
| Шаровары ватные | 33,4 |
| Рубахи нательные | 122 |
| Кальсоны | 125 |
| Ботинки кожаные | 68,2 |
| Ботинки суррогатные | 92,2 |

В очень значительной части вещевое довольствие третьего срока и в изрядном количестве по своей ветхости подлежит списанию.

Баракы, где помещаются заключенные, несмотря на похолодание, еще не приведены в жилое состояние, постельных принадлежностей нет, и заключенные спят на голых нарах.

Неудовлетворительное бытовое положение, особенно в лесных подразделениях, и недостаточная охрана труда на производстве сказываются на развитии заболеваемости, о чем говорят нижепомещенные данные: Заболевания заключенных Волжского ИТЛ в 1941 г.

| Время года | Январь | Февраль | Март | Апрель | Май | Июнь | Июль | Август |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всех случаев и заболеваний | 299 403 | 296 941 | 305 775 | 265 704 | 258 530 | 218 481 | 210 545 | 176 888 |
| Из них наиболее распространенные заболевания | | | | | | | | |
| 1. Обмороживание | 21 528 | 29 960 | 19 457 | 7 269 | 1 413 | 228 | — | — |
| 2. Забол[ев]ания органов пищеварения | 28 440 | 29 083 | 28 120 | 27 990 | 11 474 | 21 182 | 22 796 | 19 718 |
| 3. ОЖК | 1 781 | 1 200 | 1 602 | 1 282 | 2 149 | 519 | 465 | 747 |
| 4. Болезни органов кровообращения | 22 938 | 19 401 | 20 963 | 18 342 | 19 381 | 16 740 | 12 759 | 12 428 |
| 5. Болезни органов дыхания | 29 429 | 20 514 | 21 689 | 19 934 | 19 587 | 16 243 | 11 848 | 12 334 |
| 6. Простудные болезни | 19 136 | 19 363 | 21 900 | 11 234 | 11 474 | 10 534 | 3 195 | 2 391 |
| 7. Грипп | 17 570 | 15 348 | 18 618 | 17 760 | 19 456 | 15 787 | 11 712 | 10 750 |
| 8. Пеллагра | 2 851 | 905 | 591 | 572 | 525 | 525 | 520 | 704 |
| 9. Болезни подкожные и болезни кожи | 70 646 | 76 530 | 79 909 | 69 327 | 30 227 | 62 067 | 60 185 | 47 507 |
| 10. Цинга | 442 | 227 | 541 | 437 | 812 | 2 036 | 886 | 1 328 |
| 11. Производ[ственные] травмы | 14 321 | 13 801 | 15 552 | 14 203 | 12 507 | 11 187 | 15 157 | 10 676 |

В связи с ухудшившимся бытовым положением заключенных в лагере имеет место рост группы «в», так если она в июне и июле доходила до 7 %, то к концу сентября она выросла до 12,5 %.

За последнее время и особенно в связи с похолоданием в лагере стала увеличиваться смертность от резкой истощенности, пеллагры, простудных и легочных заболеваний. Эта смертность за последнее время имеет тенденцию к росту, а именно:

- в первой пятидневке сентября — 10 человек
- во второй пятидневке сентября — 42 человека
- в третьей пятидневке сентября — 49 человек
- в четвертой пятидневке сентября — 57 человек
- в пятой пятидневке сентября — 88 человек.

За последнее время и особенно в связи с созревaniem овощей, довольствие заключенных начинает улучшаться, но темпы доставки этих овощей по лагерным подразделениям явно недостаточны.

Касаясь вопроса о готовности лагеря к зиме 1941—1942 гг. необходимо сказать, что темпы этой работы в подразделениях недостаточны, хотя со стороны командования за последнее время меры к контролю мест приняты, но пока дело дальше разговоров не двигается.

Вопрос о подготовке лагеря к зиме нами будет освещен в особой записке в октябре месяце.

Прокурор Волгостроя-Волголага НКВД СССР Медведков

ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 37. Д. 809. Л. 224—229. Подлинник.

№ 89

**Распоряжение СНК СССР № 16643-рс
о запрещении использовать заключенных
на работах, связанных с эксплуатацией
электростанций как предприятий особого
режима**

6 сентября 1942 г.
Совершенно секретно



В целях замены работающих из ИТК НКВД на эксплуатации электростанций Свердловской и Челябинской областей:

1. Обязать командующего УралВО (генерал-майора Каткова) в 10-дневный срок мобилизовать 800 человек из числа ограниченно годных к службе в Красной Армии и направить из них в распоряжение Свердловэнерго 600 человек и Челябэнерго 200 человек.

2. Обязать Наркомат электростанций (т. Жимерина) и управляющих Свердловэнерго т. Маринова и Челябэнерго т. Бондарева освободить с 16 сентября 1942 года от работы на эксплуатации электростанций всех рабочих ИТК НКВД и впредь не допускать использование их на работах, связанных с эксплуатацией электростанций, как на особо режимных предприятиях.

3. Обязать Свердловское УНКВД (т. Борщева), Челябинское УНКВД (т. Дроздецкого) и Наркомгосконтроль (т. Емельянова) проверить выполнение настоящего распоряжения в указанный срок.

Зам. председателя СНК СССР М. Первухин

Помета: т. Орлову (гр[уппа] НКЭС).

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 43а. Д. 2321. Л. 73. Копия.

№ 90

**Из акта обследования строителъств
Широковской, Вилухинской и Поньшской ГЭС**

Не ранее 20 марта — не позднее 15 апреля 1943 г.*
Секретно

Широковская ГЭС

Створ плотины Широковской ГЭС запроектирован на излучине реки Косьва в 152 км от ее впадения в р. Каму. Основанием плотины являются песчаники, пересекающие в этом месте р. Косьву.

При возведении плотины затопляемая зона равна 2150 га, из них 190 га сельхозугодий и 328 м³ древесины. Создается полезный объем водохранилища 100 млн. м³ при полном 180 м м³.

Постройка плотины позволяет создать максим[альный] статич[еский] напор в 21,6 мт и минимальный 13,3 мт Установленная мощность 24 мГВ. Среднегодовая выработка 70 млн. кв. час при 2 900 час среднегодового использования. Плотина запроектирована смешанного типа и состоит из каменно-набросной призмы с отсыпкой песчано-галечного фильтра со

* Датируется по содержанию документа.



стороны верхнего бьефа. В подводной части фильтр прикрывается клином супеси. В надводной части фильтр покрывается деревянным водонепроницаемым экраном.

Размер плотины следующий: высота 27,5 м, длина по гребню 268 м, наибольшая ширина основания 200 м, ширина по верху 5 мт.

Водосброс на правом берегу: бетонный порог водосброса расположен на зифельских песчаниках. Быстроток высекается в толще живецких известняков. Все шесть пролетов водосброса предполагается оборудовать деревянными секторными затворами.

Основная характеристика водосброса следующая:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------|
| 1. Расчетный расход | 930 м ³ /сек. |
| 2. Высота переливающ[егося] слоя | 4,0 мт |
| 3. Длина по гребню (бЧ8) | 48 мт |
| 4. Ширина быстротока по низу | 50 мт |
| 5. Уклон быстротока | 0,10 мт |

Водоспуск (бетонный, частично ряжевый) при ГЭС на левом берегу с донными и поверхностными затворами, предназначен для пропуска строительных расходов.

Характеристика водоспуска следующая:

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| 1. Ширина (2Ч4,5) | 9,0 мт. |
| 2. Высота данных отверстий | 2,50 м. |
| 3. Высота переливающегося слоя | 2,50 м. |
| 4. Расчетный расход через водоспуск | 400 м ³ /сек. |
| 5. Удельный расход | 44,5 м/сек. |

ГЭС напорного типа, расположена на левом берегу. Установленная мощность 24 мгв. в виде одного агрегата с турбиной Каплана демонтированной ГЭС Раухиала.

ЛЭП напряжением 110 кВ соединяет Широковскую ГЭС с подстанцией в гор. Губаха. Общее протяжение ЛЭП около 25 км. Объем основных строительных работ приводится в приложении № 1*.

Вилухинская ГЭС

Вилухинская ГЭС запроектирована на р. Усьве в 138 км от ее впадения в р. Чусовую. По прямой Вилухинская ГЭС находится на расстоянии 27 км от Широковской ГЭС.

При возведении плотины затопляемая зона равна 3 550 га, из них сельхозугодий 7 га и 600 т м³ древесины. Создается полезный объем водохранилища в 350 мл. м³ при полном — в 500 мл. м³. Постройка плотины позволяет создать максимальный статич[еский] напор в 32,3 м и минимальный — 22,7.

Установленная мощность 15 мгв. Среднегодовая выработка энергии 46 млн. кв. час при 3 050 часов среднегодового использования.

Плотина Вилухинской ГЭС запроектирована из каменной наброски с водонепроницаемым деревянным экраном, уложенным по ряжевому основанию. Сопряжение экрана со скальным основанием производится при помощи бетонного зуба, врезанного в скалу по всей длине плотины.

Последние геологические исследования показали толщину делювия на створе плотины в 10—13 мт, что ставит под сомнение возможность опускания деревянного экрана до скалы. Производится проработка новых типов плотины для Вилухинской ГЭС.

Характеристика плотины следующая:

* Приложение № 1 «Таблица объемов основных строительных работ» не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 1. Л. 54.

| | |
|--------------------------------|-----------|
| 1. Наибольшая высота | 38,5 мт. |
| 2. Длина по гребню | 551,0 мт. |
| 3. Наибольшая ширина основания | 112,0 м. |
| 4. Ширина по верху | 6,0 м. |

Водосброс расположен на правом берегу, имеет боковой водослив без щитов. Как сам водосброс, так и быстроток при нем высекаются в коренных породах без крепления русла и откосов.

Основные характеристики водосброса:

| | |
|---------------------------------|--------------------------|
| 1. Длина водослива по гребню | 240,0 м |
| 2. Толщина переливающегося слоя | 1,50 м |
| 3. Уклон быстротока | 0,0715 |
| 4. Ширина быстротока по дну | 30 мт |
| 5. Расчетный расход | 690 м ³ /сек. |

ГЭС — безнапорного типа, расположена на правом берегу с водоприемным устройством в теле плотины. Водоприемник соединен с ГЭС двумя деревянными трубопроводами диаметром 4,75 и диам[етром] 3,0 м. Установленная мощность 15 мгв из двух агрегатов одного 11 мгв и второго 4 мгв.

ЛЭП — от Вилухинской ГЭС предполагается до ст. Усьва Пермской ж.д. Общее протяжение ЛЭП около 40 км. Объем основных строительных работ приводится в приложении № 1. [...]*

Обеспеченность рабочей силой, жильем и питанием

В соответствии с приказом Народного комиссара от 27-го ноября 1942 г. на 1-е марта 1943 г. на строительстве должно быть 17000 человек рабочей силы.

Фактически строительство имеет 5771 чел., из них 5654 мобилизованные немцы и 117 человек заключенные. Общая потребность в пику определяется руководством строительства порядка 35—40 человек.

Списочный состав лагеря делится на следующие группы⁸³:

- а — 81,4 %
- б — 9,6 %
- в — 8,7 %
- г — 0,3 %

д**

По категориям труда имеем:

- тяжелый труд — 22 %
- средний труд — 41 %
- легкий труд — 37 %.

За последнее время наблюдается рост категории легкого труда, вследствие ухудшения физического состояния рабочих.

Все количество рабочих в настоящее время разбито на 5 лагерей:

а) 1-е отделение расположено непосредственно в Широковском створе со списочным составом 2117 чел.

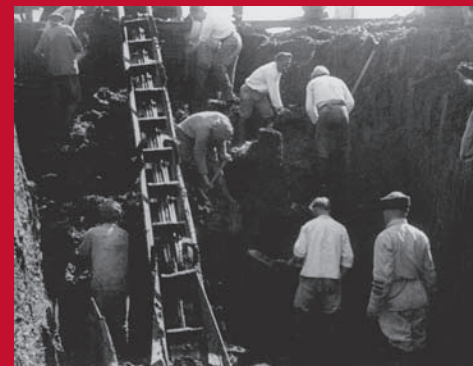
б) 2-е отделение расположено на ст. Половинка со списочным составом 2086 чел.

в) 3-е отделение расположено при Вилухинском створе со списочным составом 220 чел.

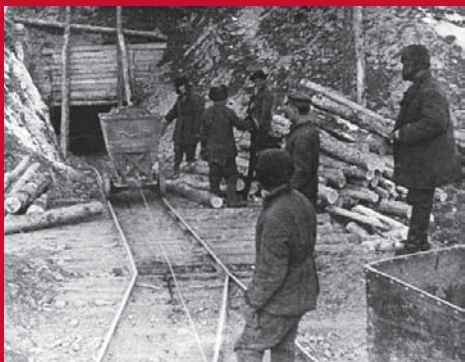
г) лесное отделение расположено в 7 км в Широковском створе со списочным составом 193 чел.

* Далее опущены разделы: «Проектно-изыскательские работы», «Состояние инженерно-изыскательских работ по Широковскому гидроузлу», «[Состояние инженерно-изыскательских работ] по Вилухинскому гидроузлу», «Основное оборудование Широковской ГЭС».

** Так в документе. Цифры в пункте «д» отсутствуют.



83 Группа «А» — заключенные, работающие на производстве; группа «Б» — заключенные, занятые на обслуживающих работах, главным образом в лагерях; группа «В» — больные, слабые, инвалиды, группа «Г» — заключенные, не работающие по другим причинам (непредоставление работ, отсутствие одежды и т.д.).



д) отдельный лагерьный пункт, расположенный на ст. Половинка со списочным составом 1105 чел.

Удовлетворение в потребности рабочей силы в размере около 32 % привело к срыву ряда первоочередных работ, и в настоящее время совершенно необходимо резкое увеличение рабочей силы, причем это увеличение должно производиться последовательными партиями, так как в настоящее время лагерь может принять немедленно не свыше 3 000 — 3 500 человек рабочей силы при условии одновременного снабжения лагеря палатками.

Необходимо немедленно широко развернуть дальнейшее строительство лагерных участков, так как в противном случае сколь-нибудь значительное увеличение лагеря не может быть достигнуто.

Все рабочие живут в вышеуказанных лагерных участках, с размещением в утепленных палатках. Наличный состав обеспечен банями, кипятилками, прачечными, дезкамерами, сушилками, кухнями, медпунктами и временной пекарней.

Вольнонаемный состав жилплощадью не обеспечен. Наличный персонал расселен по комнатам и углам частного сектора в г. Кизеле или живет в палатках в месте производства работ. Некоторым исключением является небольшое количество деревенских домов при ст. Половинка, занятых сотрудниками строительства. Также тяжело обстоит дело с обеспечением жильем и инвентарем.

Необходимо параллельно со строительством лагеря выстроить 5—6 т[ысяч] кв[адратных] метр[ов] жилплощади хотя бы облегченного типа для расселения сотрудников строительства.

Обеспеченность имеющегося списочного состава рабочих продуктами на 20 марта 1943 г. следующая:

| | |
|---------|-------------|
| мукой | 4 дня |
| крупой | 42 дня |
| мясом | 119 дн[ей] |
| рыбой | 10 дн[ей] |
| сахаром | 71 день |
| маслом | 44 дн[я] |
| солью | 130 дн[ей]. |

Овощи в наличии отсутствуют.

Хозобиходом и вещдовольствием строительство обеспечено на наличный списочный состав и располагает в среднем запасом на 1,5—2 тыс. чел. заключенных. Котлы для приготовления пищи, потребность в которых определяется 30 шт. объемом 450 литров и более мелких размеров до 100 шт.

Дальнейшее обеспечение хлебом лагеря при его увеличении должно быть осуществлено путем постройки 3-х хлебопекарен (запланированных), каждая производительностью в 12 тонн. В настоящее время значительная часть хлеба подвозится из города на расстоянии 12—20 км.

Строительство не имеет совхоза в районе стройки. Окружающая местность такова, что не представляется возможным сколь-нибудь быстро организовать совхоз, так как это связано с раскорчевкой земли и подъемом целины в очень тяжелых условиях, что практически приведет к потере 1943 года, поэтому необходимо обеспечить снабжение овощами и картофелем с совхозов из др. местностей.

Необходимо форсировать строительство складских помещений для продуктов и позже овощехранилищ, так как таковые на строительстве отсутствуют.

* Так в документе.

При организации совхозов следует учесть необходимость доставки семенных фондов на картофель и др. овощи.

Центральной пошивочной мастерской строительство не имеет и располагает только починочными мастерскими в каждом подразделении.

В летний период, особенно в осенний период, представится возможность произвести заготовку дикоросов (ягоды, грибы). Наличный состав списочный рабочих охраны обеспечен в размере 12 %. Качество охраны удовлетворительное.

Все лагерные помещения являются временными постройками, выполненными либо с использованием брезента, либо из заборника. [...]*

Оргвопросы

Из бесед с руководством строительства установлено, что намечается следующая система организации технического руководства строительством.

На каждую ГЭС назначается высококвалифицированный зам. главного инженера с небольшим аппаратом для оперативного разрешения и увязки всех технических вопросов, так как даже при местонахождении Управления строительства в г. Кизел, ввиду отсутствия сколько-нибудь удовлетворительных дорог, невозможно будет обеспечить постоянного участия руководства строительства одновременно на обеих станциях.

Следует признать такое построение совершенно правильным.

На строительстве каждой ГЭС будет создан ряд отделений, с прикрепленными к ним соответствующими лагерными участками, работа которых и будет концентрироваться указанным выше зам. главного инженера.

Заключение

На основании вышеизложенного, состояние строительства Широковской и Вилухинской ГЭС следует признать неблагоприятным, особенно с учетом установленных сроков пуска турбины на Широковской ГЭС в конце 1943 г. и по Вилухинской ГЭС в мае 1944 г.

Фактически зимой 1942—1943 гг. строительство не справилось с производством всех необходимых работ, что приводит его к весеннему паводку в совершенно неподготовленном состоянии, а именно: не создан необходимый жилой фонд для размещения лагерных контингентов, не обеспечены подъездные пути как ж.д., так и гужевые, не обеспечен жилой фонд для вольнонаемного состава, не произведены необходимые строительные работы, производство которых в зимних условиях для гидротехнических сооружений было бы значительно проще и легче, чем в условиях II-го квартала и частично III-го.

Не приступлено к лесочистке затопляемой зоны и не обеспечен зимний завоз лесоматериалов, не созданы необходимые запасы стройматериалов, не приступлено к сооружению подсобных предприятий, не выполнен основной котлован гидростанций, который должен быть закончен к паводку, и работы по сооружению его будут прерваны на значительный период времени паводка, не обеспечена площадка необходимой электроэнергией, также не обеспечены водой строящиеся лагерные участки и жилье вольнонаемных, не построены складские помещения и ряд вспомогательных сооружений по лагерю. Все это явилось прямым следствием — несвоевременным укомплектованием рабочей силы и невыполнением приказа Народного комиссара от 27 ноября 1942 г.**

* Далее опущены разделы: «Обеспеченность материалами», «Автотранспорт», «Гужтранспорт», «Железнодорожный транспорт», «Водный транспорт», «Энергоснабжение строительства Широковской и Вилухинской ГЭС», «Ремонтные базы и строймеханизмы».

** См. док. № 20.





В настоящее время необходимо быстрее выполнение основных мероприятий, указанных выше в докладе, главные из которых сводятся к следующему:

1. Увеличить контингент работающих в течение ближайших полутора месяцев, причем рабочие должны быть обеспечены вещевым довольствием, инструментом, продуктами питания, палатками. Завозить рабочих в количестве свыше 1,5—2 тыс. к имеющемуся контингенту нецелесообразно.

2. Немедленно обеспечить сооружение линии передачи всеми необходимыми материалами и оборудованием и устройствами распределительной электрической сети.

3. Обеспечить выделение целевого лимита электроэнергии до 40 т киловатт часов в сутки.

4. Обеспечить строительство ширококолейной линии ст. Половинкино—Широковская ГЭС всеми необходимыми укладочными материалами, с расчетом окончания строительства 20 апреля.

5. Обеспечить необходимыми материалами строительство узкоколейной линии ж.д. Широковская ГЭС — Вилухинская ГЭС, протяжением около 35 километров.

6. Обеспечить всеми необходимыми материалами устройство временного водопровода для снабжения строящихся лагерных участков и жилья вольнонаемных.

7. Передать рабочее проектирование как в части строительных, так и монтажных работ Управлению строительства.

8. Немедленно передать под контроль Строительства организацию, доукомплектование и подготовку к проведению монтажа, для чего создать к 15 апреля в Управлении строительства достаточно мощный и работоспособный Монтажный сектор путем переброски с других строек НКВД механиков и электриков, имеющих опыт по работе с оборудованием гидростанций.

Поньшская ГЭС

Поньшская ГЭС запроектирована на р. Чусовой на расстоянии 216 км от ее впадения в р. Каму и в 6 км от г. Чусовой. При возведении плотины затопляемая зона равна 2675 га, из них сельхозугодий 570 га и 132 т м³ древесины.

Создается полезный объем водохранилища 50 мл. м³ и полный 120 мл. м³. Устанавливаемая мощность 24 мвт, среднегодовое часов использования 4170 при среднегодовой переработке 100 м кв. час.

В принятой компоновке узла сооружения размещены следующим образом: гидростанция расположена на правом берегу и сопрягается с берегом дамбой. С наружной стороны к ГЭС примыкает бетонный водосброс с двумя водосливными пролетами пропускной способностью 1100 м³/с.

Второй водосброс с ряжевными водосливами и бетонными бычками имеет четыре пролета, пропускной способностью, равной 1800 м³/с и расположены на левом берегу. Пропуск строительных расходов осуществляется через бетонный латок правобережного водосброса с пропуском расхода 760 м³/с при подпоре 3,0 м.

Русло реки перекрывается глухой плотиной длиной по гребню 195 м, сопрягающей с правым и левобережным водосбросами. Плотина принята смешанного типа с ряжевой диафрагмой и деревянным экраном по напорной грани ряжей. Ряжевая диафрагма высотой до 35 м устанавливается на песчанике. Низовая призма насыпается из каменной наброски,

верховая из мягкого грунта с качественной насыпью и глиняным понуром.

Линии электропередачи напряжением 110 кВ, общим протяжением около 25 км соединяют Поньшскую ГЭС с линиями Чусовской подстанции. Объем основных строительных работ приводится в приложении № 1. [...]*

Обеспеченность рабочей силой

Количество рабочей силы, занятой на строительстве на 1 марта, согласно директивному календарному графику, 4700 человек, фактически на 20 марта списочный состав рабочей силы на строительстве 1 289 чел., в том числе 200 женщин. Вся рабочая сила — заключенные. Общая потребность в пике определяется руководством строительства по директивному графику в 18 т[ысяч] человек.

Списочный состав лагеря делится на следующие группы:

Группа «а» 77,5 %

Группа «б» 8,4 %

Группа «в» 3,1 %

Группа «г» 1,0 %.

По категоричности труда имеем:

Тяжелый труд 341 ч[еловек], или 26,4 %

Средний труд 574 ч[еловек], или 44,5 %

Легкий труд 374 ч[еловек], или 29,1 %.

Физическое состояние рабочих в общем удовлетворительное, причем за вторую половину февраля и первую половину марта наблюдается рост группы «а».

Все лагерное население разбито на 3 лагеря и 3 отделения, с местонахождением их на перевалочной базе при станции Всесвятская, на трассе строящейся узкоколейной дороги и непосредственно на створе.

Удовлетворение в потребности рабочей силой в размере около 30 % привело к срыву ряда первоочередных работ. В настоящее время совершенно необходимо резкое увеличение рабочей силы.

Увеличение рабочей силы должно производиться последовательно, партиями для создания возможности дальнейшего строительства лагерей. В настоящее время строительство может принять немедленно 1500 чел. с учетом установки дополнительных палаток.

Обеспеченность жильем и питанием

Помещением для рабочих являются имевшиеся ранее дома лесозаготовительных организаций и утепленные палатки, причем на створе исключительно утепленные палатки.

Наличный состав обеспечен банями, кипятилками, прачечными, дезокамерами, сушилками, кухнями, медпунктами. Часть обслуживающих помещений выполнена временного типа, часть более капитально.

Отсутствует электроэнергия в ряде пунктов, что приводит к невозможности осветить зону, которая строительством также не закончена из-за отсутствия колючей проволоки.

Для вольнонаемного состава жилая площадь не обеспечена. Наличный персонал расселен частично в г. Чусовой по частному сектору в комнатах и углах, частично на перевалочной базе, как в частном секторе, так и в домах, ранее принадлежавших советским учреждениям. На створе живут в палатках.

* Далее опущены разделы: «Проектно-изыскательские работы», «Состояние проектно-изыскательских работ по Поньшской ГЭС».





Необходимо параллельно со строительством лагеря выстроить минимум 3-4 т[ысячи] кв[адратных] метров жилой площади, хотя бы облегченного типа, для расселения сотрудников строительства.

Обеспеченность имеющегося списочного состава рабочих продуктами на 20 марта следующее:

| | |
|---------------------|---------|
| мукой | 102 дня |
| крупой и макаронами | 80 дней |
| сахаром | нет |
| жирами | 31 день |
| мясом | 70 дней |
| солью | 10 дней |
| рыбой | нет. |

Нет свежих овощей и лишь в середине марта получена небольшая партия сушеных овощей.

Местная продовольственная база отсутствует. В непосредственной близости к строительству устройство совхозов будет связано с большими работами, так как строительству выделяется всего лишь 100 га пригодных для организации совхоза. Таким образом, необходим завоз овощей извне и прикрепление соответствующих совхозов на Волге или Каме.

Наличный состав рабочих обеспечен вещдоловствием и имеется возможность еще обеспечить человек 400—500. Следовательно, увеличение лагерей должно сопровождаться соответствующим пополнением вещдоловствия.

Хлебом строительство обеспечивается местными хлебопекарнями. Необходимо срочно строить хлебопекарни в лагпунктах с производительностью до 10 тонн в сутки. Требуется дополнительно 47 пищевых котлов емкостью по 250—400 литров.

Центральная пошивочная мастерская на строительстве организована, но в недостаточных размерах для полного разворота работ (мастерская имеет всего лишь 20 швейных машин).

В районе строительства в летний период и особенно в осенний период представится возможность производить заготовки дикоросов (ягоды, грибы) и организовать рыбную ловлю на реке Чусовой.

Наличный состав рабочих охраной обеспечен в размере около 12 % к списочному составу. Качество охраны удовлетворительное. [...]*

Заключение

Как вытекает из вышеизложенного, состояние строительства Поньшской ГЭС следует признать неудовлетворительным. Фактически зима 1942—1943 г. строительством не могла быть использована из-за отсутствия рабочей силы, что привело к неудовлетворительной подготовке работ (создание необходимой лагерной площади, жилплощади для сотрудников, подсобные предприятия, дороги, обеспеченность электроэнергией).

Не проведены работы по устройству перемычки, которая должны быть выполнена по директивному календарному плану в зимний период, для обеспечения производства основных работ в период паводка и высоких вод. Вследствие этого потерян весь второй квартал для производства этих работ. Не приступлено к лесочистке в затопляемой зоне, не обеспечен зимний завоз лесоматериалов и создание необходимого запаса стройматериалов и продовольствия для большого лагеря. Все это явилось прямым следствием несвоевременного комплектования рабочей силой и невыпол-

* Далее опущены разделы: «Обеспеченность материалами», «Автотранспорт», «Гужевого транспорт», «Железнодорожный транспорт», «Водный транспорт», «Временное электроснабжение строительства Поньшской ГЭС», «Ремонтно-механическая база и механизация», «Кадры».

нения приказа Народного комиссара от 27 ноября 1942 г. В настоящее время необходимо немедленное выполнение основных мероприятий, указанных в докладе, главнейшие из которых сводятся к следующему:

1. Увеличить контингент работающих в течение ближайших полутора месяцев, причем рабочие должны быть обеспечены вещевым довольствием, инструментом, продуктами питания, палатками. Не имеет смысла вывозить рабочих в количестве свыше 1½—2 тыс. к имеющемуся контингенту без этих условий.

2. Немедленно обеспечить всеми необходимыми материалами и оборудованием сооружение линии передачи и устройства распределительной электрической сети.

3. Обеспечить выделение годового лимита электроэнергии до 20000 киловатт часов в сутки.

4. Обеспечить строительство узкоколейной линии ст. Всесвятская — Поньшская ГЭС всеми необходимыми укладочными материалами с расчетом окончания строительства 20 апреля.

5. Обеспечить все необходимые материалы для устройства временного водопровода для снабжения строящихся лагерных участков и жилья вольнонаемных.

6. К 15 апреля создать в Управлении строительства достаточно мощный и работоспособный Монтажный сектор, путем переброски с др[угих] строек НКВД механиков и электриков, имеющих опыт по работе с оборудованием гидростанций, поручив ему организацию доукомплектования и подготовку к монтажу оборудования.

Вопрос организации Главного управления Гидростроительства

Вопрос об организации Главного управления гидротехнических строек в системе НКВД выдвигался техническим руководством обоих строителств.

В функции этого Главка, по мнению строителств, должны входить разработка перспективных вопросов гидростроительства, планирование и увязка всего хода строительства гидростанций, обеспечение и регулирование материальными и людскими ресурсами, централизованная организация использования оборудования, как для нужд строительства станций, так и для постоянной работы их, обеспечение и распределение специализированных кадров и контроль за ходом всего строительства.

Строительство самих станций должно быть совершенно самостоятельным.

Комиссия, по ознакомлении с состоянием организации аппаратов и начала работ по сооружению станций, считает правильным сохранение полной самостоятельности управлений Строительства станций и создания подобного Главка.

В системах ГУЛЖДС и Главпромстроя строительство станций не может рассчитывать на должное внимание, поскольку основная задача этих главков отвлекает их возможности в обеспечении дефицитными материалами, транспортом и людскими ресурсами. Опыт работы первых месяцев показал полную необеспеченность этими ресурсами обследуемых строителств.

Вопрос об использовании аппарата Управления Особого строительства для усиления кадров гидростроителств по существу отпадает, т.к. каждое из обследуемых строителств располагает достаточным количеством вполне квалифицированных, сработавшихся в организованном коллективе кадрами, могущими справиться с порученной им работой.





Может идти речь лишь об укреплении их сравнительно небольшим количеством отдельных специалистов, хорошо знающих строительство гидротехнических сооружений и станций, каковыми Управление Особого строительства не располагает. Помощь со стороны Управления Особого строительства, кроме выделения отдельных работников, главным образом лагерного сектора, может быть достаточно эффективной путем немедленной переброски материальных ресурсов (материалов, оборудования) и транспорта.

**Председатель Комиссии по обследованию строительства
Широковской, Вилухинской и Поньшской ТЭС
Абрамович**

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 3. Д. 1. Л. 4—6, 13—16, 29—32, 36—38, 50—53. Подлинник.

№ 91

Приказ НКВД СССР № 0319 о ходе строительства электростанций НКВД СССР

7 августа 1943 г.

Секретно

В первом полугодии ряд коллективов строителей электростанций добились значительных успехов.

По ТЭЦ Челябинсталлургстроя (нач. строительства тов. Комаровский, нач. Политотдела тов. Воронков, нач. строительства ТЭЦ тов. Семичасный) обеспечено выполнение строительных работ в объеме, позволяющем широким фронтом вести монтажные работы и своевременно подготовить к пуску турбину мощностью в 25 тыс. кВт и двух котлов.

Июньский план строительно-монтажных работ перевыполнен на 23,5 %, а производительность труда на 10,2 %.

По итогам работы за июнь месяц с.г. коллективу строителей ТЭЦ Челябинсталлургстроя присуждено переходящее Красное знамя Государственного комитета обороны, с выдачей первой премии.

По ТЭЦ Актюбинского завода ферросплавов (нач. строительства тов. Бусыгин, нач. Политотдела тов. Гончаров, нач. строительства ТЭЦ тов. Белавин) — в 3-месячный срок смонтирован котел № 2 паропроизводительностью в 75 т/час.

Июньский план строительно-монтажных работ выполнен на 142 % и обеспечен разворот работ по котлу № 3, но невыполнен план по производительности труда.

По Чкаловской ТЭЦ (нач. строительства тов. Даганский) — закончены полностью строительно-монтажные работы по турбине № 5 и котлу № 5 с подготовкой их к промышленной эксплуатации. Июньский план строительно-монтажных работ перевыполнен на 19 %.

Хорошая работа строителей Чкаловской ТЭЦ отмечена постановлением ВЦСПС и Наркомата электростанций.

По ТЭЦ Каннского гидролизного завода (нач. строительства тов. Ларионов, нач. строительства ТЭЦ т. Золотов) — строительно-монтажные работы закончены досрочно на 2 месяца и подготовлены к промышленной эксплуатации турбина № 1 и котел № 1.

Июньский план строительно-монтажных работ перевыполнен на 7,8 %.

По Интинской ТЭЦ (нач. строительства тов. Орловский, нач. Политотдела тов. Баранов) — монтажные работы по турбине и котлу, начатые

в середине мая, к 1 июля были закончены и к 15 июля агрегаты пущены в пробную эксплуатацию.

Июньский план строительно-монтажных работ перевыполнен на 8 %.

Наряду с достигнутыми успехами по перечисленным электростанциям, имеются коллективы строителей ТЭЦ, которые работают плохо и не ведут достаточной борьбы за своевременное окончание строительно-монтажных работ и пуск электростанций.

По ТЭЦ Богословского алюминиевого завода (б[ывший] нач. строительства тов. Кронов освобожден от работы, нач. Политотдела тов. Горбачев, нач. строительства ТЭЦ т. Колесников) — план строительно-монтажных работ за 2-й квартал выполнен на 28,6 %, в том числе за июнь на 21,5 %. Производительность труда в июне составила 60 % плана.

По ТЭЦ Норильского комбината (нач. строительства тов. Панюков, нач. Политотдела тов. Козловский, нач. строительства ТЭЦ тов. Перфилов) — несмотря на перевыполнение июньского плана по строительно-монтажным работам на 14,6 % — план 2 квартала был выполнен всего лишь на 73,7 %.

В соответствии с итогами строительства электростанций за 1-е полугодие,

Приказываю:

1. Объявить благодарность начальнику строительства ТЭЦ Челябинского металлургстроя тов. Семичасному и всему коллективу строителей.

2. Начальнику Челябинского металлургстроя генерал-майору инженерно-технической службы тов. Комаровскому премировать тов. Семичасного в размере двухмесячного оклада и других отличившихся строителей — в размере от двухнедельного до полуторамесячного заработка за счет присужденной строительству первой премии.

3. Объявить благодарность начальнику строительства ТЭЦ Актюбинского завода ферросплавов тов. Белавину, начальнику строительства Чкаловской ТЭЦ тов. Даганскому, начальнику строительства ТЭЦ Каннского гидролизного завода тов. Золотову и начальнику Интинстроя тов. Орловскому.

4. Предупредить начальника строительства ТЭЦ Богословского завода тов. Колесникова, что невыполнение плана пуска в установленный срок будет рассматриваться как срыв важного военно-хозяйственного задания.

Вновь назначенному начальнику строительства Богословского завода инженер-полковнику тов. Бойкову принять необходимые меры для форсирования строительных работ по ТЭЦ.

5. Начальнику Норильского комбината тов. Панюкову, нач. Политотдела тов. Козловскому и нач. строительства ТЭЦ тов. Перфилову достигнутые темпы по строительным работам в июне закрепить и увеличить, добиваясь досрочного пуска турбины и котла.

**Заместитель народного комиссара внутренних дел СССР,
комиссар государственной безопасности 2-го ранга
Круглов**





№ 92

Приказ НКВД СССР № 0415 о мероприятиях по обеспечению строительства и ввода в действие в IV квартале 1943 г. электростанций и гидростанций, строящихся НКВД

5 ноября 1943 г.
Секретно

Во исполнение постановления Государственного комитета обороны № 4424-с от 26 октября 1943 г. —

Приказываю:

1. Начальнику строительства Богословского алюминиевого завода инженер-полковнику тов. Бойкову И.П.

а) закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию ТЭЦ Богословского алюминиевого завода мощностью 50 мВт в IV квартале 1943 г.;

б) обеспечить монтажный участок Центрэнергомонтажа НКЭС, выполняющий монтажные работы на Богословской ТЭЦ, подсобной рабочей силой, механизмами, транспортом, вспомогательными материалами, производственными складскими помещениями и рабочих монтажного участка — благоустроенным жильем.

2. Начальнику строительства Актюбинского комбината инженер-подполковнику тов. Бусыгину В.П. — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию на Актюбинской ТЭЦ в IV квартале 1943 г.:

турбину № 2 — 25 мВт

котел № 3 паропроизвод[ительностью] 60/75 т/час.

3. Начальнику строительства Челябинского металлургического завода генерал-майору инженерно-технической службы тов. Комаровскому А.Н. — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию в IV квартале 1943 г.:

турбину № 1 — 25 мВт

котлы №№ 1 и 2 паропроизвод[ительностью] 90/110 т/час.

4. Начальнику строительства Чкаловской электростанции подполковнику государственной безопасности тов. Даганскому А.Ю. — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию в IV квартале 1943 г. котел № 7 паропроизводительностью 20/25 т/час.

5. Начальнику строительства Норильского комбината полковнику административной службы тов. Панюкову — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию в IV-м квартале 1943 г.:

турбину № 2 — 22 мВт

котел № 2 паропроизводительностью 160/200 т/час.

6. Начальнику строительства Интинской ЦЭС майору государственной безопасности тов. Орловскому — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию на Интинской ЦЭС в IV-м квартале 1943 г.:

турбину № 1 — 1, 5 мВт

котлы №№ 1 и 2 — 11, 2 т/час.

7. Начальнику строительства Широковской ГЭС полковнику государственной безопасности тов. Афанасьеву — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию гидроэлектростанцию мощностью 24 мВт в июле 1944 г.

8. Начальнику строительства Понышской ГЭС инженер-полковнику т. Цесарскому — закончить строительство, монтаж и сдать в эксплуатацию гидростанцию мощностью 24 мВт в октябре 1944 г.

9. Начальнику Базстроя инженер-полковнику т. Бойкову И.П., начальнику Актюбинского комбината инженер-полковнику т. Бусыгину В.П., начальнику Челябинского металлургстроя генерал-майору инженерно-технической службы тов. Комаровскому А.Н., начальнику строительства Чкаловской электростанции подполковнику государственной безопасности тов. Даганскому А.Ю., начальнику строительства Норильского комбината полковнику административной службы тов. Панюкову, начальнику строительства Интинской ЦЭС майору государственной безопасности тов. Орловскому, начальнику Широкагала полковнику государственной безопасности тов. Афанасьеву, начальнику строительства Поньшской ГЭС инженер-полковнику тов. Цесарскому:

а) для обеспечения своевременного ввода в действие турбин и котлов сосредоточить в IV квартале 1943 года рабочую силу и материально-технические ресурсы в первую очередь на строительствах электростанций;

б) запретить использование выделенных для строительства электростанций оборудования, материалов и вагонов на другие цели.

10. Начальнику УМТС НКВД инженер-полковнику тов. Поддубко В.А. обеспечить получение и реализацию материалов и оборудования, выделенного по фондам на IV квартал 1943 года.

При реализации оборудования учесть, что:

а) поставка и отгрузка оборудования и материалов для электростанций НКВД, вводимых в действие в IV квартале 1943 г., производится наравне с поставками для Наркомчермета и Наркомэлектростанций;

б) металл и трубы, выделенные согласно приложению № 1 по фонду НКВД для электростанций, строящихся Наркомвнуделом, должны быть поставлены Наркомчерметом до 15 декабря 1943 года.

Заместителю народного комиссара внутренних дел СССР тов. Завенягину А.П. обеспечить наблюдение за строительством электростанций и оказание им систематической помощи.

**Народный комиссар внутренних дел СССР,
генеральный комиссар государственной безопасности
Л. Берия**

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 313. Т. 2. Л. 177—178 об. Заверенная копия.

№ 93

**Письмо министра электростанций СССР
Д.Г. Жимерина заместителю председателя
Совета Министров СССР Л.П. Берии
о закреплении освобождаемых заключенных
на строительстве Сталиногорской ГЭС**

23 марта 1947 г.

Секретно

Товарищу Берия Л.П.

Из лагерей ИТК на строительстве Сталиногорской ГРЭС должно быть освобождено 400 человек, в связи с Указом Президиума Верховного Совета, и подлежащих передаче угольной промышленности⁸⁴.

Учитывая, что указанный контингент проработал, на строительстве свыше двух лет и приобрел квалификации строителей и монтажников и что уход 400 человек со строительства Сталиногорской ГРЭС болезненно



⁸⁴ Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 января 1947 г. предусматривалось освобождение 175 заключенных, осужденных за «дезертирство с предприятий тяжелой военной промышленности», нарушение паспортного режима, мелкие должностные, хозяйственные и бытовые преступления, для передачи их для работы в промышленность (главным образом угольную) на положении вольнонаемных рабочих, но без права ухода с предприятий в течение всего неотбытого срока заключения. Порядок выполнения положений Указа был определен в совместном приказе министра внутренних дел и Прокурора СССР № 0039/Зсс от 13 января 1947 г. (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 219. Л. 59, 59 об.)



отразится на вводе мощностей по Московской энергосистеме, прошу Вашего согласия на оставление 400 человек в распоряжении строительства Сталиногорской ГРЭС в качестве вольнонаемных рабочих, за счет лимита угольной промышленности.

Д. Жимерин

Резолюция: т. Круглову. Надо помочь. Л. Берия. 26/III.

Помета: Копия с резолюцией т. Берия направлена т. Круглову, Жимерину. 26/III.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 49. Д. 2204. Л. 131. Подлинник.

№ 94

Указание начальника строительства Волго-Донского водного пути МВД СССР К.А. Павлова руководителям районов строительства об улучшении организации производства в связи с невыполнением плана во II квартале 1948 г.

Не позднее 7 июля 1948 г.*

Секретно

Итоги работы подразделений УИТЛ и строительства Волгодонстроя МВД СССР за II квартал 1948 г. являются неудовлетворительными.

При плане строительно-монтажных работ в 3000 тыс. руб. фактически выполнено работ только на 759 тыс. руб. или 25,3 %, в том числе (в тыс. руб.).

| | План | Фактич[ески] | % |
|-------------------------------|------|--------------|------|
| 1. Донской стройрайон | 558 | 325 | 58,3 |
| 2. Береславский стройрайон | 480 | 164 | 33,4 |
| 3. Красноармейский стройрайон | 830 | 234 | 28,2 |
| 4. Цимлянский стройрайон | 637 | 40 | 6,3 |

Красноармейский и Донской дорожно-строительные районы, карьерные и лесозаготовительные районы, имевшие в общей сложности план строительно-монтажных работ на 495 тыс. руб., за исключением небольшого объема незавершенного производства, ничего не сделали и, таким образом, выделенные им средства не освоили.

Срыв государственного плана строительства во II квартале, помимо не освоения средств, поставил стройку в тяжелое положение, так как районы не создали условий для приема рабочей силы необходимой для выполнения плана строительно-монтажных работ III квартала с.г., увеличенного против отчетного квартала в 4 раза.

Организационный период строительства, связанный с поздним поступлением материалов и рабочей силы, не может служить оправданием неудовлетворительной работы районов по обеспечению выполнения небольшого плана II квартала.

Основные недостатки организационной работы заключаются в том, что районы недооценили особенность работы в начале строительства, стали на неправильный путь игнорирования плана II квартала, считая, что он не является обязательным, допустили медлительность в развороте

* Датируется по резолюции на документе.

те работ, не проявили необходимой настойчивости и инициативы в использовании местных материалов для обеспечения плана.

Только этим можно объяснить, что, находясь в одинаковых условиях формирования, Донской строительный район (начальник — майор и/с Кренгауз, главн[ый] инженер т. Севостьянов) выполнил план II квартала на 58,3 %, а Цимлянский стройрайон (начальник — полковник т. Тарханов, главн[ый] инженер т. Перышкин) выполнил план только на 6,3 %.

Красноармейский строительный район (начальник инженер-майор т. Александров, главн[ый] инженер инженер-майор т. Любомирский), находясь в лучших условиях, выполнил план только на 28,2 % и сделал работ на 91 тыс. руб. меньше Донского района.

Итоги работы II квартала показывают, что использование выделенных людских, транспортных и материальных ресурсов в большинстве районов поставлено совершенно неудовлетворительно.

1. Удельный вес рабочих на строительном-монтажных работах явно недостаточен и составляет по Цимлянскому району только 35 % от наличия лагеря, низок он и по другим районам, в частности, по Красноармейскому (60 %).

Допускаются значительные простои и потери рабочего времени. В Береславском районе в течение длительного периода времени заключенные вовсе не выводились на работы, а работавшие имели большие простои на производстве.

В ряде районов (Береславский, Донской, Цимлянский) разрядки на вывод на работу составляются небрежно, не увязываются с интересами правильного использования охраны и обеспечения основных работ. Зачастую бригады выходят на работы без производственных заданий, систематически задерживаются выписка и оформление нарядов.

Неудовлетворительная организация работ приводит к распылению рабочей силы по большому числу мелких объектов, затрудняет правильное их использование, технический инструктаж и контроль за качеством и производительностью труда.

2. Несмотря на то, что во II квартале производились сравнительно мало трудоемкие работы по сборке домиков, устройству палаточных городков, установке каркасов бараков, где удельный вес материалов высок, задания по производительности труда и капиталоотдаче строительными районами за II квартал не выполнены, что видно из следующего:

Выработка на отработанный ч[еловеко]/день на строительном-монтажных работах за II квартал:

| | План руб./коп. | Фактич[ески] руб./коп. | в % |
|--------------------------------------|-------------------|---------------------------|-------|
| Красноармейский строительн[ый] район | 45 — 00 | 42 — 30 | 94,2 |
| Береславский строительный район | 34 — 80 | 57 — 25 | 164,5 |
| Донской строительный район | 47 — 00 | 37 — 80 | 80,5 |
| Цимлянский строительный район | 47 — 50 | 39 — 70 | 83,6 |

Таким образом, в трех из 4-х районах задание по выработке не выполнено, несмотря на перенасыщенность районов техперсоналом. Донской строительный район, находящийся на последнем месте по уровню производительности труда, допустил перерасход рабочей силы на сборке каркасно-щитовых домов в 2 раза против нормы.

3. Техперсонал районов мало уделяет внимания качественному выполнению работ, допускает отступления от проектов, не соблюдает технические условия производства работ. Отсутствие внимания техперсонала к этим вопросам приводит к перерасходу материалов и рабсилы





из-за переделок, низкому качеству выполненных работ и увеличению себестоимости строительства.

4. Начальники районов и главн[ые] инженеры безразлично относятся к вопросу своевременной сдачи и правильному оформлению выполненных работ и не проявляют заботы о своевременном получении средств за выполненные работы; несвоевременное (в течение отчетного месяца) окончание всех работ по объектам стоимостью менее 100 тыс. руб. приводит к увеличению незавершенного производства, и в результате районами проедаются оборотные средства, ставя строительство в целом в тяжелое финансовое положение.

5. Имеются серьезные недостатки в использовании автотранспорта, в особенности по Цимлянской автобазе. При остром недостатке автомашин на строительстве Цимлянская автобаза выполнила июньский план перевозок только на 61 %. Автомашин этой базы работают не полный рабочий день, имеют большие внутригаражные простои и, как следствие, выполняют установленные нормативы всего на 50 %. Вопреки моим приказам имели место случаи преступного использования автотранспорта на дальние рейсы, в частности перевозка грузов автомашинами из Ростова-на-Дону в*

6. Районами делается очень мало усилий к полной загрузке и рациональному использованию поступившего поголовья лошадей. Если в первое время простои гужтранспорта в какой-то мере оправдывались отсутствием повозок и сбруи, то положение мало изменилось и после завоза этого инвентаря. Лошади в Береславском и в др. районах простаивают из-за беспечности администрации района (не подобраны возчики, не организовано конвоирование, езда поездами и т.д.).

7. Несмотря на то, что с момента организации строительства прошло всего три месяца, мы имеем за это время вопиющие факты бесхозяйственности, особенно по ГКТС.

Одни только учтенные непроизводительные расходы и штрафы за II квартал с.г. определяются в сумме 65,6 тыс. руб., из них: штрафы за несвоевременный возврат такелажа — 43 тыс. руб., за простой баржи под погрузкой кирпича — 15,4 тыс. руб., перепростой вагонов в Красноармейском и Донском районах — 4,2 тыс. руб., недостачи материальных ценностей по Отделу общего снабжения и торговой сети — 3 тыс. руб.

Основной причиной указанных непроизводительных расходов являются нераспорядительность и безответственное отношение руководителей районов, ГКТС, Транспортной конторы и ООС управления к выполнению погрузо-разгрузочных работ и хранению материальных ценностей.

8. Организация быта заключенных поставлена неудовлетворительно. В палатках грязно. Отдельные заключенные не подвергаются санобработке. Выдача продуктов для заключенных и закладка в котел зачастую не контролируются. Не уделяется должного внимания правильному и стабильному комплектованию бригад, в частности, комплектованию их по статейному признаку, надлежащему подбору бригадиров и пр. Не созданы режимные бригады. Производственный персонал стоит в стороне от лагеря, не бывает на разводе, молчаливо проходит мимо фактов позднего вывода заключенных конвоирами и преждевременного ухода заключенных, а также массовых простоев на работе. В то же время, начальники районов практикуют использование надзирателей, как конвоиров, чем ослабляют лагерный режим.

Недостаточна воспитательная работа и требовательность к конвоирам, среди которых имело место много грубейших нарушений дисциплины и преступных явлений. Начальники районов и лагерных подразделений не уделяют должного внимания вопросам благоустройства лагерных

* Так в документе. Далее текст отсутствует.

подразделений, организации быта охраны. Строительство жилья для ВСО в большинстве районов даже не начато.

9. Начальники районов не придают должного значения вопросу своевременного и качественного составления оперативно-статистической отчетности, не анализируют свою работу. Особенно плохо поставлен оперативно-статистический учет и отчетность в Донском строительном и Горьковском лесозаготовительном районах.

Такое состояние работы в районах далее нетерпимо и требует от всех руководителей и, в первую очередь, от начальников и главных инженеров районов немедленного принятия мер к изжитию отмеченных недостатков.

Предлагаю:

1. Поставить в центре внимания всего коллектива района задачу безоговорочного выполнения и перевыполнения установленного плана капитальных работ на III квартал и июль с.г.

2. В 3-дневный срок составить графики производства работ по объектам, обеспечивающие выполнение плана. Установить повседневный оперативный контроль (в строительных районах — через диспетчерский аппарат) за строгим соблюдением этих графиков.

3. Концентрировать все ресурсы на ограниченном количестве объектов, добиваясь резкого сокращения сроков их строительства.

4. По всем строящимся объектам завести карточки ежедневного учета расходов материалов, рабочей силы и транспортных средств; немедленно пресекать случаи их перерасхода против сметы и норм.

5. Обратить особое внимание на качественное ведение строительных работ, не допускать отступлений от технических проектов и нарушений технических условий производства работ, а также производства работ не по типовым проектам.

6. Закрепить постоянные бригады на строительных работах, не допуская переброски их ни на какие другие работы. Систематически обучать эти бригады рациональным методам труда, применению усовершенствованного инструмента, создать все условия для трудового соревнования заключенных и обеспечить широкое развертывание его.

7. Обязать прорабов обеспечивать до начала работы все бригады необходимым качественным инструментом, а также выдавать до начала работ наряды на каждый объект работы. Категорически запретить производство работ без предварительной выписки нарядов.

8. Обеспечить полное и правильное использование транспортных средств. При недостатке автотранспорта перевести последний на 2-сменную работу. Максимально заменять автотранспорт гужевым транспортом при перевозках грузов на короткие расстояния и в небольших количествах, а также там, где использование автотранспорта невозможно в силу бездорожья. Организовать гужевые колонны на перевозках массовых грузов с ограниченным количеством возчиков. Путем усиления организации и контроля за работой транспорта добиться выполнения всех установленных планом техно-экономических показателей.

9. Перестроить отношение аппарата и инженерно-технического персонала к использованию производственных ресурсов и расходованию материальных и денежных средств. Повести решительную борьбу со всякого рода расточительством, перерасходом ресурсов, материалов, топлива, бесхозяйственностью, влекущими за собой непроизводительные расходы и уплату штрафов.

Заняться лично и заставить все звенья аппарата заниматься вопросами экономии, рентабельности и систематической работой по снижению себестоимости строительных работ, транспортных услуг и продукции





85 Отнесение заключенных в зависимости от их физического состояния к разным категориям физического труда было введено приказом НКВД № 00640 от 29 мая 1944 г. (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 159. Л. 230–231об.) Первая категория — годные к тяжелому физическому труду; вторая категория — годные к физическому труду средней тяжести, третья — к легкому труду, четвертая — нетрудоспособные, инвалиды. Такая классификация существовала до 1949 г., когда было введено новое деление на 3 категории физического труда.

подсобного и вспомогательного производств, путем составления предварительных калькуляций и выбора наиболее рациональных и дешевых способов производства работ.

Установить самую жесткую экономию и лимитирование в расходовании материальных и денежных средств.

В каждом случае уплаты штрафов за простои вагонов, барж, задержку такелажа — устанавливать конкретных виновников, с которых полностью взыскивать уплаченную сумму штрафа. Также выявлять и привлекать к материальной ответственности остальных виновников непроизводительных трат и потерь.

10. Обеспечить четкое выполнение приказов МВД СССР и Управления ИТЛ и строительства в отношении военизированной охраны, не допускать отставания в строительстве городков ВСО, повысить воспитательную работу и дисциплину среди личного состава, а также требовательность к четкому несению ими службы, воинскому виду и поведению вне службы.

11. Обеспечить четкое выполнение приказов по организации быта, режима и содержания заключенных, устранить отмеченные недостатки в этом вопросе, учесть, что состояние лагеря решает успех работы строительства в целом.

Обязать производственный аппарат заниматься вопросами быта заключенных, созданием улучшенных условий содержания и питания для отличников производства, добиваться лучшего использования контингента в соответствии с производственными навыками и физической категоричностью⁸⁵.

Начальникам сооружений и прорабам участвовать в разводе для сокращения потерь рабочего времени до начала работ.

Запретить охране снятие бригад с работы ранее положенного времени.

12. Обеспечить четкий учет выполнения всех работ, своевременное представление в Управление диспетчерских донесений и оперативно-статистической отчетности, правильное оформление документации для предъявления Промбанку счетов за выполненные работы.

Итоги работы за II квартал сего года показывают, что социалистическое и трудовое соревнование в районах Управления по-настоящему не развернуто.

Основные условия соревнования — выполнение плана и высокая производительность труда — ни одним районом не выполнены.

Руководство районов должно понять, что судьба годового плана решается работой в III квартале с.г.

От Вашей организованности, умения мобилизовать весь коллектив на борьбу за первенство во Всесоюзном социалистическом соревновании зависит успех выполнения задания партии и правительства по строительству Волго-Донского водного пути.

Обязываю все строительные районы между 10 и 15 июля с.г. провести совещания хозяйственного актива, на которых зачитать данное письмо, обсудить итоги работы за II квартал с.г. и наметить мероприятия по обеспечению работ III квартала с.г.

**Начальник Управления ИТЛ и строительства
Волго-Донского водного пути МВД СССР,
генерал-полковник Павлов**

*Резолюция: Тов. Ферингер, тов. Горбачеву, тов. Кузнецову. Завтра к 21 часу дайте ваши предложения и замечания. 7/VII**

ГА РФ. Ф.Р-9417. Оп. 3. Д. 59. Л. 171—177. Копия.

* Подпись неразборчива.

№ 95

Докладная записка начальника Главгидростроя
МВД СССР Я.Д. Рапопорта заместителю
министра внутренних дел СССР В.В. Чернышову
об использовании физически ослабленных
заклученных в лагерях Главгидростроя

14 июля 1948 г.

Секретно

Заместителю министра внутренних дел Союза ССР
Генерал-полковнику товарищу Чернышову В.В.

В соответствии с Вашим указанием от 8 июля 1948 г. о представлении мероприятий по использованию физически неполноценных контингентов в лагерях Главгидростроя МВД докладываю:

Частичное использование физически неполноценных контингентов в лагерях Главгидростроя МВД может быть проведено в специально организуемых подсобных предприятиях по общему снабжению, а также в подсобных предприятиях, организуемых для нужд строительства.

Однако необходимо учесть, что все ИТЛ Главгидростроя МВД находятся еще в стадии организации и испытывают большие затруднения с жильем для размещения даже физически неполноценного контингента, в котором ощущается острый недостаток. В связи с недостатком на строительных объектах Главгидростроя МВД материалов и в первую очередь леса, в 1948 году подсобные предприятия могут быть организованы лишь в самом небольшом объеме. По этим соображениям было бы целесообразно весь неполноценный по физическому состоянию контингент, завезенный по нарядам ГУЛАГа МВД из ИТЛ Главгидростроя МВД, изъять и передать в лагеря и колонии УМВД областей.

Для предупреждения ухудшения физического состояния контингентов при использовании их на тяжелых работах в ИТЛ Главгидростроя МВД необходимо организовать оздоровительные пункты: при Волгодонстрое на 300 чел., при Севводстрое на 150 чел. и при Курьянстрое на 150 чел. Для указанной цели необходимо выделение соответствующего количества оздоровительных пайков.

Начальник Главгидростроя МВД СССР,
генерал-майор инж[енерно]-техн[ической] службы
Рапопорт

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 56. Л. 77. Заверенная копия.

№ 96

Приказ начальника строительства и ИТЛ
Волго-Донского водного пути МВД СССР № 0221
о мероприятиях по технике безопасности

4 марта 1949 г.

Секретно

р.п. Калач-на-Дону

Приказами за № 25 от 27 июня, № 198 от 25 сентября и № 445 от 23 декабря 1948 года начальникам и главным инженерам районов было пред-





ложено принять решительные меры к созданию безопасных условий работ на производстве.

Теми же приказами на лиц, допустивших нарушение правил техники безопасности, были наложены административные взыскания с предупреждением впредь не допускать никаких нарушений.

Однако до сих пор по некоторым районам нарушения эти продолжают иметь место. В результате этого за короткий период времени произошло несколько тяжелых и смертельных несчастных случаев.

30 декабря вследствие отсутствия надзора за выгрузкой леса в Донском районе свалившимися досками была придавлена заключенная Пасащук, которая и по настоящее время находится в больнице в очень тяжелом состоянии.

31 декабря в Горьковском лесозаготовительном районе упавшим деревом были убиты заключенные Пясталов и Максимчук, находившиеся в зоне вырубki и маркировавшие заготовленные бревна.

3 января 1949 г. в карьере Цимлянского района ввиду неправильной организации ранее выполненных работ, производившихся «подкопом», обрушившимся козырьком грунта был убит заключенный Антонов-Щеглов.

27 декабря в Донском дорожно-строительном районе произошел групповой тяжелый несчастный случай с учетчиком тов. Поповой и заключенными Рогланским и Медведевым, вызванный тем, что конвоир Кулагин включил оставленный возле обогревательной будки трактор, который смял будку и причинил тяжелые увечья находившимся в будке указанным лицам.

Этим далеко не исчерпываются несчастные случаи на производстве, свидетельствующие о пренебрежительном, а подчас преступном отношении к технике безопасности.

Общие потери по производственному травматизму недопустимо* велики, в особенности по Береславскому строительному району, где за 1-й квартал по данным отчета потери эти составляли 690 человеко-дней.

Начальники районов и главные инженеры вместо того, чтобы усилить требовательность к производственному персоналу, почти всегда объясняют несчастные случаи собственной неосторожностью пострадавших.

Считая** такое безответственное отношение к делу охраны труда, здоровья и жизни рабочих*** совершенно нетерпимым****,

Приказываю:

1. Начальникам районов немедленно организовать проверку знаний правил техники безопасности всего инженерно-технического и руководящего персонала (в своей области) и требовать их безоговорочного исполнения.

2. При производстве земляных работ запретить образование козырьков.

3. Погрузочно-разгрузочные работы производить только под наблюдением опытных руководителей работ, ответственных за их безопасность.

4. При вырубке леса устанавливать запретные зоны радиусом не менее 30***** метров с обеспечением надзора за этими зонами.

5. К лицам, уклоняющимся от выполнения правил техники безопасности, применять жесткие меры взыскания, вплоть до отстранения от должности с донесением об этом в Управление.

* Слово «недопустимо» вписано вместо зачеркнутого «чрезвычайно».

** Слово «Считая» вписано чернилами.

*** Далее зачеркнуто: «считаю».

**** Слово «нетерпимым» вписано чернилами вместо зачеркнутого «недопустимым».

***** Цифра «30» вписана поверх цифры «26»

6. По каждому несчастному случаю назначать расследования, устанавливать виновность лиц и принимать немедленные меры для предупреждения аналогичных случаев в будущем.

7. Вольнонаемных рабочих, ответственных профессий, зачислять на работу только по предъявлении ими соответствующих удостоверений о знании правил техники безопасности.

Уже зачисленных вольнонаемных рабочих ответственных профессий, не имеющих таких удостоверений, пропустить через курсы^{*} техникуминимума.

8. К работе на механизмах, станках и агрегатах допускать заключенных только после их предварительного обучения.

9. Перед началом всех работ, в особенности для новых рабочих, обязательно проводить инструктаж. Указания по наиболее опасным работам записывать в специальном журнале с расписками рабочих.

10. Для всех рабочих, независимо от инструктажа, организовать 6-10-часовое обучение правилам техники безопасности с проверкой знаний специальными комиссиями и выдачей справок.

11. Обеспечить весь наличный контингент предохранительными приспособлениями по существующим нормам, а вольнонаемный состав, кроме того, спецодеждой. В случае невозможности приобретения предохранительных приспособлений и спецодежды на местах немедленно выслать в Управление заявку на то количество, которое должно быть заготовлено централизованным порядком.

12. В соответствии с трудовым законодательством обеспечивать за счет производства^{**} рабочих на установленных законом работах^{***} спецмолоком и спецмылом.

13. При механизмах, станках и агрегатах вывесить соответствующие инструкции.

14. Агрегаты, работающие под давлением, а также котлы, краны и крупные строительные механизмы предъявлять перед пуском в эксплуатацию котлонадзору.

15. Вменить в обязанность гл[авным] механикам или энергетикам проверять состояние электрохозяйства, силовой и осветительной электросети с немедленным устранением всех нарушений. Не допускать работ на электроустановках без заземления.

16. Разработать план мероприятий по технике безопасности и промышленной санитарии с указанием сроков и лиц, ответственных за эти мероприятия. Копию плана выслать в Управление.

17. Материалы по несчастным случаям, перечисленным в данном приказе, передать в 1-й отдел Управления для привлечения виновных к ответственности^{****}.

**Начальник Главгидростроя и Волгодонстроя МВД СССР,
генерал-майор инженерно-технической службы
Рапопорт**

* Слово «курсы» вписано над строкой чернилами.

** Далее зачеркнуто: «вольнонаемных».

*** Слова «законом работах» вписаны чернилами над строкой.

**** Слова «для привлечения виновных к ответственности» вписаны чернилами.





№ 97

Докладная записка начальника Главгидростроя
МВД СССР Я.Д. Рапопорта заместителю
министра внутренних дел СССР В.В. Чернышову
о выделении заключенных для изготовления
металлоконструкций опор линии электропередач
Несветай ГРЭС—Цимлянская ГЭС

15 сентября 1949 г.

Секретно

Заместителю министра внутренних дел СССР
генерал-полковнику товарищу Чернышову В.В.

8 сентября с.г. начальник Особстроя МАП тов. Гоцеридзе сообщил, что в связи со снятием контингента военнопленных, выделенного по постановлению Совета Министров СССР от 18 мая с.г., все работы по изготовлению металлических опор линий электропередач Волгодонстроя приостановлены.

Прошу Вас дать указание ГУЛАГу о представлении Особстрою МАП равноценной рабочей силы из контингента заключенных, в том числе в первую очередь 80 человек бесконвойных, целевым назначением заводу № 11 Особстроя, для изготовления металлоконструкций опор линии электропередач 220 кВ НесветайГРЭС—Цимлянская ГЭС.

Начальник Главгидростроя МВД СССР,
генерал-майор инж[енерно]-техн[ической] службы
Рапопорт

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 122. Л. 294. Заверенная копия.

№ 98

Докладная записка заместителя начальника
Главгидростроя МВД СССР М.Н. Попова
заместителю министра внутренних дел СССР
В.В. Чернышову о завышении заработной
платы заключенных по Волгодонстрою

4-5 октября 1949 г.

Секретно

Заместителю министра внутренних дел СССР
генерал-полковнику товарищу Чернышову В.В.

При представлении Главгидростроем с финансовым планом на 1950 год лагерной сметы Волгодонстроя были допущены серьезные ошибки.

В представленной смете доходная часть предусматривает расчеты с заключенными по зарплате⁸⁶, исходя из вольнонаемных расценок, в которой принята тарифная ставка строителей по среднему разряду в 6,5, что составляет 20 руб. 77 коп. на один отработанный человеко-день.

Указанный разряд ни в коем случае не может быть принят, т.к. средний разряд заключенных (учитывая, что высококвалифицированные рабочие, экскаваторщики, скреперисты и другие зачисляются из числа вольнонаемных рабочих) составит 3,5 — 3,7.

⁸⁶ Оплата труда заключенных использовалась как один из методов повышения производительности принудительного труда. Первоначально в качестве эксперимента она использовалась на отдельных объектах, в том числе с 1949 г. на Волгодонстрое. Постановлением Совета Министров СССР № 1065-376сс от 13 марта 1950 г. «в целях улучшения использования труда заключенных... роста производительности труда заключенных, повышения их производственной квалификации и создания большей заинтересованности у работающих заключенных в результате своего труда» оплата труда вводилась с 1950 г. во всех исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР, за исключением особых лагерей (История сталинского Гулага. Т. 3. С. 304—306). В развитие этого постановления 29 апреля 1950 г. был издан приказ МВД ССР № 00273 «О повышении производительности труда и более рациональном использовании труда заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД СССР» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 341. Л. 162—186 об.).

Таким образом, тарифная ставка будет не более 13 руб. 50 коп. — 14 руб. Предусмотренный в лагерной смете заработок 20 руб. 77 коп. приведет к завышению фонда зарплаты не менее 132 млн. руб. и доходной части лагерной сметы на сумму 161 млн. руб.

Во избежание финансовых затруднений, которые могут возникнуть в результате неправильного расчета тарифного разряда заключенных Волгодонстроя, прошу поручить плановому отделу МВД об изменении фонда зарплаты по Волгодонстрою, исходя из среднего разряда для Волгодонстроя в 3,5 и тарифной ставки в 13 руб. 50 коп., а нач. ЦФО т. Карманову — о внесении изменений в доходную часть лагерной сметы в соответствии с изменениями по фонду зарплаты, которые будут приняты плановым отделом МВД.

Одновременно с этим необходимо внести также изменения в утвержденную Вами лагерную смету на IV квартал 1949 г.

Представляя при этом измененную смету доходов и расходов на IV квартал*, прошу Вас ее утвердить.

**Заместитель начальника Главгидростроя МВД СССР,
инженер — полковник Попов**

Резолюция: Карманову, Головащенко. Надо срочно рассмотреть. Чернышов.

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 123. Л. 19. Заверенная копия.

№ 99

Из акта приемки и сдачи строительства Цимлянского гидроузла Главгидроволгодонстроя МВД СССР

2 мая 1950 г.**

Совершенно секретно

р.п. Ново-Соленовский

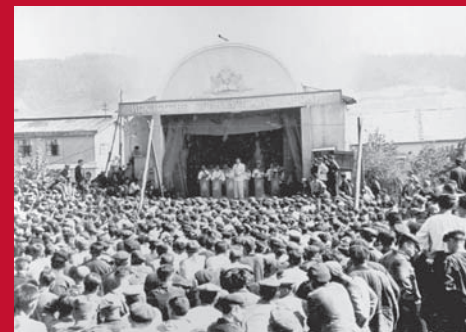
Мы, нижеподписавшиеся, вновь назначенный начальник Управления ИТЛ и строительства Цимлянского гидроузла Главгидроволгодонстроя МВД СССР полковник Барабанов Василий Арсеньевич, с одной стороны, и бывший начальник Управления ИТЛ и строительства Цимлянского гидроузла Главгидроволгодонстроя МВД СССР генерал-майор Горшков Анатолий Петрович — с другой стороны, составили настоящий акт в том, что на основании приказа министра внутренних дел Союза ССР № ... от ...*** 1950 г. первый принял, а второй сдал руководство ИТЛ и работами строительства Цимлянского гидроузла со всеми материально-техническими и людскими ресурсами по состоянию на 10 мая 1950 г.****

* Приложения — смета доходов и расходов лагеря Волгодонстроя МВД СССР по трудовому использованию заключенных на IV квартал 1949 г.; смета по содержанию лагеря Волгодонстроя МВД СССР по расходам, финансируемым за счет союзного бюджета на IV квартал 1949 г.; основные показатели к смете доходов и расходов по трудовому использованию заключенных лагеря Волгодонстроя МВД СССР на IV квартал 1949 г.; расчет стоимости питания заключенных лагеря Волгодонстроя МВД СССР на IV квартал 1949 г. — см.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 123. Л. 20—23.

** 27 мая 1950 г. зам. начальника Управления Цимлянского гидроузла по кадрам Стариков направил акт начальнику Главгидроволгодонстроя МВД СССР Я.Д.Рапопорту. См.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 245. Л. 1.

*** Номер приказа и дата в документе не проставлены.

**** Так в тексте.





В составе Управления ИТЛ и строительства на день приемки-сдачи было 35 балансовых подразделений, из них 13 бюджетных лагерных подразделений: 1) лагерное отделение № 1; 2) лагерное отделение № 2; 3) отдельный лагерный пункт № 1; 4) отдельный лагерный пункт № 2; 5) отдельный лагерный пункт № 3; 6) отдельный лагерный пункт № 4; 7) отдельный лагерный пункт № 5; 8) отдельный лагерный пункт № 6; 9) отдельный лагерный пункт комендантский; 10) отдельный лагерный пункт в Репном; 11) отдельный лагерный пункт в Жирнове; 12) отдельный лагерный пункт, Усть-Быстрианский карьер; 13) санитарный отдел и 22 подразделений, входящих в баланс капитального строительства.

1. Строительный район № 1 — строительство судоходных сооружений головного узла ирригации, земляной плотины на участке пк. 0+00-40+00 ремонтно-механического завода, эксплуатационного поселка аванпорта и временных складских баз ГКТС и ОИС.

2. Строительный район № 2 — строительство левобережной земляной плотины на участке пк. 40+00-91+00, бетонного завода, подстанции 110/35/6 кВ, базы гидромеханизации и пристанского хозяйства.

3. Строительный район № 3 — строительство водосливной плотины и ГЭС и земляной плотины на участке пк. 91+00-98+00.

4. Строительный район № 4 — по строительству правобережной плотины, эксплуатационного городка ГЭС и ремонтной базы гидромеханизации.

5. Дорожно-строительный район № 5 по строительству временных железных и шоссейных дорог.

6. Отдельный строительный район временного гражданского строительства для в[ольно]наемного состава и лагконтингента в районе поселка Ново-Соленовского.

7. Строительный участок № 1 — по строительству ЛЭП-220 кВ на участке от 93 опоры до 296 опоры.

8. Строительный участок № 2 — по строительству ЛЭП-220 кВ на участке от 296 опоры до 501 опоры.

9. Главная контора подсобных предприятий (ГКПП), в состав которой входят деревообделочный завод, бетонорастворный узел, саманное производство, камышитовое производство, производство алебастровых плит, лесозаготовки и производство по капитальному строительству ДОЗа. В состав ГКПП по административному и техническому подчинению входит Усть-Быстрианский карьерный район, состоящий на самостоятельном балансе.

10. Усть-Быстрианский карьерный район, в состав которого входит про- рабство по гражданскому и производственному строительству района.

11. Временный ремонтно-механический завод.

12. Центральная эл[ектро]станция, состоящая из двух энергопоездов, общей мощностью 10 тыс. кВ.

13. Участок эксплуатации эл[ектро]сетей и подстанций, в состав которого входит дизельная эл[ектро]станция 350 кВ.

14. Главная автотранспортная контора (ГАТК), на балансе которой центральная МТК и центральные авторемонтные мастерские.

15. Главная контора водного транспорта (ГКВТ), в состав которой входит порт Ново-Соленовский Усть-Быстрианской пристани и погрузочно-разгрузочные работы.

16. Главная контора железнодорожных перевозок (ГКЖДП).

17. Отдел подготовки зоны затопления (ОПЗЗ).

18. Главная контора технического снабжения (ГКТС), в состав которой входит центральная база, Зимовниковская база, база на ст. Цимлянская и пристанская база. Кроме того, в административное подчинение

ГКТС входит Ростовская реализационно-перевалочная база, состоящая на самостоятельном балансе.

19. Ростовская реализационно-перевалочная база с входящими в ее состав лагпунктами.

20. Жилищно-коммунальная контора, на балансе которой находится хозяйственно и административно обособленные центральный конный парк, центральный узел связи и АХО управления.

21. Учебный пункт.

22. Управление строительства.

План капитальных работ по строительству Цимлянского гидроузла на 1950 г. установлен в сумме 648,2 млн руб., в том числе: на I квартал — 88,9 млн руб.; на II квартал — 147,3 млн руб.; на III квартал — 226,4 млн руб.; на IV квартал — 221,6 млн руб.

Планом 1950 г. предусмотрено выполнение следующих основных объемов работ:

| | |
|---|----------------------------|
| 1. Земляные работы | 24 200 тыс. м ³ |
| в том числе по основным гидротехническим сооружениям | 20 000 тыс. м ³ |
| 2. Укладка бетона и ж[елезо]бетона | 660 тыс. м ³ |
| 3. Забивка металлического шпунта | 17,2 тыс. тонн |
| 4. Фильтры, каменные банкетты и дренажи | 353 тыс. м ³ |
| 5. Ввод в действие постоянной жилплощади | 5300 м ² |
| 6. Стр[оительст]во времен[ных] жел[езных] дор[ог] | 59 км |
| 7. Стр[оительст]во времен[ных] шоссейных дорог | 38 км |
| 8. Окончание строительства и ввод в эксплуатацию бетонного завода | 1 июня 1950 г. |
| Рем[онтно-]мех[анического] завода | II квартал |
| Авторемонт[ного] завода | II квартал |
| ЛЭП-220 кВ и 3 понизит[ельных] п[од]станций | 1 июня [1950 г.] |

Состояние работ по строительству основных объектов и состояние производственно-хозяйственной деятельности на 10 мая характеризуется следующими данными:

[...] * 2. Строительство ЛЭ-220 кВ

Шахты—ГРЭС—гидроузлы

Постановлением Совета Министров срок окончания строительства и ввода в эксплуатацию ЛЭП-220 кВ протяженностью 141 км от г. Шахты до гидроузла установлен 1 января 1950 г.

Для осуществления строительства ЛЭП Главгидроволгодонстроем в мае месяце 1949 г. была организована строительно-монтажная контора с непосредственным подчинением главку, которая за период своего существования до 1 октября 1949 г. не провела никаких организационных начал и не приступала к работе.

С 1 октября 1949 г. строительство ЛЭП было передано Управлению строительства Цимлянского гидроузла, а вопросы размещения заказов и комплектации ЛЭП и подстанций арматурой, проводом, тросом и оборудованием до конца февраля месяца 1950 г. оставались за главком.

В 1949 г. после передачи строительства ЛЭП Цимлянскому гидроузлу были проведены организационные мероприятия по обеспечению работ рабсиллой, а также по вывозке м[еталло]конструкций, но в связи с тем, что первая партия м[еталло]конструкций подножников в незавершенном виде поступала на ст. Власовские копи только в ноябре месяце 1949 г., а

* Опущен раздел «1. Выполнение плана капитальных работ».





всего на 1 января 1950 г. из 2600 тонн поступило м[еталло]конструкций только 360 тонн в некомплекте. Вывозка была начата только с декабря месяца и на 1 января 1950 г. было вывезено на трассу 182 тонны.

С 20 декабря 1949 г. трест Донбассетстрой принял на себя производство всех строительно-монтажных работ и вывозку конструкций. Последующий отказ Донбассетстроя от выполнения принятых на себя обязательств поставил перед строительством вопрос о вторичной организации производства земляных и бетонных работ и вывозки м[еталло]конструкций силами строительства. Снежные заносы в январе и феврале месяцах, а затем весенняя распутица существенно тормозили работы по вывозке.

Вывозка продолжалась до первых чисел мая в соответствии с поступлением м[еталло]конструкций с завода-изготовителя, откуда конструкции поступали до конца апреля с. г. Так, например, угловые опоры в количестве 108 тонн были получены 24 апреля.

Комплектация ЛЭП и подстанций арматурой, проводом, тросом и оборудованием до января 1950 г. производилась главком, и только в конце февраля 1950 г. эта работа была поручена гидроузлу.

Со своей стороны, гидроузел неоднократно ставил в известность главк о состоянии дела комплектации оборудования и сигнализировал о недостающих деталях. Полная инвентаризация всего оборудования была составлена в гидроузле 18 февраля и сообщена в главк, куда были затем направлены ведомости недостающего оборудования [от] 18 марта, 23 марта, 21 апреля, 24 апреля и т. д.

Включась* в работу по комплектации оборудования, гидроузел разослал своих представителей на заводы-поставщики для ускорения отгрузки заказов.

Обеспечение технической документацией ЛЭП задерживалось. Так, например, только 16 апреля 1950 г. были получены чертежи по ячейки** на Шахты—ГРЭС, 24 апреля 1950 г. получен один из основных чертежей по комплектации гирлянд и подвесной арматуры и в мае месяце чертежи по строительной части п[од]ст[анций] 110/6 кВ.

Состояние работ по ЛЭП-220 кВ и подстанций на 12 мая см. приложение № 1***. [...]****

VI. Руководящие кадры и рабочая сила

[...] б) Численность и содержание ИТЛ. По состоянию на 10 мая 1950 г. в лагподразделениях ИТЛ Цимлянского гидроузла содержалось 19 639 чел., в том числе: мужчин — 15 594 и женщин — 4135 чел., со следующим размещением по отдельным лагподразделениям:

| Наименование производства подразделений | № лагерного подразделения | Списочный состав | | |
|---|---------------------------|------------------|--------|-------|
| | | мужчин | женщин | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1-й стройрайон | ЛО-1 | 1330 | 1272 | 2602 |
| 2-й стройрайон | ОЛП-2**** | 2967 | — | 2967 |
| 3-й стройрайон | ЛО-2 | 2841 | — | 2841 |
| 4-й стройрайон | ОЛП-2 | 2592 | 196 | 2788 |
| Женский | ОЛП-3 | — | 2645 | 2645 |
| УБК | ОЛП-5 | 493 | — | 453 |

* Так в документе.

** Так в документе.

*** Приложение № 1 «Справка о состоянии работ по линии электропередачи 220 кв на 12 мая 1950 г.» см.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 245. Л. 25—28.

**** Опущены разделы: «4. Забивка, шпунты и глубинный водоотлив; 5. Земляные работы по гидротехническим сооружениям; 6. Жилстроительство; 7. Обеспечение технической документации».

***** Так в документе. Правильно – ОЛП-1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--------------|--------|---------------|-------------|---------------|
| Цимла | ОЛП-6 | 649 | — | 648 |
| Сангородок | ОЛП-7 | 147 | 22 | 169 |
| Жирново | ОЛП-9 | 673 | — | 673 |
| Репное | ОЛП-10 | 1873 | — | 1873 |
| Ст. участок | ОЛП-8 | 1948 | — | 1948 |
| Сизо | | 29 | — | 29 |
| В пути | | 3 | | 3 |
| Всего | | 16 504 | 4135 | 19 639 |

По характеру преступлений (контингент, учтенный на 7 апреля 1950 г.):

- 1) за контрреволюционные преступления — 1384;
- 2) по закону от 7 августа 1932 г.⁸⁷ — 201;
- 3) по указу от 4 июня 1947 г.⁸⁸ — 10 366;
- 4) убийц — 206;
- 5) воры-рецидивисты — 41;
- 6) за особо опасные преступл[ения] — 469;
- 7) за воинские преступления — 469;
- 8) за прочие преступления — 6037.

Среди содержащихся имеется 413 чел. заключенных в возрасте свыше 50 лет. Лиц, осужденных на срок до 20 лет и выше, в лагере содержится 1140 чел.

Необходимо отметить, что вопреки существующим указаниям Министерства внутренних дел, запрещающим засылку в ИТЛ строительства Волгодонстроя бандитствующего элемента, в ИТЛ Цимлянского гидроузла систематически засылается большое количество рецидивистов, влияние которых в течение всего периода сказывалось на состоянии лагерного режима и трудовой дисциплине.

в) Обеспечение лагконтингента жилплощадью на 10 мая 1950 г.

| | Жилой фонд, в м ² | Населенность на 10 мая | Норма на 1 чел. |
|--------------|------------------------------|------------------------|-----------------|
| ЛО № 1 | 7272 | 2601 | 2,79 |
| ЛО № 2 | 3840 | 2841 | 1,35 |
| ОЛП № 1 | 4880 | 2967 | 1,62 |
| ОЛП № 2 | 4620 | 2788 | 1,66 |
| ОЛП № 3 | 2820 | 2645 | 1,07 |
| ОЛП № 5 | 744 | 453 | 1,64 |
| ОЛП № 6 | 926 | 648 | 1,42 |
| ОЛП № 7 | 610 | 169 | 3,61 |
| ОЛП № 8 | 2876 | 1948 | 1,4 |
| ОЛП № 9 | 1328 | 673 | 1,97 |
| ОЛП № 10 | 2840 | 1873 | 1,52 |
| СИЗО | — | 10 | — |
| Всего | 32 756 | 19 617 | 1,8 |

г) Обеспеченность лагконтингента продовольствием, вещдоловльствием и состояние хозяйства интендантского снабжения изложено в справке, приложение № 15*.

д) Физический профиль лагконтингента и медико-санитарное обслуживание — см. справку, приложение № 16.

* «Справка о состоянии хозяйства Отдела интендантского снабжения на 15 мая 1950 г.». Приложение № 15 не публикуется. См.: ГА РФ. Р-9417. Оп. 3. Д. 245. Л. 87—88.

⁸⁷ Закон от 7 августа 1932 г. «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперативов и укреплении общественной (социалистической) собственности» вошел в историю как «закон о колосках».

⁸⁸ Имеются в виду Указы Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. «Об усилении охраны личной собственности граждан» и «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества».

е) Трудовое использование заключенных, в людях и процентах:

| Показатели | I квартал | Апрель | 1 декада мая |
|--------------------------------------|-----------|--------|--------------|
| Группа «А» | 12 841 | 15 590 | 16 045 |
| Процент | 80,2 | 84,2 | 86 |
| Группа «Б» | 1543 | 1805 | 1756 |
| В том числе хозлагодобслуга | 1327 | 1448 | 1396 |
| Процент | 9,7 | 9,7 | 9,4 |
| Группа «В» | 750 | 833 | 698 |
| В том числе стационар | 244 | 253 | 365 |
| Процент | 4,7 | 4,5 | 3,7 |
| Группа «Г» | 835 | 290 | 164 |
| Процент | 5,4 | 1,6 | 0,9 |
| В том числе ШИЗО | 106 | 96 | 83 |
| Отсутст[вие] конвоя | 131 | 135 | 21 |
| Переброски | 24 | 7 | 2 |
| Необеспечен[ность] вещдовольств[ием] | 285 | 1 | — |
| Отказчики | 142 | 47 | 36 |
| Отсутств[ие] работ | 75 | 33 | 13 |
| Этапи[рование] свыше 5 суток | 72 | 2 | 9 |
| Всего | 15 965 | 18 518 | 18 663 |
| За балансом | 560 | 277 | 844 |
| В том числе: инвалиды | 138 | 116 | 97 |
| этапируем[ые] | 379 | 97 | 704 |
| следствен[ные] | 38 | 59 | 43 |
| освобожден[ные] | 5 | 5 | — |

[...]*

Сдал: генерал-майор А. П. Горшков
 Принял: полковник В. А. Барабанов.
 Присутствовал от Главгидроволгодонстроя МВД СССР,
 Подполковник П. Перфильев

[...]**

Приложение № 16

Справка
по медикосанитарному обслуживанию ИТЛ
и строительства Цимлянского гидроузла
Главгидроволгодонстроя МВД СССР на 1 мая 1950 г.

Физпорфиль

1-й категории — 16 950 чел.

2-й категории — 1669 чел.

Инвалидов — 109 чел.

Некомиссованных — 625 чел.

Итого — 19 353 чел.

В том числе: малолетних нет, беременных — 80 чел., матерей с грудными детьми — 19 чел., некомиссованные заключенные — 625 чел. прибыли на строительство в конце апреля месяца 1950 г.

* Опушен раздел «Реальность баланса и бухгалтерский учет».

** Опушены приложения № 1—15. См.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 245. Л. 25—90.

2. Коммунально-бытовые условия

Средняя полезная жилая площадь на одного заключенного — 1,71 м². Индивидуальными спальными местами обеспечены 76,9 %, остальные размещены на сплошных нарах, имеют место размещения на полу. Постельными принадлежностями обеспечены только 89,2 %, притом матрасы частично набиты перетертой соломой, имеют место выдачи наволочек без соломы из-за отсутствия таковой. Бочки для питьевой воды не отвечают санитарным требованиям, отсутствуют замки и частично краны. Водоснабжение лагерей — система водопровода из артезианского колодца. Санобработка заключенным производится в санпропускниках лагерных отделений № 1, № 2, ОЛП-1, ОЛП-2, женский лагерь, подкомандировка ОЛП-1, лаготделения отдельного стройучастка санпропускников не имеют, санобработку производят в лаготделении № 2. Вшивости среди заключенных не обнаружено.

3. Пищевблок

Во всех лагерных подразделениях имеются кухонные очаги, столовая — только в ОЛП № 1.

4. Лечпрофучреждение

Во всех лагерных подразделениях функционирует амбулатория, имеется приемный покой, для изоляции больных, кроме этого, имеется сангородок, где организованы хирургическое, родильное, труботделение.

Сангородок запланирован на 400 коек, [в] настоящее время имеем в сангородке 2 лечебных корпуса на 124 койки.

Отсутствие инфекционного, кожно-венерического, гинекологического отделений и недостаточного количества коечной сети в сангородке других отделений отрицательно сказывается на изоляции больных из лагерей. Строительство 3 корпусов из расчета на 300 коек в течение 8 месяцев подряд планируется, но не строится.

5. Обслуживание вольнонаемного состава

Количество обслуживаемого вольнонаемного состава, ВСО и их семей, а также субподрядчиков: Гидромеханизация, Кавэлектромонтаж, Гидропроект, Экспедиция № 8, № 9 — составляют 37 тыс. чел.

Медобслуживание производится центральной поликлиникой и филиалами в 4-м и в 1-м стройрайонах, стационарных больных госпитализируем в больницу управления. Больница управления имеет один лечебный корпус, в котором размещается родильное, хирургическое, терапевтическое, инфекционное и гинекологическое отделения, в том же корпусе в комнате для подогрева пищи организована кухня. Морга и других подсобных помещений нет. В раб[очем] поселке Новосоленовском имеется баня туалетного типа с пропускной способностью 30 чел. в час.

Прачечной и стационарной дезкамеры при поселке нет. Общее санитарное состояние поселка поддерживается.

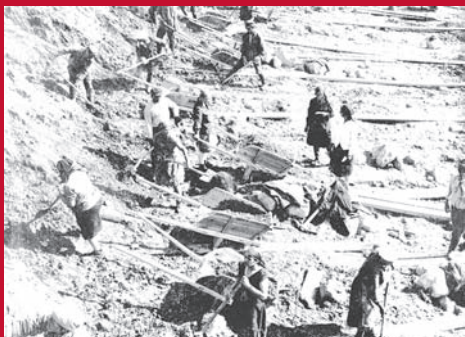
**Начальник САНУ Управления строительства и ИТЛ
Цимлянского гидроузла Главгидроволгодонстроя МВД СССР,
капитан медицинской службы Огонезов**



№ 100

Из объяснительной записки к годовому отчету
Куйбышевгидростроя МВД СССР за 1950 г.

Не ранее 1 января 1951 г.*
Совершенно секретно

**1. Общие условия работы**

Капитальные работы по Куйбышевгидрострою в основном развернулись во 2-м полугодии 1950 года, после постановления правительства об организации строительства гидроэлектростанции.

В соответствии с планом капитальных работ в 1950 году Куйбышевгидрострой осуществлял строительство временных жилищно-коммунально-бытовых и промышленных зданий и сооружений, являющееся подготовкой для ведения основных работ по строительству гидроэлектростанции в последующие годы.

Жилищно-бытовое и коммунальное строительство, а также строительство подсобно-вспомогательных сооружений выполнялось хозяйственным способом.

Строительство железной дороги Сызрань—Отважное осуществлялось подрядной организацией — Куйбышевским стройуправлением Главжелдорстроя востока МПС.

Подготовительные работы по строительству шоссейной дороги Красная Глинка—Кунеевка производились подрядчиком — 4-м стройуправлением Гушосдор МВД СССР.

Строительство линии электропередач Безымянская ТЭЦ—Ставрополь с подстанциями производилось подрядным и хозяйственным способами, причем подготовительные работы (расчистка трассы от леса и кустарника и устройство фундаментов опор) осуществлял отдельный электромонтажный строительный участок Куйбышевгидростроя, а установку опор и монтаж подстанций должен был производить подрядчик Центроэлектромонтаж МСПТИ.

Для выполнения плана работ по строительству жилищно-коммунальных и промышленных помещений Куйбышевгидрострой организовал три строительных района и три отдельных строительных участка.

В 1950 году строительные работы по Куйбышевгидрострою проводились в крайне неблагоприятных условиях.

Выделение фондов на строительные материалы и оборудование происходило только в III квартале 1950 г., а поступление материалов и оборудования началось в основном с IV квартала.

В связи с этим строительные работы могли быть развернуты лишь в начале четвертого квартала, когда Куйбышевгидрострой оказался оторванным от основных магистральных железных дорог и водных путей, что также создавало дополнительные трудности.

Большинство поступивших грузов сосредоточилось на временных перевалочных базах (Красная Глинка, Безымянка и Сызрань) в расстоянии от стройплощадок 80—100 километров, подвозка которых к местам потребления затруднялась осенней распутицей и недостатком в этих условиях автотранспортных средств.

В связи с отсутствием на строительстве подъемно-транспортных средств разгрузка поступающих грузов производилась вручную, что отвлекло большое количество рабочих от основных строительномонтажных работ.

* Датируется по тексту документа.

Позднее поступление строительных материалов и оборудования значительно тормозило строительство подсобно-вспомогательных предприятий, что в конечном счете также отрицательно повлияло на ход основных строительного-монтажных работ.

[...]*

VI. Рабочая сила

Рост численности рабочей силы в 1950 году виден из следующей таблицы:

| №№ пп | Месяца 1950 года | Всего по строительств[ву] | В том числе | |
|----------|---------------------|------------------------------|---------------|-------------|
| | | | вольнонаемных | заклученных |
| 1. | Январь | 313 | 24 | 289 |
| 2. | Февраль | 443 | 35 | 408 |
| 3. | Март | 488 | 52 | 436 |
| 4. | Апрель | 1 052 | 69 | 983 |
| 5. | Май | 1 151 | 76 | 1 075 |
| 6. | Июнь | 1 203 | 93 | 1 110 |
| 7. | Июль | 3 166 | 109 | 3 057 |
| 8. | Август | 3 567 | 160 | 3 407 |
| 9. | Сентябрь | 4 884 | 177 | 4 707 |
| 10. | Октябрь | 4 489 | 201 | 4 288 |
| 11. | Ноябрь | 5 473 | 452 | 5 021 |
| 12. | Декабрь | 5 757 | 628 | 5 129 |
| | За год | 2 665 | 173 | 2 492 |
| | В % % | 100 | 6,5 | 93,5 |



В большинстве своем поступавшая рабочая сила была низкой квалификации, не отвечающей требованиям производства.

В целях быстрого обеспечения производства рабочей силой нужных профессий создавались ученические бригады со сроком обучения от 1-го до 3-х месяцев.

Рост квалифицированных рабочих по профессиям виден из следующей таблицы:

| Наименован[ие] профессий | Месяцы 1950 года | | | | | | | | | | | | Средн. за год |
|-----------------------------|------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|-----|-----|-----|-------|------------------|
| | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII | |
| Землекопы | 78 | 106 | 113 | 239 | 277 | 301 | 301 | 343 | 764 | 555 | 465 | 197 | 311 |
| Плотники | 83 | 98 | 169 | 171 | 185 | 234 | 503 | 645 | 680 | 785 | 800 | 1 161 | 468 |
| Столяры | 10 | 14 | 17 | 23 | 27 | 28 | 33 | 45 | 48 | — | — | — | 27 |
| Касенщики | — | — | 6 | 8 | 12 | 18 | 97 | 131 | 156 | 158 | 269 | 319 | 98 |
| Штукатуры | 7 | 8 | 10 | 11 | 11 | 18 | 29 | 86 | 103 | 140 | 140 | 158 | 55 |

Рабочая сила в разрезе года на строительстве использовалась по видам производств в следующих %:

Основное производство — 46,7

Подсобное производство — 16,9

Вспомогат[ельное] производство — 4,9

Транспорт и пог[рузочно]-раз[грузочные] раб[оты] — 27,3

* Опущены разделы: «II. Выполнение плана капитальных работ и плана ввода в действие», «III. Обеспечение Куйбышевгидростроя технической документацией в 1950 г.», «IV. Механизация», «V. Автомобильный транспорт».

Прочие виды работ — 4,2

Выполнение норм.

В Управлении Куйбышевгидростроя в 1950 году сдельной оплатой было охвачено 97 % всего работающего контингента.

Рост производительности труда виден из следующей таблицы:

| Месяцы года | Средний % выполнения | В том числе | | | | |
|-------------|----------------------|-----------------------|------------------------|------------------------------|--------------------------------|-------------|
| | | основное производство | подсобное производство | вспомогательное производство | транспорт погрузо-разгрузочный | прочие виды |
| Январь | 83,0 | 81,0 | 79,0 | 86,0 | 99,0 | 77,0 |
| Февраль | 94,0 | 93,3 | 82,0 | 84,0 | 103,4 | 84,0 |
| Март | 98,0 | 96,0 | 86,0 | 91,0 | 105,5 | 101,0 |
| Апрель | 98,0 | 98,0 | 93,0 | 87,0 | 104,2 | 86,0 |
| Май | 102,1 | 99,0 | 96,0 | 91,0 | 108,0 | 88,0 |
| Июнь | 102,8 | 101,0 | 99,0 | 95,0 | 112,3 | 95,3 |
| Июль | 110,9 | 111,0 | 108,0 | 94,0 | 117,6 | 111,0 |
| Август | 120,6 | 117,0 | 118,6 | 116,9 | 133,6 | 118,0 |
| Сентябрь | 112,0 | 112,0 | 109,0 | 106,0 | 116,4 | 110,0 |
| Октябрь | 112,0 | 108,0 | 108,0 | 107,5 | 113,7 | 102,0 |
| Ноябрь | 118,0 | 100,2 | 131,0 | 136,0 | 124,6 | 134,0 |
| Декабрь | 107,0 | 97,0 | 119,8 | 141,1 | 103,6 | 129,3 |
| За год | 111,2 | 105,2 | 115,9 | 119,2 | 116,4 | 112,0 |

Колебания % выполнения норм выработки в основном объясняются пополнением контингента новой рабочей силы, которая не только влияла на снижение % производительности труда, но и создавала большой % не выполняющих нормы выработки, а также на % выполнения норм при производстве наружных работ в зимнее время влияли низкие наружные температуры (XI, XII, I, II, III месяцы года), что видно из следующей таблицы:

| Месяцы года | Общее количество сдельщиков | Количество не выполняющих нормы | % не выполняющих нормы |
|-------------|-----------------------------|---------------------------------|------------------------|
| Январь | 287 | 158 | 55,0 |
| Февраль | 407 | 172 | 42,3 |
| Март | 455 | 147 | 32,3 |
| Апрель | 969 | 340 | 35,1 |
| Май | 1 105 | 330 | 29,9 |
| Июнь | 1 141 | 293 | 25,7 |
| Июль | 3 025 | 628 | 20,8 |
| Август | 3 533 | 767 | 21,7 |
| Сентябрь | 4 756 | 969 | 20,4 |
| Октябрь | 4 405 | 947 | 21,5 |
| Ноябрь | 5 368 | 1 599 | 29,8 |
| Декабрь | 5 602 | 2 239 | 40,0 |
| За год | 2 588 | 715 | 27,7 |

Борьба за снижение количества не выполняющих нормы выработки велась путем закрепления рабочей силы за объектами работ, ликвидации простоя и внедрения опыта передовых рабочих.

Социалистическое и трудовое соревнование

В Управлении Куйбышевгидростроя как социалистическое, так и трудовое соревнование в I полугодии 1950 года было поставлено слабо.

Начиная со II полугодия 1950 года, охват социалистическим и трудовым соревнованием стал возрастать, что видно из следующей таблицы:

| | % охвата | |
|-------------------------|-------------------------------|-----------------------|
| | социалистическое соревнование | трудовое соревнование |
| 1-е полугодие 1950 года | — | 48,0 |
| III квартал 1950 г. | 56,0 | 73,0 |
| IV квартал 1950 г. | 94,0 | 96,0 |

Наряду с достигнутыми успехами в части охвата как социалистическим, так и трудовым соревнованием, следует отметить ряд недостатков, как то: итоги соревнования подводились с опозданиями, недостаточно популяризовались стахановцы, отсутствуют фотовитрины лучших и хорошо работающих рабочих, ИТР и служащих.

В результате социалистического и трудового соревнования ряд бригад, звеньев и отдельных рабочих добились высоких показателей в работе. Так, вольнонаемные рабочие: токарь Шилочкин В.Н., электросварщик Глазов П.Т., слесарь Иванников, экскаваторщик Нечаев и шофер Скрепниченко выполняют более 2-х норм в смену.

Бригады заключенных: Козина — плотники, Черноусова — водопроводчики, Денисова — штукатуры, Виклюка — маляры — выполняют нормы на 150—200 %. [...]*

**Начальник Управления Куйбышевгидростроя МВД СССР,
генерал-майор инженерно-технической службы Комзин**

Главный бухгалтер, капитан Топоров

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 193. Л. 17—20, 33. Подлинник.

№ 101

**Докладная записка заместителя начальника
Главгидроволгодонстроя МВД СССР по кадрам
Инюткина заместителю министра внутренних
дел СССР В.В. Чернышову о плане и смете
расходов на профессиональное обучение
вольнонаемных работников и заключенных**

9 января 1951 г.

**Заместителю министра внутренних дел СССР
генерал-полковнику товарищу Чернышову В.В.**

Направляем Вам на утверждение уточненный план и смету расходов на подготовку кадров по Главгидроволгодонстрою МВД СССР на 1952 год.

В этот план включены действительные потребности в подготовке рабочих кадров, младшего и среднетехнического персонала, которые не могли быть точно учтены в сентябре 1951 года, когда представлялся первый вариант плана.

В представленной смете, кроме средств на подготовку рабочих кадров и инженерно-технических работников с отрывом от производства, вольнонаемного состава в сумме 2768 тыс. рублей, предусмотрена сумма в размере 1876 тыс. рублей из средств госбюджета на подготовку 1725 человек механизаторов, с отрывом от производства, из числа заключенных.

* Опущены разделы: «VII. Снабжение», «VIII. Себестоимость», «IX. Финансовое положение», «X. Учет и отчетность», «XI. Контрольно-ревизионная работа».





Необходимость подготовки указанных кадров из числа заключенных, с отрывом от производства, вызывается тем, что сроки, которые остались до окончания строительства Волго-Донского водного пути и недостаток жилой площади исключают возможность подготовки всего количества необходимых механизаторских кадров из вольнонаемного состава.

Всего на подготовку кадров, с отрывом от производства, на 1952 год по Главгидроволгодонстрою испрашивается 4644 тыс. рублей.

Прошу Вас дать указание о перечислении Главгидроволгодонстрою сумм на подготовку кадров для гидротехнических строек МВД СССР, обусловленных договорами с учебным комбинатом Главгидроволгодонстрою в следующих суммах:

| | |
|-----------------------|------------------|
| по Шекснагидрострою | — 460 тыс. руб. |
| по Куйбышевгидрострою | — 1120 тыс. руб. |
| по Вытеграгидрострою | — 856 тыс. руб. |
| по Средазгидрострою | — 550 тыс. руб. |

Приложение: по тексту на 12 листах*.

**Зам. нач[альни]ка Главгидроволгодонстрою
МВД СССР по кадрам, полковник Инюткин**

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 455. Л. 13—14. Подлинник.

№ 102
Приказ МВД СССР № 050
о неудовлетворительном финансовом
положении Кунеевского ИТЛ

20 января 1951 г.
Секретно

Несмотря на неоднократные конкретные указания об устранении серьезных недостатков в состоянии Кунеевского ИТЛ МВД и оказанную Министерством внутренних дел СССР помощь, руководство Куйбышевгидростроя не сделало для себя должных выводов и не перестроило своей работы по руководству лагеря.

В январе 1951 года в лагере имели место перебои в снабжении продовольствием, топливом и питьевой водой.

Строительство Куйбышевгидростроя в течение двух месяцев не рассчитывается с лагерем за используемую рабочую силу: задолженность строительства лагерю достигла 11 миллионов рублей. По этой причине лагерем более двух месяцев не выплачивается заработная плата заключенным и не оплачиваются счета поставщиков за продовольствие и вещевое имущество.

Такое нетерпимое положение с расчетами создано в результате того, что строительством Куйбышевгидростроя допущен перерасход около 50 % стоимости выполненного объема строительно-монтажных работ, незаконно отпускались подрядчикам в кредит материальные ценности на значительные суммы, принимались на себя обязательства перед банком о погашении полученных ссуд в заведомо нереальные сроки.

Куйбышевгидрострой до сего времени не представил на 1951 год финансовый план, сметы на содержание исправительно-трудового лагеря, а

* Приложение в деле отсутствует.

представленный кредитный план на 1 квартал 1951 года не увязан с утвержденным планом капиталовложений и планом снабжения и поэтому является дефектным. Отчетность Куйбышевгидростроем представляется с недопустимым опозданием, чем срывается представление отчетности в установленные сроки Главком и Министерством.

Главгидроволгодонстрой не принял нужных мер к изжитию нетерпимых недочетов в работе Куйбышевгидростроя и наведению там должного порядка.

Не вскрывая причин финансовых затруднений и не принимая действенных мер к их изжитию, Куйбышевгидрострой ограничивается предъявлением к Министерству и Главку необоснованных требований о дополнительном финансировании.

В целях искоренения недостатков в работе и наведения должного порядка в Куйбышевгидрострое и Кунеевском ИТЛ —

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Начальнику Куйбышевгидростроя генерал-майору инженерно-технической службы тов. Комзину:

а) в трехдневный срок разработать мероприятия по устранению недостатков в работе, наведению образцового порядка в лагере, ликвидации перерасходов в строительстве, укреплению финансового положения и отчетной дисциплины.

Мероприятия обсудить на совещании руководящих работников Управления строительства и лагеря и представить их МВД СССР на утверждение;

б) в пятидневный срок ликвидировать задолженность строительства Куйбышевгидростроя исправительно-трудовому лагерю и выплатить всю просроченную задолженность по заработной плате заключенным.

Установить строжайший контроль за своевременной и первоочередной оплатой строительством заработанных сумм исправительно-трудовым лагерем. Виновных в нарушении этого порядка привлекать к ответственности.

2. Предупредить начальника Куйбышевгидростроя генерал-майора инженерно-технической службы Комзина, заместителя начальника Куйбышевгидростроя инженер-полковника Шапошникова, начальника финансового отдела Куйбышевгидростроя подполковника Клименко и главного бухгалтера капитана интендантской службы Топорова, что, если они не перестроят своей работы по руководству хозяйством строительства и лагеря и не устранят отмеченных в настоящем приказе недочетов в работе, они будут привлечены к строгой ответственности.

3. Начальнику ЦФО МВД СССР полковнику интендантской службы Карманову принять меры к оздоровлению финансового положения стройки и лагеря путем оказания им финансовой помощи.

Приказ разослать начальникам исправительно-трудовых лагерей и строительств МВД СССР.

Министр внутренних дел СССР,
генерал-полковник С. Круглов

Помета: Утратил силу прик[азом] № 390-1955 г.





№№ 103—109

Система зачетов рабочих дней и закрепление на объектах МВД досрочно освобожденных заключенных

№ 103

Докладная записка министра
электростанций СССР Д.Г. Жимерина
заместителю председателя Совета
Министров СССР Л.П. Берии о введении
системы зачета рабочих дней для
заключенных на стройках Министерства
электростанций СССР

6 октября 1949 г.
Совершенно секретно

Товарищу Берия Л.П.

В целях повышения производительности труда контингента лагерей исправительно-трудовых колоний МВД СССР, работающего на важнейших строительствах Министерства электростанций, прошу Вас поддержать ходатайство министерства о зачете рабочих дней заключенным в порядке, установленным постановлением Совета Министров СССР от 17 декабря 1948 г. для спецконтингента на стройках Главпромстроя МВД СССР⁸⁹.

Этот порядок прошу распространить на следующие строительства: Нивагэсстрой, Мингечаургэсстрой, Иртышгэсстрой, Нижне-Выггэсстрой, Волгострой, Горьковскую ГЭС, Нижне-Туринскую ГРЭС, Щекинскую ГРЭС, Южно-Уральскую ГРЭС, Карагандинскую ГРЭС, Дубровскую ГРЭС, Сталинградскую ГРЭС, Южно-Кузбасскую ГРЭС, Сумгайтскую ТЭЦ, Серовскую ГРЭС, Калужскую ТЭЦ, Сталиногорскую ГРЭС, Алексинскую ТЭЦ, Мироновскую ГРЭС и Черепетьевскую ГРЭС⁹⁰.

Д. Жимерин

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 51а. Д. 3639. Л. 64. Подлинник.

⁸⁹ Постановлением Совета Министров СССР № 4630—1808сс от 17 декабря 1948 г. зачеты рабочих дней для заключенных были введены на объектах Спецстроительства Главпромстроя МВД СССР (объекты Первого Главного управления при Совете Министров СССР, атомный проект) (История сталинского Гулага. Т. 3. С. 290). О восстановлении системы зачетов рабочих дней после войны подробнее см. Введение.

⁹⁰ В докладной записке заместителя председателя Бюро по топливной промышленности при Совете Министров СССР А.С. Павленко и начальника группы электростанций Управления делами Совета Министров В. Донченко по этому вопросу говорилось:

«Товарищу Берия Л.П.

Тов. Жимерин просит распространить на важнейшие строительства Министерства электростанций практику зачетов заключенным одного рабочего дня за 2-3 дня срока отбытия наказания, за выполнение и перевыполнение установленных норм выработки.

Считаем необходимым отклонить просьбу т. Жимерина в связи с тем, что постановлением Совета Министров СССР от 20 марта 1948 г. № 823-264 применение указанных льгот прекращено.

Просим Вашего согласия сообщить об этом т. Жимерину».

На докладной записке резолюция: «Тов. Донченко В.И. Согласен. Прошу сообщить т. Жимерину. 18/Х-49. А.Павленко». (ГА РФ. Ф. Р-5646. Оп. 51а. Д. 3639. Л. 65.)

№ 104

Сопроводительная записка заместителя
 председателя Бюро по топливной
 промышленности при Совете Министров СССР
 А.С. Павленко, министра внутренних
 дел С.Н. Круглова и Генерального
 прокурора СССР Г.Н. Сафонова заместителю
 председателя Совета Министров СССР
 Л.П. Берии к проекту постановления Совета
 Министров СССР о досрочном освобождении
 заключенных для работы по вольному найму
 на строительстве Куйбышевской
 и Сталинградской электростанций

25 января 1951 г.

Секретно

Товарищу Берия Л.П.

Министерство внутренних дел СССР в связи с имеющимися затруднениями в укомплектовании на строительствах Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций машин и механизмов необходимыми кадрами квалифицированных рабочих просит Совет Министров СССР разрешить произвести досрочное освобождение из исправительно-трудовых лагерей 6 тыс. человек, осужденных за должностные, хозяйственные, имущественные и воинские преступления с тем, чтобы передать их для работы по вольному найму на указанных стройках до окончания срока наказания.

Распространить на заключенных, работающих на строительстве Сталинградской гидроэлектростанции, по примеру строительства Куйбышевской гидроэлектростанции и Волго-Донского водного пути зачеты рабочих дней для заключенных, выполняющих и перевыполняющих нормы выработки и соблюдающих лагерный режим⁹¹.

В связи с изложенным подготовлен проект постановления Совета Министров СССР. В этом проекте предусматривается досрочное освобождение 4 тыс. заключенных из лагерей для Куйбышевской и 2 тыс. для Сталинградской гидроэлектростанций.

Просим Вас внести на рассмотрение Президиума Совета Министров СССР прилагаемый проект постановления⁹².

А. Павленко

С. Круглов

Г. Сафонов

Помета: Вопрос инициативный. К обсуждению не принят.*

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7384. Л. 27. Подлинник.

* Подпись неразборчива.



⁹¹ Для заключенных, занятых на строительстве Куйбышевской ГЭС, зачеты рабочих дней были введены приказом МВД СССР № 00337 от 26 мая 1950 г. «О введении зачетов рабочих дней для заключенных, занятых на строительстве Куйбышевгэсстроя», во исполнение постановления Совета Министров СССР № 1604-627с от 25 апреля 1950 г. (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 342. Л. 174–175). Для заключенных, работающих на строительстве Сталинградской ГЭС, зачеты рабочих дней были введены приказом МВД и Генерального прокурора СССР № 0700/125с от 20 мая 1952 г., во исполнение постановления Совета Министров СССР № 1995-763с от 24 апреля 1952 г. (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 464. Л. 125–126.)

⁹² Не публикуется. Проект, кроме положений, изложенных в записке, предусматривал, что в случае самовольного ухода досрочно освобожденных или совершения ими иного преступления в течение неотбытого срока они подлежали осуждению с присоединением к новому сроку неотбытого срока (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7384. Л. 26).

17 июля 1951 г. заместитель начальника Гулаг МВД СССР А.З. Кобулов докладывал министру внутренних дел СССР И.А. Серову: «Главгидроволгодонстрой МВД СССР представил на согласование проект постановления Совета Министров СССР о досрочном освобождении в 1951 году из лагерей Волго-Балтийского водного пути 5000 заключенных с оставлением их на работе по вольному найму на неотбытый срок наказания и о распространении на заключенных, содержащихся в ИТЛ стр[оительств]ва Волго-Балтийского водного пути, зачетов рабочих дней.

Согласно представленному проекту постановления не подлежат освобождению заключенные, осужденные за бандитизм, разбой, умышленное убийство, воров-рецидивисты, лица, осужденные к каторжным работам, а также заключенные, подлежащие содержанию в особых лагерях МВД.

В связи с этим считаю необходимым доложить следующее:

В исправительно-трудовых лагерях Волго-Балтийского водного пути (ИТЛ Шекснагидрострой и Вытеграгидрострой) на 1 июня 1951 года содержалось 6322 заключенных.

Из этого количества заключенных только в Вытегорском ИТЛ содержится 2305 заключенных, осужденных за преступления, не подпадающие под действие представленного проекта постановления Совета Министров СССР.

Таким образом, освободить 5000 заключенных только из лагерей Волго-Балтийского водного пути не представляется возможным.

Освободить такое количество заключенных можно только из УИТЛК МВД-УМВД, а также исправительно-трудовых лагерей, не входящих в Главгидроволгодонстрой».

Кобулов предложил предусмотреть в проекте постановления освобождение 5000 заключенных из мест заключения МВД СССР, а не из лагерей Волго-Балтийского водного пути в IV квартале 1951 года и I квартале 1952 года. При этом в количество досрочно освобожденных включить не менее 30 % женщин (ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1363. Л. 20–21).



№ 105

Докладная записка заместителя
министра внутренних дел СССР
В.С. Рясного, заместителя начальника
Главгидроволгодонстроя МВД СССР
М.И. Журавлева министру внутренних дел СССР
С.Н. Круглову о вывозе из лагерей
Волгодонстроя заключенных женщин
и пополнении строительства рабочей силой
из числа заключенных мужчин

6 апреля 1951 г.

Секретно

Записка по «ВЧ»

Министру внутренних дел СССР
генерал-полковнику тов. Круглову С.Н.

В лагерях Волгодонстроя содержится 10 668 женщин. Несмотря на принимаемые меры, в условиях широкого применения механизации, не удается в полной мере трудоустроить их, а также изолировать на отдельных работах.

Большое количество женщин, сокращая мужской состав лагеря, задерживает разворот работ и развертывание фронта на основных сооружениях Цимлянской плотины, шлюзов, насосных станций, водосбросов, на погрузо-разгрузочных работах.

В целях помощи лагерям Волгодонстроя просим Вашего согласия и указания ГУЛАГу:

1) изъять из лагерей Волгодонстроя и перебросить для работы в сельскохозяйственных лагерях ГУЛАГа всех женщин с Волго-Донского водного пути, соответственно компенсировав это количество заключенными мужчинами;

2) впредь пополнения рабочей силой для подразделений ЦГУ, Волгодонского канала, а также Управления оросительных сооружений направлять заключенных мужчин.

При положительном Вашем решении это мероприятие можно провести в течение апреля и первой половины мая месяца.

Рясной
Журавлев

Передал: Бирюков.

Принял: Косов.

№ 106

Докладная записка заместителя начальника
 Главгидроволгодонстроя МВД СССР
 М.И. Журавлева министру внутренних дел СССР
 С.Н. Круглову о расширении функций и
 изменении структуры Лагерного отдела
 Главгидроволгодонстроя

Не позднее 28 июля 1951 г.*
 Совершенно секретно

Министру внутренних дел Союза ССР
 генерал-полковнику товарищу Круглову С.Н.

В связи с пуском в эксплуатацию Волгодонского водного пути с весны 1952 г. резко возросли объемы работ, потребность в рабочей силе достигает до 106 тысяч человек заключенных.

Наряду с этим в первом полугодии в лагерях Главгидроволгодонстроя МВД СССР имеют место:

1. Побег заключенных только по Волгодонским лагерям — 148 человек, из них: из Калачевского ИТЛ — 20, Цимлянского ИТЛ — 122 и Мартыновского ИТЛ — 6 человек.

Из общей численности бежавших заключенных допущены побег из производственных зон — 84 %.

2. При удовлетворительном выводе рабочей силы на производство, доходящей по группе «А» в I квартале с.г. до 83,8 %, во II квартале — 86,6 % и в целом в первом полугодии — 85,2 % от трудового фонда лагерей Волгодонского строительства, имеют место недостатки в производительности труда.

В результате проведенных Главгидроволгодонстроем МВД СССР ряда мероприятий производительность труда заключенных, используемых на Волгодонском строительстве, возросла с 111,8 % до 126,3 %. Количество работающих заключенных, не выполняющих норм выработки, составлявших в I квартале с.г. 32,9 %, хотя и сокращено до 20,5 %, но все же продолжает оставаться еще достаточно высоким.

В целях обеспечения: а) разрешения важнейших задач по ликвидации побегов заключенных, их трудовому использованию и производительности труда, а также медико-санитарному, коммунально-бытовому обслуживанию и интендантскому обеспечению; б) контроля и действенной практической помощи в работе лагерей Главгидроволгодонстроя МВД в соответствии с указаниями МВД СССР и разрешении вопросов работы лагерного сектора с учетом необходимости производств, —

полагал бы необходимым расширить функции лагерного отдела Главгидроволгодонстроя МВД СССР для разрешения вышеуказанных задач и его организационную структуру согласно прилагаемому на Ваше рассмотрение и утверждение проекту штата.

* Датируется по сопроводительному письму. 28 июля 1951 г. зам. начальника Главгидроволгодонстроя МВД СССР М.И. Журавлев направил докладную записку с проектом штата Лагерного отдела Главгидроволгодонстроя зам. министра внутренних дел СССР Б.П. Овручникову. В письме говорилось: «При этом направляю совместную докладную записку Главгидроволгодонстроя и ГУЛАГа МВД СССР на имя министра внутренних дел Союза ССР генерал-полковника тов. Круглова С.Н. с проектом штата Лагерного отдела Главгидроволгодонстроя МВД СССР. Министр тов. Круглов дал указание по этому вопросу запросить Ваше мнение и обсудить в Министерстве». (См.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 365. Л. 56.)





Одновременно Главгидроволгодонстрой МВД СССР просит Вашего указания Управлению кадров МВД СССР об укомплектовании отдела соответствующими кадрами, имеющими практический опыт работы.

Приложение: проект штата на 1 листе*.

**Заместитель начальника Главгидроволгодонстроя МВД СССР,
генерал-лейтенант Журавлев**

«Согласен»
начальник ГУЛАГа МВД СССР
генерал-лейтенант И. Долгих
« » июля 1951 г.

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 365. Л. 58—59. Заверенная копия.

№ 107

**Докладная записка заместителя начальника
Главгидроволгодонстроя МВД СССР
М.И. Журавлева заместителю министра
внутренних дел СССР В.С. Рясному
о поощрении отличившихся на производстве
заключенных Цимлянского и Калачевского ИТЛ**

1 октября 1951 г.

**Заместителю министра внутренних дел Союза ССР
генерал-лейтенанту товарищу Рясному В.С.**

На строительстве Цимлянского гидроузла, при сооружении водосливной части плотины, пропуске через нее воды и перекрытии реки Дона, часть заключенных работала в ударном порядке. На протяжении длительного времени, работая в котловане по 16—18 часов в сутки, нормы задания выполняли от 150 до 300 % и выше. Интенсивно работая на производстве, эти заключенные не имеют нарушений лагерного режима и являются примером дисциплинированности для других.

Имеются заключенные хорошо и интенсивно работающие на строительстве и Волго-Донского соединительного канала, которые систематически перевыполняют производственные задания и особенно отличились при сооружении шлюзов, аварийных ворот, водосбросов, дамб, насосных станций и креплений откосов в Береславском, Красноармейском и Донском строительных районах, являясь также образцом выполнения лагерного режима.

Все эти особо отличившиеся на производстве и в лагере заключенные, вполне заслуживают правительственного поощрения.

Представляю при этом списки лучших людей, показавших себя на производстве и примерных по поведению в лагере от управлений Цимлянского ИТЛ на 125 человек, прошу возбудить ходатайство перед Сове-

* Приложение не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 365. Л. 57.

том Министров СССР о досрочном освобождении 296 человек и сокращении наказания на разные сроки 151 человека, согласно прилагаемых при этом персональных списков.

Осуществление этих мероприятий создаст лучший стимул у заключенных на повышение производительности труда, что будет способствовать своевременному окончанию первой стройки коммунизма.

Приложение: списки по Цимлянскому ИТЛ на 13 листах и по Калачевскому ИТЛ на 22 листах*.

**Заместитель начальника Главгидроволгодонстроя МВД СССР,
генерал-лейтенант Журавлев**

Резолюция: Тов. Долгих. Прошу быстрее подготовить все эти материалы в аппарате ГУЛАГа для дальнейшего решения этого вопроса. Рясный. 2/Х⁹³.

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1363. Л. 22. Подлинник.

№ 108

Постановление Совета Министров СССР № 3779—1506с «О закреплении на важнейших предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей, от дальнейшего отбытия наказания в связи с применением зачетов рабочих дней»⁹⁴

16 августа 1952 г.

Секретно

В целях создания постоянных кадров рабочих, инженерно-технических работников и служащих на важнейших предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Предоставить Министерству внутренних дел СССР право производить, в виде исключения, закрепление для постоянной работы на важнейших предприятиях и стройках Главпромстроя⁹⁵, Главнефтепестростроя⁹⁶, а также на гидротехнических стройках (Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанциях, Волго-Балтийском водном пути и Главном Туркменском канале) в качестве вольнонаемных работников лиц, досрочно освобождаемых от дальнейшего отбытия наказания в исправительно-трудовых лагерях в связи с применением к ним зачетов рабочих дней за перевыполнение производственных заданий.

Закрепление указанных лиц производить на основе индивидуальных трудовых договоров на половину оставшегося срока наказания, сокращенного в связи с применением зачета рабочих дней, с применением условий приема на работу, а также льгот и преимуществ, установленных постановлением Совета Министров СССР от 18 апреля 1952 г. № 1856—706⁹⁷.

2. Обязать Министерство государственной безопасности СССР производить прописку лиц, досрочно освобождаемых из исправительно-

* Приложение не публикуется. См.: ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1363. Л. 24—58.

⁹³ Не позднее 8 октября 1951 г. был подготовлен проект ответного письма Журавлеву за подписью зам. начальника 2-го управления ГУЛАГ МВД СССР Я.Н. Никулочкина следующего содержания: «Возвращая при этом поступившие в МВД СССР списки на заключенных, содержащихся в Цимлянском и Калачевском ИТЛ МВД, прошу Вашего распоряжения об оформлении материалов о досрочном освобождении и снижении сроков наказания порядком, предусмотренным в письме МВД СССР № 1/17389с от 2 октября 1951 г.» На проекте письма резолюция: «Тов. Алешину. Надо договориться по «ВЧ», чтобы выслали все материалы, необходимые для представления в Особое совещание, списки можно не возвращать. Никулочкин. 8/Х» и помета: «Тов. Журавлеву сообщено по «ВЧ» 12/1. Он знает, что надо делать». (См.: ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1363. Л. 23.)

⁹⁴ Проект постановления был представлен на утверждение со следующей сопроводительной запиской:

«В Совет Министров СССР.

Представляем подготовленный в соответствии с поручением проект постановления Совета Министров СССР о закреплении, в порядке исключения, на предприятиях и стройках Главпромстроя, Главнефтепестростроя, а также на гидростройках МВД СССР лиц из числа заключенных, освобождаемых от дальнейшего отбытия наказания в связи с применением зачетов рабочих дней.

Закрепление указанных лиц для постоянной работы в качестве вольнонаемных работников намечается производить по индивидуальным трудовым договорам с соблюдением условий и льгот, предусмотренных постановлением Правительства от 18 апреля 1952 г., на половину неотбытого срока наказания в связи с применением зачетов.

11. VIII. 52. А. Павленко, С. Круглов, С. Игнатьев, Г. Сафонов, К. Горшенин» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7705. Л. 15).

⁹⁵ Главное управление лагерей промышленного строительства было организовано приказом НКВД № 00212 от 26 февраля 1941 г. на базе Управления лагерей промышленного строительства ГУЛАГа НКВД. На момент организации в его ведении находились 17 ИТЛ, обслуживавших строительства предприятий черной металлургии, целлюлозно-бумажной и спиртовой промышленности, алюминиевых и судостроительных заводов. В 1943—1947 гг. ряд лагерей Главпромстроя обеспечивал строительство гидротехнических сооружений, в том числе гидроэлектростанций, а также восстановление Беломорско-Балтийского канала. С 1946 г. до 1953 г. большинство лагерей главка было занято на работах Первого и Второго главных управлений при Совете Министров СССР (реализация «атомного проекта»). Помимо этого лагерь Главпромстроя возводили объекты военного назначения, здания и лаборатории институтов Академии Наук СССР, заводы в Саратове, жилье в Кузбассе. В 1948—1951 гг. было организовано несколько лагерей для строительства предприятий нефтеперерабатывающей промышленности, переданных в октябре 1951 г. во вновь образованное главное управление — Главспецнефтепестрой. В марте 1955 г. Главпромстрой был передан в Министерство среднего машиностроения, а обслуживающие его лагерь возвращены в ведение ГУЛАГа МВД.

⁹⁶ Главное управление лагерей по строительству нефтеперерабатывающих заводов и предприятий искусственного жидкого топлива было образовано приказом МВД № 0720 от 6 октября 1951 г. на базе Управления по строительству предприятий нефтяной промышленности Главпромстроя МВД.

⁹⁷ Постановлением Совета Министров СССР № 1856—706с от 18 апреля 1952 г. «О наборе рабочих для постоянной работы на предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР из числа лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей и колоний» МВД было разрешено производить набор в лагерях и колониях квалифицированных рабочих и специ-

алистов, изъявивших желание остаться после освобождения из заключения на постоянной работе на предприятиях и стройках МВД. На указанную категорию бывших заключенных распространялись все льготы и преимущества, установленные для соответствующих категорий вольнонаемных рабочих и инженерно-технических работников (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7554. Л. 22—23).

трудовых лагерей Министерства внутренних дел СССР и закрепляемых в качестве вольнонаемных работников на предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР, по специальным удостоверениям, выдаваемым Министерством внутренних дел СССР взамен паспортов, которые должны храниться у администрации соответствующих предприятий истроек в течение срока, обусловленного трудовыми договорами.

Председатель Совета Министров Союза ССР И. Сталин
Управляющий делами Совета Министров СССР М. Помазнев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7705. Л. 16—17. Заверенная копия.

№ 109

Указание министра внутренних дел СССР
С.Н. Круглова начальнику
Главгидроволгобалтстроя МВД СССР
Я.Д. Рапопорту о реализации постановления
Совета Министров СССР о закреплении
на стройках и предприятиях МВД СССР
заключенных, досрочно освобождаемых
из лагерей

10 сентября 1952 г.
Секретно

Начальнику Главгидроволгобалтстроя МВД СССР
товарищу Рапопорту

Совет Министров Союза ССР по просьбе МВД вынес постановление о закреплении на важнейших стройках и предприятиях МВД СССР лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей от дальнейшего отбытия наказания в связи с применением зачетов рабочих дней^{*}.

Согласно этому постановлению Министерству внутренних дел СССР предоставлено право производить закрепление для постоянной работы на важнейших предприятиях и стройках Главпромстроя, Главспецнефтьстроя, а также на гидротехнических стройках (Куйбышевской и Сталинградской гидроэлектростанций, Волго-Балтийского водного пути и Главного Туркменского канала) в качестве вольнонаемных работников лиц, досрочно освобождаемых от дальнейшего отбытия наказания в исправительно-трудовых лагерях в связи с применением к ним зачетов рабочих дней.

Закрепление указанных лиц должно производиться на основе индивидуальных трудовых договоров на половину оставшегося срока наказания, сокращенного в связи с зачетами рабочих дней, с применением условий приема на работу, а также льгот и преимуществ, установленных постановлением Совета Министров СССР от 18 апреля 1952 г. № 1856—706сс.

Во исполнение постановления Совета Министров СССР МВД СССР и Генеральным прокурором Союза ССР издан приказ № 0103-239с от 4 сентября 1952 г., которым установлено, что всем досрочно освобождаемым из исправительно-трудовых лагерей и закрепляемым в качестве вольнонаемных работников на предприятиях и стройках должны быть выданы специальные удостоверения, а паспорта и справки об освобож-

^{*} См. док. № 108.

дении этих лиц направляются для хранения в отделы кадров соответствующих предприятий в течение срока, обусловленного трудовыми договорами⁹⁸.

1. Министерство внутренних дел Союза ССР придает этому мероприятию, призванному способствовать созданию постоянных кадров рабочих, инженерно-технических работников и служащих на важнейших предприятиях и стройках Министерства внутренних дел СССР, исключительно большое значение, тем более, что министерство в настоящий момент не имеет возможности удовлетворить полностью потребность предприятий и строек в рабочей силе из числа осужденных.

Указанное выше мероприятие, кроме того, значительно облегчает работу по проведению в жизнь постановления правительства от 18 апреля 1952 г. «О наборе рабочих для постоянной работы на предприятиях и стройках МВД из числа лиц, освобождаемых из исправительно-трудовых лагерей и колоний»⁹⁹.

2. МВД СССР считает, что только путем правильного трудового использования закрепленных контингентов и обеспечения их необходимыми жилищно-бытовыми условиями можно создать условия, при которых эти кадры будут закреплены для постоянной работы на предприятиях и строительствах МВД СССР.

В связи с этим необходимо развернуть широкую разъяснительную работу по существу указанного выше постановления правительства среди вольнонаемных рабочих и заключенных.

Через политотделы и КВО развернуть среди досрочно освобождаемых широкую политико-воспитательную и культурно-массовую работу, организовать в общежитиях или в специально приспособленных помещениях клубы и комнаты для культурной работы, проводить для них доклады и лекции на политические и научно-технические темы, обеспечить их газетами и журналами, шире проводить культурные мероприятия, развернуть среди них социалистическое соревнование за высокие производственные показатели в работе.

Политико-воспитательная и культурно-массовая работа должна быть направлена на закрепление кадров вольнонаемных работников на постоянной работе на предприятиях и строительствах МВД, учитывая при этом, что лиц, закрепляемых за предприятиями, можно перемещать с одного предприятия (строительства) на другое в пределах главка.

Широко разъяснять освобождаемым и закрепляемым для постоянной работы на предприятиях и строительствах МВД, что они имеют право перевозить свои семьи к месту работы, а стоимость проезда семьи и провоза ее имущества оплачивается предприятиями и строительствами в установленном порядке, независимо от срока прибытия семьи. Оказывать закрепленным необходимую помощь в индивидуальном жилищном строительстве.

МВД СССР обязывает Вас разработать практические мероприятия по трудоустройству и созданию необходимых жилищно-бытовых условий для досрочно освобожденных от дальнейшего отбытия наказания в связи с применением зачетов рабочих дней.

Эти мероприятия должны быть разработаны с учетом количества и сроков освобождения заключенных, подлежащих закреплению на работах строительствах и предприятий, с тем, чтобы к моменту освобождения этих лиц из-под стражи для них были созданы все необходимые условия по их трудовому использованию и размещению.

В мероприятиях предусмотреть: заблаговременную подготовку жилых, коммунально-бытовых помещений, столовых, оборудование их и

⁹⁸ Приказ № 0103-239с от 4 сентября 1952 г. на хранении в ГА РФ отсутствует.

⁹⁹ См. примечание № 97.



создание для досрочно освобождаемых нормальных условий, обеспечивающих закрепление освобожденных в числе постоянных кадров предприятий и строителей МВД.

В случае отсутствия готовых помещений подготовить их за счет временного уплотнения заключенных и высвобождения части лагерной жилой площади, которую надлежит выгородить из зоны, отремонтировать, оборудовать кроватями или одноярусными нарами, а также соответствующим жестким и мягким инвентарем, организовать общежития и отдельные комнаты. В мероприятиях также необходимо предусмотреть вопросы, связанные с повышением квалификации закрепляемых, обучения их специальностям, в которых нуждаются предприятия и строительства МВД; с этой целью предусмотреть создание широкой сети школ, курсов и других форм массового обучения.

Учитывая, что успешное выполнение постановления правительства о закреплении досрочно освобождаемых во многом зависит от четкости работы лагерного и производственного аппарата, обязать соответствующие отделы, и в первую очередь ОК, спецотделы и другие обеспечить четкую работу по оформлению перевода лиц, отбывших срок наказания, на положение вольнонаемных рабочих и служащих. Своевременно заключать с ними индивидуальные трудовые договоры и использовать их на работах с учетом имеющейся или полученной в период отбывания наказания квалификации и специальности.

Каждый заключенный в день окончания срока наказания с учетом применения зачетов рабочих дней должен быть освобожден из-под стражи и оформлен на работу по вольному найму.

МВД СССР предупреждает, что проведение работы по закреплению досрочно освобождаемых является важной задачей министерства в деле обеспечения постоянными кадрами рабочих предприятий истроек и обязывает Вас принять исчерпывающие меры к успешному выполнению постановления Совета Министров СССР от 16 августа 1952 г.; установить постоянный личный контроль за работой подведомственных лагерей с тем, чтобы для этих контингентов были созданы все необходимые условия и полностью устранены причины, влекущие за собой текучесть рабочих кадров.

Обязываю Вас не позднее 5 октября с.г. доложить мне о ходе выполнения постановления Совета Министров Союза ССР от 16 августа 1952 г. о закреплении досрочно освобождаемых от дальнейшего отбытия наказания и впредь сообщать о выполнении этого постановления ежемесячно, в срок не позднее 5-го числа каждого месяца.

Министр внутренних дел Союза ССР С. Круглов

*Резолюция**: т. Волкову. Совместно с т. Саловым (ОК Главка) дать за моей подписью указания т.т. Саркисьянцу, Павлову и Васину. Срок — 1 сутки. Рапорт. 11/IX-52 г.

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 461. Л. 317—320. Подлинник.

* Резолюция на отдельном листе. См.: ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 461.

№№ 110—115
**Заклученные и вольнонаемные.
Режимные ограничения производства**

№ 110

Докладная записка управляющего трестом
«Уралэнергострой» И.В. Казачека заместителю
председателя Совета Министров СССР
М.Г. Первухину о плохой работе заклученных
и их нападениях на вольнонаемных работников
на строительствах Нижне-Туринской
и Серовской ГРЭС

5 августа 1950 г.

Секретно

Заместителю председателя Совета Министров СССР
тов. Первухину М.Г.

Несмотря на неоднократные решения Совет Министров об обеспечении строительства Нижне-Туринской ГРЭС и Серовской ГРЭС рабочей силой за счет спецконтингента, все-таки УИТЛиК УМВД Свердловской области т. Кривенко и Еркин не принимают мер к выполнению указанных постановлений правительства.

По строительству НТГРЭС должно было бы выходить на работу спецконтингента $7500 \times 0,8 = 6000$ чел., а по состоянию на 1 августа с.г. вышло 4024 чел., или $2/3$ от потребного количества.

По Серовской ГРЭС вместо предусмотренных решением правительства 3 тыс. чел.¹⁰⁰ и возможностью строительства принять 1700 чел. выходит на работу по состоянию на 1 августа 200 чел.

Кроме этого, указанные лагерные отделения не укомплектованы соответствующим персоналом и охраной, вследствие чего имеются случаи по НТГРЭС, когда рабочие спецконтингента по причине их безнаказанности со стороны командования лагеря производят порчу находящегося на складе и в монтаже оборудования, нападают на вольнонаемных рабочих и работниц, терроризируют их, на что имеются соответствующие акты, направленные командованию лагеря на НТГРЭС.

Начальник колонии, в частности т. Черемных, не принимает должных мер к выявлению и серьезному наказанию виновников как порчи оборудования, так и физического насилия в отношении к отдельным рабочим и работницам со стороны спецконтингента.

В связи с этим вынужден просить Вас через Министерство внутренних дел т. Круглова и Сахарова обязать УИТЛиК УМВД Свердловской области т. Кривенко и Еркина:

1. Обеспечить безусловное выполнение решений правительства о немедленном укомплектовании лагерей НТГРЭС до 6500 чел. с ежедневным выходом на работу не менее 5200 чел. и по Серовской ГРЭС до 1700 чел.
2. Организовать охрану МВД промплощадки НТГРЭС в связи с ее предстоящим пуском.



¹⁰⁰ Постановлением Совета Министров СССР № 3233-1352с от 29 июля 1950 г. «О ходе выполнения плана на 1950 г. по вводу в действие новых мощностей на электростанциях Урала» было предусмотрено довести в 1950 г. количество рабочей силы из числа заклученных на строительстве Серовской ГРЭС до 2000 чел. (См.: ГА РФ. Ф. Р-5446.)



¹⁰¹ 25 августа 1950 г. зам. министра внутренних дел И.А. Серов в докладной записке на имя зам. председателя Совета Министров СССР М.Г.Первухина сообщил следующее: «Из-за отсутствия свободных от работ спецконтингентов и военизированной охраны, МВД СССР не имеет возможности обеспечить пополнение рабочей силой указанных строений в количествах, предусмотренных постановлениями Совета Министров СССР.

Учитывая пусковой период первой очереди Нижне-Туринской ГРЭС, УМВД по Свердловской обл. дано указание принять меры к выделению этому строительству 1000 человек за счет перераспределения спецконтингентов, выделяемых другим предприятиям и стройкам области.

Пополнение рабочей силой строительства Серовской ГРЭС будет производиться за счет местных поступлений спецконтингентов.

Одновременно УМВД по Свердловской области дано указание принять меры к обеспечению необходимого надзора за бригадами заключенных, работающих на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС». (См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5849. Л. 4–5).

3. Усилить охрану и надзор за бригадами спецконтингента, исключая возможность порчи оборудования и насилий над вольнонаемным составом отдельных рабочих.

В связи с тем, что июльским решением Совета Министров пуск первой очереди НТГРЭС установлен — в сентябре месяце с.г., прошу Вас неотложно рассмотреть поставленные мною вопросы по обеспечению рабочей силой спецконтингента и охраной МВД НТГРЭС, так как без решения этих вопросов пуск первой очереди НТГРЭС в сентябре месяце с.г. находится под серьезной угрозой.

Управляющий трестом «Уралэнергострой» Казачек И.В.

Резолюция: т. Серову И.А. Прошу принять меры к выполнению решения правительства об укомплектовании лагерей Нижне-Туринской ГРЭС и Серовской ГРЭС и о принятых мерах сообщить Совету Министров СССР¹⁰¹.

т. Донченко В.И. На контроль. М. Первухин. 10/VIII-50 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5849. Л. 1—1об. Подлинник.

№ III

Докладная записка заместителя министра внутренних дел СССР И.А. Серова заместителю председателя Совета Министров СССР В.М. Молотову об отказе МВД от строительства линии электропередач от г. Шахты до Усть-Донецкого порта в силу невозможности обеспечить охрану заключенных

24 июля 1951 г.

Секретно

Заместителю председателя Совета Министров СССР товарищу Молотову В.М.

МВД СССР докладывает свое заключение по письму Министерства электростанций от 11 июля 1951 г. за № ПГ-1410с о постройке в 1952 году Министерством внутренних дел СССР линии электропередачи от г. Шахты до Усть-Донецкого порта.

МВД СССР не может взять на себя строительство линии электропередачи от г. Шахты до Усть-Донецкого порта, ввиду того, что использование спецконтингента на растянутой линии электропередачи не позволит организовать охрану заключенных, так как на каждую группу в 5—6 человек потребуется два охранника, в то время как численность охраны предусмотрена всего лишь 11 % от общего количества охраняемых заключенных.

Заместитель министра внутренних дел СССР И. Серов

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 303. Л. 371. Заверенная копия.

№ 112

Письмо секретаря парторганизации Иркутской ТЭЦ № 1 А.В. Косарева секретарю ЦК ВКП(б) Г.М. Маленкову о нападениях заключенных на вольнонаемных работников на Иркутской ТЭЦ № 1

27 февраля 1952 г.

Секретно

Секретарю ЦК ВКП(б) тов. Маленкову Г.М.

Руководители строительства комбината № 16 в г. Ангарске Иркутской области т. Бурдаков и Зурабов, а также начальник 3 района СУ-16 т. Батраков и Плаксин и зам. начальника СУ-16 по охране генерал т. Маркеев, несмотря на данные ими лично устные заверения начальнику Главвостокэнерго т. Асмолову и подписанные совместно с ним в январе 1952 г. приказы, решения и распоряжения о создании условий личной безопасности персонала и охраны оборудования, а также территории вступившей в эксплуатацию крупнейшей в СССР и особо важной электростанции — Иркутской ТЭЦ № 1 при комбинате № 16, до сих пор не выполнили ни одного из своих обещаний и заверений, чем поставили ТЭЦ в невыносимые в дальнейшем условия работы.

ТЭЦ, находясь внутри строительной зоны лагеря, где работают десятки тысяч заключенных преступников, до сих пор охраняется исключительно плохо. Обусловленная приказами и решениями ограда ТЭЦ, выгораживающая ее из общей зоны лагеря—строительства, до сих пор не построена и к ее устройству практически не приступлено. В здание и к ценнейшему оборудованию ТЭЦ, в жизненно важные цеха, к рабочим местам продолжают проникать преступные элементы и диверсанты.

В подшипники ответственных агрегатов подсыпаются песок, битое стекло, щебень, бетонные осколки. Вырезаются целые куски действующих кабелей связи с перерывом связи между деж[урным] инженером и рабочими местами, основной и единственной насосной.

Кусками металла заклиниваются механизмы котлоагрегатов. Преступники на полном ходу отключают, проникая в здание и в зоны рабочего обслуживания, действующие механизмы, проникают в главное распред[елительное] устройство, срывая запоры. В январе заключенный пробрался в ячейку 35 кв[адрата], попал на шины, погиб сам и остановил на полном ходу всю ТЭЦ, подвергая опасности выхода из строя оборудования ТЭЦ и всей стройплощадки из-за замораживания. Заключенные выпускали из работающих деаэраторов воду.

Не прекращается систематическое нападение заключенных в уже работающих помещениях ТЭЦ на вахтенный персонал, находящийся на посту у агрегатов, с тяжелыми последствиями для вольнонаемных квалифицированных работников, переведенных Министерством электростанций на ТЭЦ с других предприятий Союза.

Так, в феврале с. г. на дежурного по деаэраторам с целью его ограбления напал заключенный и нанес ему обухом топора удар по голове. Этот рабочий доставлен в больницу.

Дежурный электротехник т. Ошкин при следовании по территории ТЭЦ на работу в цех подвергся нападению при попытке защитить работницу ТЭЦ от пристававших заключенных. Ему была нанесена ножевая рана в январе с. г.





Молодого специалиста т. Червякова в феврале преступники оставили без одежды.

У работников ТЭЦ систематически похищают их личные вещи. На территории ТЭЦ при смене вахты в феврале с.г. двух работников раздели и одному из них ножом порезали шею.

Не прекращаются нападения заключенных, охрана которых поставлена исключительно плохо, на женщин-работниц и специалистов, работающих на ТЭЦ.

Имели место попытки изнасиловать дежурного водосмотра котла т. К., которую заключенные оттащили от рабочего места и оставили котел высокого давления без присмотра. Начальника химцеха т. Леонтьеву заключенные схватили, издевались над ней до того, как подбежали надзиратели и разогнали заключенных.

Многочисленные случаи издевательств над женщинами, чинимые заключенными.

В феврале начальника смены химцеха т. А. — молодого специалиста, закончившую Челябинский техникум, — заключенные схватили при смене вахты и на глазах у охраны втащили в автомашину на территории зоны и увезли в одно из строящихся зданий с целью группового изнасилования. Здесь произошла поножовщина между заключенными со смертельным исходом кого-то из них. Воспользовавшись этой дракой, А. убежала. Сейчас в связи с тяжелым психическим расстройством она отправлена с ТЭЦ в отпуск для лечения.

Вся эта обстановка, при которой не обеспечена безопасность эксплуатации ТЭЦ и личная безопасность людей, вносит тяжелую деморализацию персонала, поток заявлений об уходе с работы, отпугивает вновь прибывающих работников, создает дополнительные трудности в комплектовании ТЭЦ столь необходимыми ей кадрами.

Надежность работы ТЭЦ в связи с этим поставлена под тяжелую угрозу.

Руководители строительства, привыкшие к работе в среде заключенных, мер не принимают, хладнокровно относятся к этим безобразиям и любыми способами пытаются сгладить остроту обстановки, преуменьшить перед внешним миром и директивными органами действительное положение на ТЭЦ, не хотят ничего предпринять действенного, чтобы навести порядок. Построив ТЭЦ и передав ее вахтенному персоналу эксплуатационников, они резко ослабили внимание к электростанции и перестали чувствовать за нее ответственность.

Прошу Вашего вмешательства. Дело можно быстро поправить выполнением уже разработанных и принятых решений, а именно:

1. Усилить охрану действующей части ТЭЦ.
2. На строительство ТЭЦ в ее расширяемой части допускать только наиболее проверенную и специально отобранную часть заключенных с небольшими сроками и наименее опасными статьями.
3. Запретить допуск к работам в действующей части ТЭЦ заключенных совершенно, используя для этого только вольнонаемных, проверенных рабочих.
4. Надежно отгородить работающую часть ТЭЦ от расширяемой.
5. Выполнить по согласованной в январе с начальником Главвостокэнерго т. Асмоловым схеме, принятой т. Зурабовым и т. Плаксиным, в 10-дневный срок временную ограду действующей территории ТЭЦ с таким расчетом, чтобы персонал мог общаться с цехами и имел выход на свободную территорию вне зоны по согласованным охраняемым переходным коридором и мостиком, изолированно от заключенных.

6. Построить к 1 августа 1952 г. постоянную капитальную охраняемую ограду вокруг ТЭЦ.

7. Установить на ТЭЦ особый пропускной режим, принятый для особо важных предприятий, с установлением должности зам. директора ТЭЦ по найму и охране.

8. Категорически запретить строительному управлению № 16 МВД СССР и Министерству нефтяной промышленности передавать для эксплуатации агрегаты с незаконченными работами, требующими применения хотя бы одного заключенного.

9. Обязать МГБ СССР и его Иркутское областное управление помочь ТЭЦ в обеспечении ее безопасности и понуждении строителей навести порядок в деле охраны ТЭЦ.

Парторганизацией ТЭЦ принимаются и будут приняты все меры к обеспечению высокого морально-политического состояния персонала и охраны ТЭЦ.

Просим помочь в разрешении поставленных неотложных вопросов и, если необходимо, поручить специальной комиссии разобраться на месте с созданным положением, так как и другие вступающие в эксплуатацию объекты комбината в ближайшие же дни предстанут перед фактами, подобными ТЭЦ, в наиболее тяжелый период их освоения.

Секретарь первичной парторганизации
Иркутской ТЭЦ № 1 А. Косарев

*Резолюция: Тов. Помазеву. Подготовьте проект поручения. Покажите мне. Г. Маленков. 5.III.52 г.*¹⁰²

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6004. Л. 163—167. Заверенная копия.

№ 113

Постановление Совета Министров СССР № 1280—424с «Об обеспечении использования на предприятиях и стройках заключенных, изолированно от вольнонаемных рабочих»¹⁰³

12 марта 1952 г.
Секретно

Совет Министров отмечает, что министерства, на предприятиях которых работают рабочие из числа заключенных, не выполнили постановление Совета Министров СССР от 29 июля 1950 г. № 3244—1361¹⁰⁴ в части обеспечения использования рабочих из числа заключенных на работах, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих.

В целях создания надлежащих режимных условий для рабочих из числа заключенных, выводимых для работы на предприятиях и стройках министерств и ведомств, Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Обязать Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерство электростанций, Министерство строительства предприятий машиностроения, Министерство авиационной промышленности, Министерство автомобильной и тракторной промышленности, Министерство нефтяной промышленности, Министерство бумажной и деревообрабатывающей промышленности, Министерство угольной промышленнос-

¹⁰² 17 марта 1952 г. в Совете Министров СССР был составлен следующий документ о рассмотрении данного вопроса: «Тов. Первухин, Круглов, Байбаков и Ермаков сообщают, что в соответствии с поручением Совмина ими рассмотрено письмо секретаря партийной организации Иркутской ТЭЦ т. Косарева о ненормальных условиях работы на указанной ТЭЦ.

В целях наведения порядка и создания нормальных условий для вольнонаемных работников ТЭЦ № 1 МВД СССР приняты следующие меры:

1. Даны указания лагерной администрации об усилении охраны действующей части ТЭЦ и срочном завершении работ по изоляции как строящейся, так и эксплуатируемой части ТЭЦ с тем, чтобы вольнонаемные работники эксплуатации проходили в помещениях ТЭЦ, минуя общую зону оцепления промышленной площадки. Эти работы будут закончены в марте с.г.

2. МВД и Министерством электростанций даны указания лагерной администрации и дирекции ТЭЦ не допускать заключенных к действующей части ТЭЦ № 1 и произвести необходимые строительные-монтажные работы в действующей части ТЭЦ только силами вольнонаемных рабочих.

3. Министерством электростанций дано указание принимать в эксплуатацию от строительства помещения и агрегаты ТЭЦ лишь после устранения строительных и монтажных недоделок.

4. В апреле с.г. на строительство комбината № 16 выезжают министр внутренних дел и министр нефтяной промышленности, которыми на месте будут приняты дополнительные меры по наведению должного порядка на строительстве комбината № 16» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6004. Л. 171).

¹⁰³ Данное постановление было инициировано руководством МВД СССР. 22 февраля 1952 г. С.Н. Круглов обратился к Л.П. Берии с запиской, в которой говорилось, что ряд ведомств не выполняют решение правительства об изоляции заключенных, занятых на производстве, от вольнонаемных рабочих. Это, утверждал Круглов, приводило к побегам заключенных (чему в ряде случаев способствовали вольнонаемные), приобретению заключенными через вольнонаемных спиртных напитков и другим нарушениям режима. Круглов предлагал обеспечить в течение марта 1952 г. использование заключенных в специальных производственных зонах. К записке прилагался список предприятий-«нарушителей» В общей сложности речь шла о 35,5 тыс. заключенных, рядом с которыми работали почти 32 тыс. вольнонаемных. По Министерству электростанций в список входили следующие строительства: Верхне-Свирская ГЭС (1900 заключенных, 2000 вольнонаемных), Камская ГЭС (420 заключенных, 170 вольнонаемных), Карагандинская ГРЭС (111 заключенных, 92 вольнонаемных), трест Казгидроэнергострой (910 заключенных, 560 вольнонаемных), Нижне-Турунская ГРЭС (2421 заключенный, 2200 вольнонаемных), Бельянская ТЭЦ (562 заключенных, 750 вольнонаемных) (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7471).

¹⁰⁴ В постановлении Совета Министров СССР № 3244-1361сс от 29 июля 1950 г. «Об обеспечении рентабельного использования спецконтингентов Министерства внутренних дел СССР, выделяемых предприятиям и стройкам других министерств и ведомств» отмечалось, что некоторые министерства и ведомства, имеющие на своих предприятиях и стройках рабочую силу из числа заключенных, плохо используют ее на работе, не обеспечивают правильной организации их труда и повышения производительной квалификации, на отдельных стройках для заключенных не созданы необходимые жилищно-бытовые и режимные условия, многие рабочие из числа заключенных не выполняют установленных норм, в результате чего некоторые лагерные подразделения являются убыточными. К постановлению был приложен перечень предприятий, строек, лагерные подразделения при которых работают убыточно, в т.ч.: ТЭЦ (г. Баранул, Алтайский край), стро-

ительство ГРЭС «Несветай» (Ростовская обл.), Кегумгэсстрой (Латвийская ССР), Горьковская ГЭС (Горьковская обл.). См.: ГА РФ. Ф. Р-5446.

¹⁰⁵ 21 марта 1950 г. зам. министра внутренних дел СССР И.А. Серов отправил заместителю председателя Совета Министров СССР, председателю Бюро по химии и электростанциям М.Г. Первухину следующую докладную записку: «На заседании Бюро по химии и электростанциям было доложено, что Министерство внутренних дел СССР в настоящее время не может взять на себя обязательство по организации лагерного подразделения при строительстве Иркутской гидроэлектростанции Министерства электростанций в III квартале 1950 г. из-за отсутствия свободных от работ спецконтингентов и недостатка военизированной охраны.

Также было доложено, что на 1950 г. МВД СССР по постановлению Совета Министров СССР имеет большие обязательства по укомплектованию рабочей силой ряда особо важных объектов.

В частности, только по Иркутской области потребность МВД СССР в дополнительной рабочей силе на 1950 г. для строительства комбината № 16 составляет до 15 тыс. чел.

После заседания бюро еще раз было в ГУЛАГе проверено наличие спецконтингента и выяснилось, что брать обязательство на ближайшие месяцы по выделению спецконтингента не представляется возможным.

Учитывая это, Министерство внутренних дел СССР просит п. 2 из протокола № 8 заседания Бюро по химии и электростанциям при Совете Министров СССР в части, касающейся МВД СССР, исключить» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 6018. Л. 63).

Несмотря на это, постановлением Совета Министров СССР № 3778-1576с от 2 сентября 1950 г. «О мероприятиях по строительству Иркутской гидроэлектростанции на р. Ангаре» МВД и Госплан СССР должны были представить в Совет Министров СССР предложения о выделении в первом полугодии 1951 г. 5 тыс. рабочих из числа спецконтингентов для организации лагеря на строительстве Иркутской ГЭС за счет снятия этого количества с предприятий и строек других министерств. Со стороны министерств, с объектов которых снимались заключенные, последовали протесты (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 816. Д. 5258. Л. 15, 16, 21, 26). В результате постановлением Совета Министров СССР № 2260-1080с от 2 июля 1951 г. «О мероприятиях по обеспечению выполнения в 1951 г. плана работ по строительству на р. Ангаре Иркутской гидроэлектростанции Министерства электростанций» численность спецконтингента на строительстве Иркутской ГЭС была снижена до 2 тыс. человек. (См.: ГА РФ. Ф. Р-5446.)

ти, Министерство электропромышленности, Министерство вооружения и Министерство цветной металлургии обеспечить в 2-месячный срок использование заключенных на работе в специально оборудованных производственных зонах, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих.

2. Запретить исправительно-трудовым лагерям и колониям Министерства внутренних дел СССР выводить заключенных на объекты работ предприятий и строек, не обеспечивших использование заключенных, изолированно от основной массы вольнонаемных рабочих.

3. Поручить Министерству внутренних дел СССР рассмотреть совместно с Министерством морского флота вопрос о режимных условиях работы заключенных на судоремонтных заводах № 1 и № 3.

**Председатель Совета Министров Союза ССР И. Сталин
Управляющий делами Совета Министров СССР М. Помазнев**

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7471. Л. 17—18. Заверенная копия.

№ II4

**Докладная записка министра электростанций СССР
Д.Г. Жимерина заместителю председателя
Совета Министров СССР М.Г. Первухину
о необходимости ликвидировать лагерь
на строительстве Иркутской ГЭС**

**29 августа 1952 г.
Совершенно секретно**

**Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Первухину М.Г.**

Постановлением Совета Министров Союза ССР от 2 сентября 1950 г. № 3778—1576с и от 2 июля 1951 г. № 2260—1080с, Министерство внутренних дел было обязано организовать на строительстве Иркутской гидроэлектростанции лагерь с контингентом в 2 тыс. человек¹⁰⁵.

Строительство построило два поселка для размещения заключенных со всеми необходимыми подсобными помещениями, но численность лагеря на 1 августа 1952 г. составляет около 1000 человек, из которых выходит на работу 750 человек. Несмотря на многократные ходатайства, МВД не увеличивает численность лагеря.

Контингент лагеря составляют заключенные с большими сроками наказания, для которых установлен строгий режим. В связи с этим использование их возможно только в специально оборудованных зонах в больших массах, без права совместной работы с вольнонаемными рабочими, что лишает строительство возможности маневрировать рабочей силой. Кроме того, по режимным соображениям, заключенные работают только в одну смену, что неприемлемо при производстве бетонных и других массовых работ. Производительность заключенных на 40—50 % ниже производительности вольнонаемных рабочих.

Строительство Иркутской гидроэлектростанции должно создать постоянные кадры строительных рабочих для сооружения Ангарского каскада и поэтому его целесообразно ориентировать на квалифицированную вольнонаемную рабочую силу.

Министерство электростанций принимает меры для обеспечения строительства Иркутской гидроэлектростанции рабочими по организованному набору. На III кв[артал] 1952 г. по оргнабору выделено 2400 человек.

Прошу Вас рассмотреть вопрос о ликвидации лагеря на строительстве Иркутской гидроэлектростанции. Проект распоряжения прилагается¹⁰⁶.

Д. Жимерин

Резолюция: тт. Круглову С.Н., Пронину В.П. Прошу рассмотреть и в 7-дневный срок сообщить Ваше заключение. Тов. Гуренко А.М. для подготовки. М. Первухин. 1/IX—52 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6267. Л. 4—6. Подлинник.

№ II5

Докладная записка заместителя министра электростанций СССР В.С. Ермакова заместителю председателя Совета Министров СССР М.Г. Первухину о необходимости замены заключенных вольнонаемными рабочими на строительстве Салаватской ТЭЦ

24 декабря 1952 г.

Секретно

Заместителю председателя Совета Министров Союза ССР товарищу Первухину М.Г.

На Салаватской ТЭЦ при комбинате № 18 в настоящее время монтируются 4 турбогенератора по 25 тыс. кВт и 6 котлов высокого давления, в том числе: 4 котла — по 100 т/ч и 2 котла — по 230 т/ч.

В декабре с. г. вступают в предпусковые испытания один турбогенератор № 3 и котлы № 1 и 2.

Строительно-монтажные работы по указанной ТЭЦ производятся преимущественно с привлечением заключенных и нахождением самой ТЭЦ в специальной зоне, что создает тяжелое положение эксплуатации ТЭЦ.

Министерство внутренних дел и Министерство нефтяной промышленности не закончили постоянную ограду ТЭЦ, не выгородили вступающие в работу агрегаты ТЭЦ от расширяемой части, не обеспечили до сих пор усиления охраны вводимых в эксплуатацию зданий и агрегатов.

Отмечены многократные факты порчи монтируемого оборудования, прожога смонтированных экранных труб, питательных трубопроводов высокого давления, поджог материального склада ТЭЦ, подсыпка песка в подшипники дымососа и питательного насоса, случаи хулиганства по отношению к эксплуатационному персоналу, нападение на зам. начальника цеха и директора ТЭЦ, побои начальника смены химцеха, случаи хищения и др.

Прошу Вас обязать:

1. Министерство внутренних дел СССР, Главспецнефтестрой и Стройуправление № 18 МВД СССР

а) до полного удаления всех заключенных с территории строительства Салаватской ТЭЦ и снятия охранной лагерной зоны обеспечить своими силами и за свой счет охрану всех вводимых в эксплуатацию зда-

¹⁰⁶ Проект не публикуется. 18 сентября М.Г. Первухин обратился в Президиум Совета Министров СССР со следующей запиской:

«Министерство электростанций (т. Жимерин) внесло предложение о ликвидации по режимным соображениям лагеря заключенных на строительстве Иркутской гидроэлектростанции.

Министерство электростанций считает, что строительство Иркутской гидроэлектростанции должно создать постоянные кадры строительных рабочих для выполнения работ по строительству Ангарского каскада гидроэлектростанций.

Указанный лагерь заключенных был организован в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 2 июля 1951 г. № 2260—1080.

Вношу на утверждение проект распоряжения Совета Министров СССР по этому вопросу, согласованный с Министерством внутренних дел СССР (т. Круглов) и Министерством электростанций (т. Жимерин)».

20 сентября было оформлено распоряжение Совета Министров СССР № 24437-рс: «Обязать Министерство внутренних дел СССР ликвидировать до 1 ноября 1952 г. на строительстве Иркутской гидроэлектростанции Министерства электростанций лагерь заключенных, организованный согласно Постановлению Совета Министров СССР от 2 июля 1951 г. № 2260—1080, с освобождением к этому сроку занимаемых указанным лагерем помещений строительства» (См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6267. Л. 5—6).

19 ноября 1952 г. с аналогичной просьбой ликвидировать лагерь на территории, прилегающей к Николаевскому судостроительному заводу, к секретарю ЦК ВКП(б) Г.М. Маленкову обратился секретарь Николаевского горкома партии. Свое предложение он мотивировал как малочисленностью заключенных, занятых на производстве, так и тем, что завод освобождающиеся лагерные постройки может использовать для обеспечения жильем вольнонаемных работников (там же. Д. 7370. Л. 38—39).



Раздел 2. Заключение-«энергетики». Организация принудительного труда

ний, сооружений, агрегатов и коммуникаций Салаватской ТЭЦ специально выделенным для этой цели отрядом, подчиняющимся пропускному режиму, установленному дирекцией Салаватской ТЭЦ;

б) до 1 января 1953 г. заменить солдатами стройбатальонов и вольнонаемными рабочими весь спецконтингент заключенных, занятых на работах по строительству и монтажу объектов и агрегатов, вступающих в эксплуатацию в январе—феврале 1953 г.;

в) до 1 мая 1953 г. полностью заменить спецконтингент, занятый на строительстве и монтаже расширяемой части ТЭЦ;

г) немедленно выгородить вступающие в эксплуатацию агрегаты и объекты, отделив их от расширяемой части;

д) до 15 февраля 1953 г. полностью закончить сооружение постоянной капитальной ограды Салаватской ТЭЦ с выполнением всех необходимых работ по техническим средствам охраны и вводу в действие постоянной проходной.

Прошу Вас также обязать МВД ССР и Министерство нефтяной промышленности обеспечить сдачу в эксплуатацию всех вновь вводимых объектов и агрегатов Салаватской ТЭЦ без недоделок.

Заместитель министра электростанций В. Ермаков

Резолюция: т. Круглову С.Н., Байбакову Н.К. Прошу Вас рассмотреть вопросы, поставленные Минэлектростанций и принять необходимые меры по обеспечению нормальной эксплуатации вводимых агрегатов на ТЭЦ комбината № 18 с тем, чтобы не повторить беспорядков, имеющих место при пуске ТЭЦ комбината № 16. М. Первухин. 26/XII-52 г.*

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6007. Л. 105—106. Подлинник.

* Резолюция на отдельном листе. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6007. Л. 106.

№№ II6—I22
**Организация труда заключенных
 на контрагентских работах.
 Конфликты между МВД
 и Министерством электростанций**

№ II6

**Докладная записка министра внутренних
 дел СССР С.Н. Круглова заместителю
 председателя Бюро по топливу и транспорту
 при Совете Министров СССР А.С. Павленко
 о результатах проверки хода выполнения
 постановления Совета Министров СССР
 «Об ускорении строительства новых
 электростанций Урала»**

26 января 1949 г.

Совершенно секретно

Бюро по топливу и транспорту при Совете Министров СССР
 товарищу Павленко А.С.

В соответствии с поручением Бюро от 18 января 1949 г. о проверке хода выполнения постановления Совета Министров СССР «Об ускорении строительства новых электростанций Урала» сообщаю следующее:

1. В связи с тем, что во второй половине 1948 г. накопилось невыполненных постановлений о поставке рабочей силы из числа спецконтингентов МВД СССР в количестве более 140 тыс. чел., Совет Министров СССР своим постановлением № 3824—1550с от 9 октября 1948 г. в отмену всех предыдущих решений обязал МВД СССР направить на предприятия и стройки министерств и ведомств в IV квартале 1948 г. 57 тыс. заключенных (за счет снятия их с работ других ведомств), в том числе Министерству электростанций СССР — 15 тыс. чел.¹⁰⁷

Из этого числа Министерство электростанций распределило для направления на уральские электростанции следующее количество заключенных:

строительству Нижне-Туринской ГРЭС — 2 тыс. чел.;

строительству Камской ГЭС — 3800 чел.;

строительству Южно-Уральской ГРЭС — 1400 чел.

В счет этого распределения нами было выделено и направлено на строительство Нижне-Туринской ГРЭС полностью 2000 чел., на строительство Камской ГЭС — 3267 чел., на строительство Южно-Уральской ГРЭС — 1400 чел.

Камской ГЭС, таким образом, недодано 533 чел., которых МВД СССР не могло и не может пока дать в связи с отсутствием на строительстве Камской ГЭС помещений.

2. В настоящее время на Нижне-Туринской ГРЭС имеется спецконтингент 4325 чел., на Камской ГЭС — 4670 чел. и на Южно-Уральской ГРЭС — 1450 чел.



¹⁰⁷ Постановление Совета Министров СССР № 3824-1550с от 9 октября 1948 г. «О направлении рабочей силы из числа заключенных для работы на предприятиях и стройках» предусматривало сокращение выделения заключенных другим министерствам и ведомствам. Всего до ноября 1948 года разрешалось направить контрагентам 57 000 заключенных, в том числе Министерству электростанций — 15 000 заключенных вместо 23,5 тыс., предусматривавшихся ранее. Кроме того, в постановлении говорилось: «Обязать Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии, Министерство строительства топливных предприятий, Министерство электростанций, Министерство строительства военных и военно-морских предприятий, Министерство химической промышленности, Министерство государственных продовольственных и материальных резервов и Главнефтегазстрой при Совете Министров СССР:

а) своевременно подготовить соответствующие жилые и коммунально-бытовые помещения для размещения заключенных, охраны и лагерной администрации, годных для эксплуатации в зимних условиях;

б) обеспечить выделенную рабочую силу и спецконтингент необходимым фронтом работ, строительными материалами, исправным инструментом, а также обеспечить правильную необходимую организацию использования спецконтингентов с условиями необходимой изоляции заключенных и концентрации их для работы большими партиями под охраной;

в) оплатить Министерству внутренних дел СССР все дополнительные расходы, связанные с организацией новых колоний, перевозкой и содержанием заключенных в пути, за счет ассигнований, предусмотренных в плане 1948 года на удорожание работ против сметных цен 1945 года;

г) в двухнедельный срок оформить все договоры с лагерями Министерства внутренних дел СССР на основе типового договора ГУЛАГа Министерства внутренних дел СССР. Обеспечить ежемесячную оплату Министерству внутренних дел СССР содержания заключенных в соответствии с договором» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50а. Д. 4064. Л. 82—84).



Размещение указанного количества заключенных на всех трех строительных объектах исключительно тяжелое. При средней норме на заключенного 2 м² на Туринской ГРЭС имеется всего 0,9 м², на Камской ГЭС — 1,2 м² и на Южно-Уральской ГРЭС люди размещены в утепленных палатках. Во всех этих пунктах нет необходимого обустройства — бань, прачечных, дезокамер, а также не обеспечены помещениями личный состав лагерной администрации и охраны.

Необходимо также отметить, что наличное количество рабочей силы используется не полностью, в результате лагеря имеют большие убытки, покрывать которые нечем, в том числе: на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС ежедневно не используется около 600 чел., на строительстве Южно-Уральской ГРЭС — около 800 чел.

Таким образом, МВД СССР свои обязательства о поставке рабочей силы строительству южно-уральских электростанций выполняет.

Необходимо в проект постановления Совета Министров СССР включить следующий пункт:

«1. Обязать Министерство электростанций СССР (т. Жимерина):

а) принять энергичные меры к предоставлению лагерям на строительстве Камской, Южно-Уральской и Нижне-Туринской электростанций помещений как для размещения спецконтингентов, так и для размещения лагерной администрации и охраны, а также необходимого минимума коммунально-бытовых и санитарного обустройств;

б) принять меры к полноценному использованию выделенных для работы на Нижне-Туринской и Южно-Уральской ГРЭС спецконтингентов, обеспечивая создание условий для рентабельной работы лагерей;

в) оплачивать МВД СССР полную стоимость содержания неработающих по вине строительных организаций спецконтингентов МВД СССР».

Министр внутренних дел Союза ССР С. Круглов

Резолюция: т. Донченко В.И. А.Павленко. 27.I.49.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 51а. Д. 3697. Л. 106—104. Подлинник.

№ II7

**Докладная записка заместителя министра
внутренних дел СССР И.А. Серова заместителю
председателя Совета Министров СССР
М.Г. Первухину о плохом использовании
заключенных Министерством электростанций
СССР на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС**

25 июля 1950 г.

Секретно

**Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Первухину М.Г.
На № ПГ-9488с от 19 июля 1950 г.**

В связи с письмом министра электростанций СССР т. Жимерина от 1 июля 1950 г. за № ПГ-1254с докладываю¹⁰⁸.

Во второй половине июня месяца 1950 г. на строительство Нижне-Туринской ГРЭС завезено дополнительно 500 чел. заключенных, и общая численность лагеря по состоянию на 15 июня с.г. составляет 5798 чел.

¹⁰⁸ Докладную записку примерно такого же содержания 4 июля 1950 г. М.Г. Первухину направлял министр внутренних дел СССР С.Н. Круглов. Она являлась ответом на обращение в правительство начальника строительства Нижне-Туринской ГРЭС Кривонищенко от 14 июня 1950 г. Первухин 12 июля дал в связи с запиской Круглова такое распоряжение: «Тов. Ермакову В.С., Дробышеву. Прошу принять меры по улучшению использования рабочих спецконтингента на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС и расширению жилплощади лагеря» (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5842. Л. 80).

Выделенная строительству Нижне-Туринской ГРЭС рабочая сила из числа спецконтингентов используется на работах неудовлетворительно.

Министерство внутренних дел СССР неоднократно ставило в известность Министерство электростанций СССР о плохом использовании труда заключенных на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС и просило принять необходимые меры.

Однако до настоящего времени положение с использованием рабочей силы на объектах Нижне-Туринской ГРЭС не улучшилось.

Намеченные зам. министра электростанций СССР т. Дробышевым, в период его пребывания на строительстве ГРЭС, совместно с руководством УМВД по Свердловской области, мероприятия по улучшению трудового использования заключенных и созданию надлежащих жилищно-бытовых условий начальником строительства Нижне-Туринской ГРЭС выполняются неудовлетворительно.

Из-за необеспеченности объектов работ строительными материалами, неисправности механизмов значительное количество спецконтингентов не используется на работах.

Так, на строительстве жилых зданий и коммунально-бытовых объектов Нижне-Туринской ГРЭС ежедневно простаивает от 3 до 5 часов свыше 60 чел. заключенных. На участке № 2 при плановой потребности в рабочей силе 220 чел. по требованию строительства содержится 400 чел., которые используются на разных вспомогательных работах. Причем начальник этого участка т. Петров систематически уменьшает объемы работ, выполняемые заключенными, и недоплачивает лагерю значительные суммы. Только за май—июнь месяца недоплачено 42 тыс. руб.

На объектах работ строительства Нижне-Туринской ГРЭС не созданы необходимые условия по охране труда и технике безопасности, вследствие чего за последние 2 месяца имелось 60 несчастных случаев, в том числе: 2 — со смертельным исходом и 6 — повлекших полную инвалидность.

Кроме того, строительство ГРЭС систематически задерживает оплату счетов лагерю за выполненные работы, задолженность по которым на 8 июля с.г. составила 3,1 млн руб.

Также не выполняются Нижне-Туринской ГРЭС обязательства по строительству складских помещений, овощехранилища. Причем начальник строительства т. Кривонищенко в ответ на требования УМВД в части выделения лагерю необходимых материалов для подготовки указанных помещений заявил, что нет необходимости строить эти помещения, так как к началу IV квартала с.г. количество спецконтингентов, содержащихся в лагере, должно быть уменьшено в 2 раза.

Учитывая изложенное, а также общее напряженное положение со спецконтингентами, МВД СССР считает нецелесообразным увеличивать в настоящее время численность заключенных в лагере на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС, так как наличный состав не используется на работах полностью из-за недостатка строительных материалов, неисправности механизмов и других причин.

В связи с этим прошу обязать министра электростанций СССР т. Жимерина принять необходимые меры в части правильного и полного использования труда заключенных на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС, а также устранить отмеченные выше другие недостатки, нарушающие нормальную работу лагеря.

Заместитель министра внутренних дел Союза ССР И. Серов





Резолюции: т. Серову И.А., т. Дробышеву А.И. Прошу в соответствии с решением Совета Министров СССР довести количество спецконтингента на строительстве Н[ижне]-Туринской ГЭС не менее чем до 6500 чел. к 10/VIII. М. Первухин. 27/VII.

т. Дробышеву. Обеспечить своевременную оплату лагерю за работы и улучшить использование рабочей силы. [Первухин]

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5844. Л. 59—58. Подлинник.

№ 118

Докладная записка заместителя министра электростанций А.И. Дробышева заместителю председателя Совета Министров СССР М.Г. Первухину о необходимости увеличения численности заключенных и охраны на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС

3 августа 1950 г.

Секретно

Заместителю председателя Совета Министров

По письму т. Серова от 25 июля 1950 г. о спецконтингенте лагеря при строительстве Нижне-Туринской ГРЭС* докладываю Вам.

Сообщение т. Серова не соответствует действительности.

Министерством электростанций проведены мероприятия, улучшающие использование спецконтингента на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС. Выполнение норм выработки рабочими из числа спецконтингента систематически увеличивается. Так, в марте выполнение норм составило 74 %, в апреле — 81 %, в мае — 83 % и в июне снизилось до 79 %, что объясняется неудовлетворительными атмосферными условиями (простой в июне из-за сильных и длительных дождей составили 6256 чел./часов против 312 чел./часов в мае).

Простой спецконтингента из-за отсутствия строительных материалов и неисправности механизмов на строительстве редки.

В результате осуществления мероприятий, намеченных совещанием 7 марта 1950 г. совместно с представителями Свердловского управления МВД, контингент лагеря может быть увеличен до 6500 чел. с соответствующим увеличением офицерского состава и охраны.

На строительстве нередки случаи, когда заключенные бригадиры угрозами добиваются от мастеров выдачи нарядов на фиктивный объем работ или приписки к нарядам фиктивного выполнения работ. Строительство ведет борьбу с такого рода случаями. Особенно тщательно за оформлением нарядов следит начальник второго участка т. Петров. Недоплаченные лагерю суммы и составляют выполнение указанных фиктивных работ.

Строительство Нижне-Туринской ГРЭС следит за внедрением техники безопасности на участках. Систематически проводится инструктаж рабочих. Нарушение правил техники безопасности часто является следствием неудовлетворительной дисциплины самих заключенных. Для наведения порядка в этом важном деле необходимо также оперативное участие руководства лагеря.

* См. док. № 117.

Строительство Нижне-Туринской ГРЭС должно было, по данным на 1 июля 1950 г., лагерю 3100 тыс. руб. В июле 1950 г. уплачено 1700 тыс. руб. Остальной долг — 1400 тыс. руб. — представляет из себя спорную сумму. Строительство считает, что не должно платить эту сумму лагерю, так как 780 тыс. руб. должен лагерь за материалы и услуги по состоянию на 1 июля 1950 г.; 390 тыс. руб. лагерь требует незаконно для оплаты надбавки 20 % к заработной плате рабочих спецконтингента, занятых в основном производстве.

Министерство электростанций дало указание Уралэнергострою в недельный срок рассмотреть и решить совместно со Свердловским управлением УИТЛиК все спорные вопросы по расчетам между лагерем и строительством Нижне-Туринской ГРЭС.

Министерство электростанций дало указание построить на территории лагеря помещение вещевого склада, согласно протоколу заседания у т. Дробышева 7 марта 1950 г., вопрос о строительстве овощехранилища МВД ставится впервые.

Несмотря на указания Ваши и т. Берии Л.П., до сих пор т. Серов указаний о пополнении контингента лагеря и увеличении состава охраны не дал.

Прошу Вас обязать Министерство внутренних дел в 10-дневный срок довести количество заключенных в лагере до 6500 чел. и увеличить состав охраны на 100 чел. В настоящий момент строительство Нижне-Туринской ГРЭС входит в предпусковой период, и невыполнение этих мероприятий может сорвать пуск в эксплуатацию первых агрегатов станции в срок, третий раз установленный правительством.

Заместитель министра электростанций А. Дробышев

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5844. Л. 57—56. Подлинник.

№ 119

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н. Круглова заместителю председателя Совета Министров СССР М.Г. Первухину о плохом использовании заключенных Министерством электростанций СССР на строительстве Маткожненской ГЭС

28 августа 1950 г.

Секретно

**Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Первухину М.Г.**

На № ПМ-10570 от 16 августа 1950 г.

По письму заместителя министра электростанций СССР т. Ермакова от 3 августа 1950 г. № СПГ-217сс¹⁰⁹ докладываю.

В лагерном подразделении МВД при строительстве Маткожненской гидроэлектростанции, осуществляемом Нижневыггэстроём, содержится 1509 чел. спецконтингента, из которых на работы этого строительства выводится 1280 чел., или 84 % к списочному составу, вместо 80 %, предусмотренных по договору.



¹⁰⁹ Докладную записку зам. министра электростанций В.С.Ермакова зам. председателя Совета Министров СССР М.Г.Первухину от 3 августа 1950 г. см.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5843. Л. 177. Ермаков писал, что лагерь при строительстве Маткожненской ГЭС всем нормам, установленным Министерством внутренних дел, удовлетворяет, и просил обязать МВД СССР довести численность лагеря ИТК на строительстве Маткожненской ГЭС в 4-м квартале 1950 г. до 3000 чел.

110 Руководство МВД СССР неоднократно жаловалось в правительство на невыполнение Министерством электростанций обязательств по обеспечению жилищных условий для заключенных, занятых на строительстве Маткожненской ГЭС. Так, 15 июля 1950 г. заместитель министра внутренних дел СССР И.А. Серов докладывал заместителю председателя Совета Министров СССР М. Г. Первухину: «В целях оказания помощи строительству Маткожненской ГЭС, осуществляемому Нижневыггэсстроем, и учитывая взятое на себя хозорганом обязательство по созданию надлежащих условий для содержания спецконтингентов, МВД СССР организовало при этом строительстве лагерное подразделение.

В первое время лагерное подразделение укомплектовывалось спецконтингентами с некоторым временным переуплотнением из-за недостатка у строительства подготовленных помещений.

Однако Нижневыггэсстрой своих договорных обязательств не выполнил в 1949 г. и не выполняет их и в 1950 г., в результате чего спецконтингент, выделенный на строительство Маткожненской ГЭС, содержится в плохих жилищно-бытовых условиях. Поэтому МВД Карело-Финской ССР вынуждено было часть спецконтингентов, не обеспеченных жилой площадью, вывезти в другие лагеря.

Прошу Вас обязать Министерство электростанций создать нормальные жилищно-бытовые условия для спецконтингентов, работающих на строительстве Маткожненской ГЭС, так как дальнейшее содержание его в таких условиях становится невозможным (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5842. Л. 209).

Для размещения указанного количества рабочей силы Нижневыггэсстроем предоставлено 2454 м² жилой площади, в том числе: 4 каркасно-защитных барака жилой площадью 1282 м² и 25 палаток площадью 1172 м².

Таким образом, вместо 2 м² жилой площади на одного заключенного по норме фактически приходится 1,6 м², а не 2,7 м², как докладывает т. Ермаков¹¹⁰.

Причем жилые помещения требуют ремонта, а часть палаток необходимо заменить, так как по своему техническому состоянию они не пригодны к дальнейшей эксплуатации. Также требуют ремонта казармы военизированной охраны. Помещения для амбулаторного приема больных и размещения коечно-больных малы и требуют расширения. Жестким инвентарем лагерь полностью не обеспечен.

Наряду с этим необходимо отметить неудовлетворительное состояние охраны труда и техники безопасности на объектах строительства Маткожненской ГЭС, в результате чего только в июне месяце с.г. было 17 случаев травматизма с потерей рабочего времени 237 человеко-дней.

Кроме того, технический персонал Нижневыггэсстроя после приемки работ, выполненных спецконтингентами, систематически исправляет наряды в сторону уменьшения объема работ, изменения расценок, в результате чего лагерь недополучает значительные суммы.

Что касается увеличения численности лагеря при строительстве Маткожненской гидроэлектростанции в IV квартале 1950 г. до 3000 чел., то МВД СССР не имеет такой возможности из-за отсутствия свободных от работ спецконтингентов и значительных обязательств, возложенных правительством на Министерство внутренних дел СССР в части выделения рабочей силы предприятиям и стройкам МВД СССР и других министерств и ведомств.

Министр внутренних дел Союза ССР С. Круглов

Резолюция: тт. Жимерину Д.Г., Круглову С.Н. Прошу совместно послать представителей на строительство Маткожненской гидроэлектростанции для проверки на месте жилищно-бытовых условий спецконтингента, а также фактов уменьшения выполненных работ, изменения расценок.*

Принять меры к улучшению жилищных условий и использованию спецконтингента. О результатах сообщить в Совет Министров СССР. М. Первухин. 7/X-50 г.

Помета: В результате работы комиссии из представителей МВД Кар[ело]-Фин[ской] ССР и МЭС урегулированы все спорные вопросы. Письмо МЭС от 30.V.51 г. № 88.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5843. Л. 180—182. Подлинник.

* Резолюция на отдельном листе. См.: ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 80а. Д. 5843. Л. 182.

№ 120

Докладная записка заместителя министра
внутренних дел СССР И.А. Серова
заместителю председателя Совета
Министров СССР М.Г. Первухину о плохом
использовании Министерством электростанций
СССР заключенных на строительстве
Ниже-Туринской ГРЭС

10 сентября 1951 г.

Секретно

Заместителю председателя
Совета Министров СССР
товарищу Первухину М.Г.

Министерство внутренних дел СССР письмом в Министерство электростанций СССР от 9 августа с.г. просило обязать руководство строительства Ниже-Туринской ГРЭС принять меры к упорядочению трудового использования спецконтингента, а также ликвидировать задолженность за выполненные лагерем работы.

По сообщению УМВД по Свердловской области, положение до настоящего времени не выправлено.

На объектах работ жилстройучастка из-за необеспеченности строительными материалами продолжают иметь место простои рабочей силы.

Прием выполненных работ и закрытие наряд-заданий систематически задерживается до 10 и более дней, что вызывает конфликты.

Задолженность строительства лагерю ликвидируется недопустимо медленно и на 20 августа составляет 2790 тысяч рублей.

Прошу Вас обязать Министерство электростанций СССР, тов. Жимерина, принять меры к устранению имеющихся недостатков в трудовом использовании контингентов и погасить задолженность.

Заместитель министра внутренних дел СССР И. Серов

Резолюция: т. Ермакову В.С. Примите меры к наведению порядка на строительстве Ниже-Туринской ГРЭС в трудовом использовании спецконтингентов и погашении задолженности. М. Первухин. 13 сентября 1951 г.





№ 121

**Докладная записка министра внутренних
дел СССР С.Н. Круглова заместителю
председателя Совета Министров СССР
Л.П. Берии о плохом использовании
заключенных Министерством электростанций
СССР на строительстве
Ниже-Туринской ГРЭС**

15 сентября 1951 г.

Секретно

Совет Министров Союза ССР
товарищу Берия Л.П.

В связи с Вашим указанием по телеграмме заместителя министра электростанций СССР тов. Дробышева от 1 сентября с.г. докладываю:

По ранее вынесенным постановлениям Совета Министров СССР Министерство внутренних дел СССР обязано выделить строительству Ниже-Туринской ГРЭС 6500 человек заключенных.

В мае месяце с.г. численность спецконтингентов на строительстве ГРЭС была доведена до 5100 человек, из которых 4500 человек выводилось на работы строительства.

Однако из-за отсутствия фронта работ и недостатка строительных материалов в мае—июне месяцах систематически простаивало до 350 человек. Несмотря на неоднократные обращения МВД СССР в Министерство электростанций СССР, недостатки в трудовом использовании спецконтингентов на строительстве Н.-Туринской ГРЭС не были устранены. Во избежание больших убытков от простоя рабочей силы, а также ввиду напряженного положения со спецконтингентами для укомплектования строек МВД с работ строительства Ниже-Туринской ГРЭС была изъята излишествовавшая рабочая сила.

Кроме того, руководство строительства систематически задерживает оплату счетов за выполненные лагерем работы, задолженность по которым составляет в настоящее время 2790 тыс. рублей.

УМВД по Свердловской области в сентябре месяце наметило пополнить лагерь при строительстве ГРЭС на 300 человек, в счет которых уже завезено 145 человек.

Таким образом, в настоящее время на строительство Ниже-Туринской ГРЭС, несмотря на большое освобождение заключенных по отбытию наказания, выводится 3225 человек, а не 2800 чел., как указывает тов. Дробышев.

В связи с тем, что на строительстве ГРЭС продолжают простоять рабочей силы, на место выезжают представители УМВД Свердловской области для принятия необходимых мер.

Министр внутренних дел Союза ССР Круглов

№ 122

Докладная записка заместителя министра
электростанций В.С. Ермакова заместителю
председателя Совета Министров СССР
М.Г. Первухину об устранении недостатков
в использовании заключенных
на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС

19 сентября 1951 г.
Секретно

Заместителю председателя
Совета Министров Союза ССР
товарищу Первухину М.Г.

По письму т. Серова от 10 сентября 1951 г. о неудовлетворительном использовании спецконтингента на строительстве Нижне-Туринской ГРЭС докладываю Вам.

Министерство электростанций обязало Главуралэнергострой и трест-площадку немедленно ликвидировать все имеющиеся место недостатки в обеспечении участков материалами и несвоевременной приемке выполненных работ.

Трест-площадка на 1 сентября 1951 г. полностью рассчиталась с лагерем МВД за использование рабочей силы спецконтингента. По данным на 19 сентября 1951 г., имеется новая задолженность в сумме 2 100 тыс. руб. за использование рабочей силы в сентябре, которая будет погашена в установленном порядке до 1 октября 1951 г.

В настоящее время лагерь выводит на строительство 2415 заключенных, в то время как на 1 января 1951 г. вывод составлял 4600 человек. Снижение выводов продолжается в среднем на 100—150 в месяц. Это произошло из-за перевода заключенных в другие лагеря Свердловской области и планового освобождения.

Считая, что такое положение совершенно недопустимо и приведет к срыву сроков ввода агрегатов на Нижне-Туринской ГРЭС, прошу Вашего указания т. Серову об увеличении численности спецконтингента лагеря при строительстве до 4000 заключенных.

Заместитель министра электростанций В. Ермаков

Резолюция: т. Серову И.А. Прошу принять меры к восстановлению численности спецконтингента лагеря при строительстве Нижне-Туринской ГРЭС. М. Первухин.21/IX-51 г.

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 81 б. Д. 5260. Л. 68. Подлинник.

См. док. № 120.





№ 123

Докладная записка министра внутренних дел СССР С.Н. Круглова в Бюро Президиума Совета Министров СССР о необходимости временного введения 10-часового рабочего дня для заключенных на строительстве Волго-Донского водного пути

25 мая 1951 г.

Совершенно секретно

В Бюро Президиума Совета Министров Союза ССР

Народнохозяйственным планом на 1951 г. и постановлением Совета Министров СССР № 1204—602с на Министерство внутренних дел СССР возложены большие работы по строительству Волго-Донского судоходного канала, Цимлянского гидроузла с гидроэлектростанцией, магистрального канала для орошения 100 тыс. га земель с расчетом обеспечить прием весенних паводковых вод 1952 г.

Для обеспечения выполнения установленных правительством заданий по строительству Волго-Донского водного пути в текущем году Министерство внутренних дел СССР просит Совет Министров СССР разрешить ввести временно на период строительного сезона 1951 г. для заключенных, работающих на Волго-Донском водном пути, 10-часовой рабочий день¹¹¹.

Министр внутренних дел СССР С. Круглов

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 816. Д. 6693. Л. 1. Подлинник.

№ 124

Докладная записка министра электростанций СССР Д.Г. Жимерина в Президиум Совета Министров СССР о замене заключенных вольнонаемными рабочими на строительстве ТЭЦ в Ленинском районе г. Москвы

19 января 1952 г.

Секретно

В Президиум Совета Министров

Постановлением Совета Министров СССР от 14 апреля 1949 г. № 1489¹¹², Министерство электростанций обязывалось построить ТЭЦ в Ленинском районе г. Москвы для теплоснабжения нового Московского университета.

Этим постановлением на Министерство внутренних дел было возложено построить лагерный пункт и выводить 1000 чел. спецконтингента на строительство ТЭЦ.

В III части генеральной сметы ТЭЦ Министерство электростанций предусмотрело 1684,6 тыс. руб. на строительство лагеря ИТК.

В 1949 и 1950 гг. Министерство перевело МВД на строительство лагерного пункта 3380 тыс. руб.

¹¹¹ Для заключенных исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД был установлен 9-часовой рабочий день. (См. ст. 79 «Инструкции по режиму содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД», объявленной приказом МВД СССР № 0190 от 27 марта 1947 г. (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 234. Л. 35). Для заключенных специальных лагерных подразделений строгого режима и особых лагерей был установлен 10-часовой рабочий день. (См. ст. 28 «Инструкции о порядке содержания заключенных в специальных лагерных подразделениях строгого режима», объявленной приказом МВД СССР № 001516 от 31 декабря 1948 г. — ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 271. Л. 186 об.)

Распоряжением Совета Министров СССР № 9424 от 12 июня 1951 г. для заключенных, работающих на строительстве Волго-Донского пути, в виде исключения был установлен 10-часовой рабочий день. По просьбе руководства МВД, 3 марта 1952 г. новым распоряжением Совета Министров СССР № 4466 срок действия распоряжения от 12 июня 1951 г. был продлен до 1 сентября 1952 г. (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 7456. Л. 3, 7).

¹¹² См. примечание № 57.

МВД построило 8 бараков, но выводило на строительство ТЭЦ в течение 1950 и 1951 гг. в среднем 500—600 чел., а с октября 1951 г. вывод спецконтингента на строительство ТЭЦ был вовсе прекращен.

Министерство электростанций потребовало от МВД передать ему 8 бараков для временного заселения их вольнонаемными рабочими в связи со снятием спецконтингента.

МВД (т. Серов) передало строительству ТЭЦ всего 3 барака, а остальные 5 бараков заняло воинской частью, чем срывается укомплектование рабочей силой строительства ТЭЦ Ленинского района.

Министерство электростанций считает действия МВД (т. Серова) неправильными и просит Совет Министров СССР обязать МВД в десятидневный срок передать оставшиеся 5 бараков строительству ТЭЦ Ленинского района г. Москвы¹¹³.

Д. Жимерин

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86А. Д. 6060. Л. 3. Подлинник.

№ 125

Решение коллегии МВД СССР об упорядочении распределения, размещения и трудового использования заключенных, направляемых на предприятия и строительства МВД*

28 июня 1952 г.

Секретно

Приложение к протоколу № 15 заседания Коллегии МВД СССР от 6 июня 1952 г.**

Коллегия МВД СССР, заслушав доклад начальника ГУЛАГа МВД СССР тов. Долгих о мероприятиях по обеспечению рабочей силой из числа спецконтингента предприятий и строек МВД СССР, отмечает, что потребность в рабочей силе из числа заключенных в 1952 году, в связи с возросшим объемом работ по капитальному строительству и промышленному производству, значительно увеличилась.

Между тем, за последние годы поступление в места заключения МВД осужденных к лишению свободы резко снизилось, главным образом, за счет заключенных, осужденных за должностные, хозяйственные и другие менее тяжкие преступления.

Потребность в рабочей силе предприятий и строек МВД в настоящее время удовлетворяется в основном*** за счет заключенных, поступающих из тюрем, в числе которых имеется большое количество лиц, осужденных на длительные сроки лишения свободы.

Руководители ряда исправительно-трудовых лагерей, строек и предприятий не учли этого обстоятельства и не приняли необходимых мер к обеспечению**** размещения и трудового использования заключенных, особенно осужденных на длительные сроки лишения свободы за тяжкие преступления, не обеспечили выполнение приказа МВД СССР № 00702—

* Заголовок документа.

** Текст вписан чернилами.

*** Слова «в основном» вписаны над строкой.

**** Слова «к обеспечению» вписаны над строкой вместо зачеркнутого: «для».

¹¹³ 23 февраля 1952 г. было издано распоряжение Совета Министров СССР № 3705-рс об освобождении помещений бывшего лагеря ИТК при строительстве ТЭЦ Ленинского района г. Москвы, в котором говорилось:

«Обязать Министерство внутренних дел СССР:

а) освободить до 1 апреля 1952 г. 2 барака и до 1 октября 1952 г. 3 барака, занимаемых воинской частью на строительстве ТЭЦ Ленинского района г. Москвы, и к октябрю 1952 г. передать Министерству электростанций на его баланс для временного размещения вольнонаемных строительных рабочих все помещения бывшего лагеря ИТК при строительстве указанной ТЭЦ;

б) впредь до освобождения бараков оказывать помощь рабочей силой для производства работ на строительстве ТЭЦ Ленинского района г. Москвы». (ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 86а. Д. 6060. Л. 11.)

¹¹⁴ Имеется в виду приказ МВД СССР № 00702 от 2 декабря 1950 г. «О мерах усиления изоляции активного уголовно-бандитствующего элемента в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД». Во изменение п. 1 приказа МВД СССР № 001516 от 31 декабря 1948 г. «Об организации специальных лагерных подразделений строгого режима в ИТЛ МВД и УИТЛК МВД — УМВД» количество лагерей и колоний, при которых организовывались специальные лагерные подразделения строгого режима, было увеличено с 27 до 64, а лимит наполнения этих подразделений сокращен. (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 346. Л. 228–229 об.)

1950 года об организации специальных лагерных подразделений строгого режима¹¹⁴ и не подготовили условий для правильного трудоустройства осужденных женщин.

Коллегия МВД СССР считает неправильным, когда некоторые начальники исправительно-трудовых лагерей вместо выполнения требований МВД СССР по созданию необходимых условий для содержания и трудоустройства всего контингента заключенных, возбуждают перед МВД СССР ходатайства о завозе заключенных, осужденных только за маловажные преступления, или просят вывезти из ИТЛ, даже из таких, которые расположены в районах Крайнего Севера, лиц, нарушающих лагерный режим, склонных к побегам и по другим причинам.

Каракумский, Ахтубинский, Кунеевский ИТЛ, Шекснагидрострой и ряд других ИТЛ до сего времени не подготовили лагерных подразделений для содержания и трудового использования осужденных женщин, а в тех ИТЛ, где и созданы такие подразделения, трудоустройство женского контингента организовано совершенно неудовлетворительно.

Такое положение с распределением и размещением заключенных, направляемых на предприятия и строительства МВД СССР, свидетельствует о том, что МВД—УМВД, ИТЛ не используют все имеющиеся возможности для создания условий, обеспечивающих надлежащий режим и изоляцию вновь осужденных.

В целях улучшения работы по распределению, размещению и трудовому использованию заключенных, коллегия МВД СССР постановляет:

1. Установить, что впредь комплектование строителств и предприятий МВД* рабочей силой из числа заключенных должно производиться имеющимися контингентами без ограничений, как по статейным признакам, так и по** срокам осуждения, за исключением отдельных строителств Главпромстроя МВД, по которым постановлениями Совета Министров СССР установлены специальные условия отбора контингентов.

2. В исправительно-трудовые лагеря направлять для содержания и трудового использования до 30 % осужденных*** женщин, а также необходимое количество лиц, ограниченно годных к физическому труду; на строительства ГУШОСДОРа МВД направлять, главным образом, только женщин.

3. Запретить ГУЛАГу МВД вывозить заключенных из одного лагеря в другой по мотивам отсутствия необходимых условий для содержания и трудового использования****.

Вывоз заключенных по персональным нарядам производить только по мотивированным ходатайствам соответственно министров внутренних дел республик, начальников УМВД по краям и областям и начальников ИТЛ МВД или их заместителей, за исключением лиц, для содержания которых в соответствии с приказами МВД СССР установлены определенные лагеря (иноподданные, каторжане и другие).

4. Обязать ГУЛАГ МВД СССР в месячный срок пересмотреть перечень основных болезней, объявленных***** приказом МВД СССР 0418—1949 г.¹¹⁵ и привести его в соответствие с существующими положениями врачебно-трудовой экспертизы ВЦСПС по установлению состояния трудоспособности.

5. Начальникам Главных лагерных***** управлений МВД СССР, министрам внутренних дел республик, начальникам УМВД по краям и областям и начальникам исправительно-трудовых лагерей МВД:

* Слова «строителств и предприятий МВД» вписаны над строкой вместо зачеркнутого: «лагерей».

** Предлог «по» вписан над строкой.

*** Слово «осужденных» вписано над строкой.

**** Далее зачеркнуто: «заключенных».

***** Слово «объявленных» вписано над строкой вместо зачеркнутого: «приложенных к».

***** Далее зачеркнуто: «производственных».

¹¹⁵ Имеется в виду «Перечень основных болезней, физических недостатков и пороков развития, препятствующих отнесению заключенных к первой категории труда», объявленный приказом МВД СССР № 0418 от 25 июня 1949 г. «О мероприятиях по улучшению физического состояния и трудового использования заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД». (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 313. Л. 7–18.)

а) в двухмесячный срок обеспечить выполнение приказа МВД СССР № 00702 — 1950 года о строительстве специальных лагерных подразделений строгого режима, создав в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД* необходимые условия для содержания и изоляции заключенных, завозимых без статейных ограничений и учета сроков наказания**, за счет дополнительной организации специальных подразделений строгого режима, штрафных лагерных пунктов и проведения других мероприятий;

б) организовать женские лагерные подразделения и обеспечить правильное содержание и трудоустройство всего завозимого в ИТЛ контингента осужденных женщин, в соответствии с требованиями МВД;

в) в двухмесячный срок проверить выполнение приказа МВД СССР № 00749 — 1951 года¹¹⁶, распоряжения МВД СССР № 365—1951 года¹¹⁷ и других приказов и распоряжений МВД СССР по трудовому использованию заключенных и принять меры к полному трудоустройству всего контингента заключенных.

6. Обязать начальников главных лагерных управлений МВД СССР к 20 августа с.г. доложить*** МВД СССР о выполнении настоящего решения.

Председатель коллегии
министр внутренних дел СССР С. Круглов
Секретарь коллегии С. Воронков

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 1347. Л. 7—9. Копия.

№ 126

Докладная записка начальника ГУЛАГ И.И. Долгих министру внутренних дел СССР С.Н. Круглову о направлении заключенных на строительство Волго-Балтийского водного пути

1 августа 1952 г.
Секретно

Министру внутренних дел Союза ССР
генерал-полковнику товарищу Круглову С.Н.

В соответствии с распоряжением МВД СССР № 704 от 5 мая 1952 г. об усилении внимания к строительству Волго-Балтийского водного пути¹¹⁸, докладываю.

По ИТЛ Шекснагидростроя МВД

1. Отправка 1000 заключенных из Цимлянского ИТЛ согласно плану комплектования на июль с.г. в ИТЛ Шекснагидростроя МВД должна быть произведена в ближайшие дни.

В соответствии с утвержденным Вами 16 июля 1952 г. планом комплектования лагерей истроек МВД на август месяц в лагерь будет завезено 400 заключенных.

2. Согласно заявке Шекснагидростроя ГУЛАГом МВД СССР от 20 мая с.г. даны наряды на завоз 500 квалифицированных рабочих из числа заключенных. По состоянию на 1 августа с.г. направлено 375 чел. Остальные заключенные будут отправлены в августе месяца.

Для работы на бетонном заводе Шекснагидростроя 12 июля с.г. в ИТЛ направлено 200 заключенных.

* Слово «МВД» вписано над строкой вместо зачеркнутого: «все».

** Слово «наказания» вписано над строкой вместо зачеркнутого: «осуждения».

*** Далее зачеркнуто: «коллекши».

¹¹⁶ В приказе МВД СССР № 00749 от 22 октября 1951 г. «О результатах работы исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД по выполнению постановления Совета Министров СССР № 1065-376сс от 13 марта 1950 г. о введении оплаты труда и мероприятиях по дальнейшему повышению производительности труда заключенных» отмечалось, что, несмотря на общее улучшение трудового использования заключенных, ряд главных управлений МВД СССР не добился серьезного повышения производительности труда. Так, по Вытеграгидрострою процент заключенных, не выполняющих производственные нормы, в подведомственных лагерях составил 32,4%. Оставался высоким процент получающих гарантированный заработок (в лагерях Шекснагидростроя он составил 25,1%). Приказ предусматривал комплекс мер, направленных на дальнейшее улучшение трудового использования и повышения производительности труда заключенных, в т.ч.: установление личной ответственности начальников лагерей и колоний за каждого физически здорового заключенного, который не используется на работе по вине лагеря; перевод физически полноценной рабочей силы с второстепенных и вспомогательных работ на основное производство; направление на производство всех заключенных первой категории физического труда, занятых в хозяйстве лагерей и колоний; всемерное трудовое использование инвалидов и малотрудоспособных заключенных; сокращение внутрилагерного этапирования и нерационального перемещения заключенных; усиление культурно-воспитательной работы, улучшение организации трудового соревнования среди заключенных и др.

В целях создания для заключенных дополнительных стимулов к повышению производительности труда, начальникам лагерей предлагалось: а) шире развернуть сеть улучшенных общежитий с предоставлением их за плату хорошо работающим заключенным; б) установить специальные часы торговли в ларьках, буфетах для лучших производственников, выполняющих и перевыполняющих нормы выработки, обеспечить в эти часы и особо дефицитные товары; в) организовать продажу за наличный расчет со складов отделов интендантского снабжения вещдоговорства для отличников и передовиков производства и для других хорошо работающих заключенных, а при освобождении заключенных из лагеря — продавать им промтовары и готовое платье гражданского образца. Приказом утверждались «Дополнительные указания о порядке и размерах оплаты труда заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях, колониях МВД» и «Указания по руководству трудовым соревнованием среди заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД» (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 393. Л. 232—240).

¹¹⁷ В распоряжении МВД СССР № 365 от 6 апреля 1951 г. об итогах работы исправительно-трудовых лагерей и колоний за второе полугодие 1950 г. по переводу заключенных на заработную плату были отмечены серьезные недостатки в применении новой системы оплаты труда. Так, при повышении общего уровня производительности труда значительная часть заключенных не выполняла установленных для них производственных норм. При этом лагеря и колонии выплачивали большому количеству заключенных гарантированный 10-процентный минимум заработной платы получали отказчики от работы и дезорганизаторы производства. Имелись факты приписок фиктивных объемов работы, неверного распределения заработков между членами бригад, несвоевременного закрытия нарядов на выполнение работы. В ряде лагерей, в т.ч. Калачевском и Цимлянском, были отмечены случаи задержки выдачи заключенным заработной платы. Для устранения недостатков и обеспечения дальнейшего повышения производительности труда заключенных и рентабельности лагерей и колоний МВД предлагалось: принятие действенных мер к обеспечению резкого сокращения числен-

ности заключенных, не выполняющих нормы выработки; повсеместно прекратить механический подход к вопросу о выплате гарантированного 10-процентного минимума всем заключенным, заработок которых не покрывает сумму обязательных удержаний; пересмотреть расстановку рабочей силы в лагерных подразделениях, осуществив максимально возможную переброску рабочих из подсобно-вспомогательных производств на основное; шире развернуть работу по распространению и внедрению опыта передовиков производства среди заключенных и обмену опытом между отдельными лагерными подразделениями; усилить культурно-воспитательную и производственно-массовую работу среди заключенных; обеспечить строгое соблюдение порядка премирования лагерных работников; обеспечить коренное улучшение работы торговой сети и сети общественного питания с тем, чтобы во всех ларьках и магазинах постоянно имелся в необходимых количествах установленный ассортимент продуктов питания и промышленных товаров, пользующихся спросом у заключенных; повысить качество приготовляемых блюд в сети общественного питания. (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 432. Л. 265–267.)

118 В соответствии с распоряжением МВД СССР № 704 от 5 мая 1952 г., для обеспечения «безусловного» выполнения в установленные сроки работ по строительству Волго-Балтийского водного пути, начальники главных управлений, управлений и отделов МВД (ГУЛАГа, ГУВСа, Главгидроводостроя, УМТС, Гидропроекта, Управления гидромеханизации, Автотранспортного отдела, Планового отдела, Отдела железнодорожных и водных перевозок) обязаны были докладывать министру внутренних дел СССР 1 и 15 числа каждого месяца специальной письменной запиской о положении дел и принятых мерах. (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 492. Л. 6–7.)

119 Имеется в виду приказ МВД СССР № 0802 от 3 июля 1952 г. «Об обеспечении строительства Волго-Балтийского водного пути». (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 465. Л. 141–231.) Согласно приказу начальник Управления ИТЛ и Строительства Волго-Донского судоходного канала Шикторов должен был до 15 августа 1952 г. перебазировать на Вытеграгидрострой Донской, Береславский и Чалурниковский строительные районы со всем личным составом, оборудованием и инвентарем, включая все подсобно-вспомогательные хозяйства и лаборатории. (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 465. Л. 176.)

В июле с.г. в лагерь направлено по персональным нарядам 13 заключенных из числа инженерно-технических работников и выданы наряды на отправку 25 заключенных инженеров и техников.

3. Для пополнения военизированной охраны в июле с.г. в лагерь прибыло из УИТЛК МВД УССР 100 чел. стрелков и сержантов.

По состоянию на 1 августа 1952 г. военизированная охрана ИТЛ Шекснагидростроя МВД полностью укомплектована личным составом.

4. Потребности в кадрах лагерного сектора ИТЛ Шекснагидростроя МВД в настоящее время не имеет.

По ИТЛ Вытеграгидростроя МВД

1. По плану на июль месяц с.г. в лагерь должно быть завезено 3000 заключенных. Фактически направлено из Цимлянского ИТЛ 2020 чел. В ближайшие дни будет завезено еще 1000 заключенных.

2. 29 июля с.г. в ИТЛ Вытеграгидростроя МВД прибыло 500 заключенных-механизаторов.

В июле с.г. по персональным нарядам в лагерь направлено 12 инженеров и техников из числа заключенных и выданы наряды на отправку 4 инженеров и техников.

3. В июле с.г. для укомплектования военизированной охраны лагеря прибыло 580 чел. личного состава охраны.

По состоянию на 1 августа с.г. военизированная охрана ИТЛ Вытеграгидростроя МВД укомплектована полностью.

4. В соответствии с указанием заместителя министра т. Серова в лагерь откомандировано 12 офицеров, в том числе 6 оперативных работников и 6 командиров взводов.

Согласно приказу МВД СССР № 0802 от 3 июля 1952 г.¹¹⁹ лагерю до 15 августа с.г. будет передан личный состав лагерного сектора Донского, Береславского и Чепурниковского районов строительства Волгодонского соединительного канала МВД общей численностью 93 чел., в том числе 29 медроботников.

Кроме того, Вытегорскому ИТЛ в августе—сентябре с.г. будет направлено из офицерских школ МВД 21 чел.

План поставки изделий Шекснагидрострою МВД предприятиями ГУЛАГа за первое полугодие 1952 г. в основном выполнен, за исключением следующих изделий:

— в связи с предоставлением вагона грузоподъемностью в 18 тонн вместо поставки Шекснагидрострою МВД 20 тонн печного литья отгружено только 18 тонн;

— из-за несвоевременного получения поковок от заводов-поставщиков в Шекснагидрострой вместо 80 шт. автозапчастей отгружено 49 шт. и в Вытеграгидрострой вместо 575 шт. — 471 шт.;

— по причине позднего получения от заводов-поставщиков холодно-го проката изготовлено и отгружено в Вытеграгидрострой 5 тыс. шт. ножовочных полотен вместо 10 тыс. шт.;

— УИТЛК МВД Татарской ССР изготовлено и поставлено Вытеграгидрострою 507 задвижек Лудло вместо 540 шт. по плану. Задолженность будет ликвидирована в августе с. г.;

— поставка клапанов к автомашинам не производилась по причине неполучения поковок от заводов-поставщиков.

Начальник ГУЛАГа МВД СССР, генерал-лейтенант И. Долгих

Резолюция: т. Серову. Круглов. 4.8.

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 456 Л. 9—10. Подлинник.

№ 127

Из протокола совещания при начальнике
Главгидроволгобалтстроя МВД СССР
Я.Д. Рапопорте об итогах выполнения плана
третьего квартала 1952 г.
по Вытеграгидрострою МВД

1 октября 1952 г.

Тов. Мартынов. Использование рабочей силы и контингентов заключенных. Сейчас надо, прежде всего, учесть трудности осенней и зимней погоды, и поэтому еще детальнее заглянуть в план, подсчитать потребность в рабсиле. Я имею данные, что не имеем результатов со дня введения зачетов заключенным, которые, казалось бы, по-моему, должны быть объявлены, и мобилизовать рабсилу на большой эффект. Этим данных нет. Есть некоторая неуверенность и у контингента, и у работников лагеря, нет производительности работы этой рабсилы. Мне кажется, имея большой практически опыт с зачетами, не следует идти неуверенно. Рабочей силе создать процентов на 15 напряжение, тогда будет более реальный эффект ее использования с полноценной ее нагрузкой, когда заключенные поймут, что можем с недостатком рабсилы выполнять и перевыполнять большой план. Это практика показала и на Волгодоне. Там только так вопрос стоял: они не считались с часами, лишь бы им засчитывали. Надо еще раз критически подойти к цифрам. В самом использовании рабсилы надо скорее решить производственному отделу такую задачу: квалификация работ, разбивка их. На сегодня этот вопрос не решен совершенно, и вообще лагерный сектор не может правильно использовать и расставить рабсилу. Большой смысл будет в правильной расстановке рабсилы.

Решая эти два вопроса, мне кажется, что в состоянии будем сократить людей и более рационально и правильно использовать их.

Еще один вопрос здесь фигурировал: что частично лимитирует охрана, а на сегодня 11 тыс. имеем охраны. Надо не распылять охрану и хорошо ее использовать, а то еще будем просить охрану. Мы платим охране, содержим ее. Надо снять сверхлимитные, 9 % оставить и обходиться ею, жить на то, что нам дает правительство. Кроме того, очевидно, меньше потребуется ресурсов, обмундирования.

Мне на днях жаловались, что со складским хозяйством не в порядке. Также не решен вопрос, с кем мы останемся в зиму, с каким контингентом и на сколько же везти продовольствие, овощи и т.д.

Надо в кратчайший срок, до 10 октября, окончательно решить вопрос с потребным количеством контингента, с которым надо будет работать до мая месяца. Надо завозить на это количество довольствие. Я ставлю этот вопрос. Надо окончательно решить, с чем мы входим в зиму, и будем работать с определенным количеством контингента и в соответствии с этим запланировать жилье и все прочее. Об этом надо будет подумать. Я считаю необходимым на этих вопросах остановиться, чтобы их не запускать и как можно быстрее разрешить, чтобы с рабсилой все упорядочить.



№ 128

Справка об итогах трудового использования заключенных в I полугодии 1952 г.*

31 октября 1952 г.
Совершенно секретно

| Главки | Процент использования на производстве от всего контингента | | | Невыходы на работу по разным причинам (в % ко всему контингенту) | | | Потери в среднем в день по причинам (в людях) | | | | | | | | | Процент не выполняющих нормы (от общего числа сдельщиков) | | |
|--------------------------|--|---------|--------|--|---------|--------|---|-------|--------|-------------------------|-------|--------|-------------------------|-------|--------|---|---------|-------|
| | 1951 г. | 1952 г. | | 1951 г. | 1952 г. | | Из-за непредоставления работы | | | Из-за отсутствия конвоя | | | Из-за отказов от работы | | | 1951 г. | 1952 г. | |
| | | I кв. | II кв. | | I кв. | II кв. | 1951 г. | I кв. | II кв. | 1951 г. | I кв. | II кв. | 1951 г. | I кв. | II кв. | | 1951 г. | I кв. |
| Главгидро-волгодон-строй | 84,4 | 85,0 | 84,9 | 2,6 | 2,2 | 2,4 | 799 | 965 | 883 | 115 | 125 | 143 | 106 | 63 | 29 | 19,8 | 19,8 | — |
| Куйбышев-гидрострой | 79,5 | 80,1 | 82,1 | 5,1 | 3,1 | 2,6 | 446 | 403 | 301 | — | — | 80 | 32 | 36 | 16 | 10,8 | 13,6 | 13,3 |
| Сталинград-гидрострой | 82,6 | 75,6 | 80,2 | 2,6 | 9,4 | 5,1 | 35 | 782 | 236 | 17 | 198 | 117 | 8 | 56 | 49 | 22,2 | 54,3 | 43,7 |
| Средаз-гидрострой | 77,8 | 77,8 | 82,5 | 7,0 | 6,6 | 2,7 | 81 | 251 | 70 | 21 | 14 | 13 | 10 | 8 | 2 | — | 21,1 | 4,8 |
| Вытегра-гидрострой | 70,4 | 70,3 | 76,1 | 10,5 | 9,2 | 7,0 | 471 | 732 | 153 | 98 | 154 | 375 | 12 | 13 | 83 | 33,8 | 39,1 | 33,8 |
| Шексна-гидрострой | 79,5 | 77,8 | 77,4 | 5,9 | 3,8 | 4,2 | — | — | 38 | 14 | — | 54 | 10 | 25 | 17 | 45,1 | 29,3 | 27,5 |
| Итого по МВД СССР | 69,0 | 65,8 | 66,6 | 5,2 | 6,8 | 6,8 | 47436 | 84221 | 76735 | 16880 | 16314 | 28622 | 4869 | 5193 | 3821 | 27,6 | 27,6 | 27,8 |

Начальник сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД
Подполковник интендантской службы Каптельников

ГАРФ. Ф. Р—9401. Оп. 1. Д. 3821. Л. 190.

* Заголовок документа. Эта и следующая за ней справка (см. док. № 129) приложены к докладной записке начальника ГУЛАГ МВД СССР И.И. Долгих и начальника сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД С. Каптельникова министру внутренних дел СССР С.Н. Круглову от 12 ноября 1952 г. об улучшении трудового использования заключенных (текст записки см.: История сталинского ГУлага... Т. 3. С. 351—353).

№ 129

Справка о выработке и зарплатах
заклученных в I полугодии 1952 г.*

31 октября 1952 г.
Совершенно секретно

| Наименование Главков | Выработка на 1 отработанный чел./ день для лагеря | | | Среднемесячная зарплата | | | | Численность лишенных 10% гарантированного заработка за нерадивое отношение к труду, в % | | | Численность получивших гарантированный заработок, в % | | |
|-------------------------|---|---------------------|-------|-------------------------|--------------------------|---------------|--------------------------|---|---------|--------|---|---------|--------|
| | 1951 г. отчет | I полугодие 1952 г. | | 1951 г. отчет | I полугод. 1952 г. отчет | 1951 г. отчет | I полугод. 1952 г. Отчет | 1951 г. отчет | 1952 г. | | 1951 г. отчет | 1952 г. | |
| | | план | отчет | | | | | | I кв. | II кв. | | I кв. | II кв. |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Главгидро-волгодонстрой | 25—73 | 25—81 | 24—66 | 427 | 405 | 179 | 173 | 2,1 | 2,8 | 2,8 | 15,1 | 12,5 | 7,1 |
| Куйбышев-гидрострой | 21—08 | 20—17 | 22—73 | 397 | 375 | 200 | 192 | — | 4,3 | 4,6 | 7,2 | 7,2 | 1,5 |
| Сталинград-гидрострой | 19—49 | 19—89 | 16—90 | 329 | 275 | 132 | 107 | 1,3 | 0,7 | 1,1 | 11,0 | 8,6 | 3,5 |
| Средаз-гидрострой | 21—20 | 21—68 | 32—69 | 294 | 383 | 117 | 161 | 0,25 | 0,2 | 0,1 | 22,7 | 13,9 | 3,4 |
| Вытегра-гидрострой | 20—34 | 18—08 | 19—64 | 361 | 323 | 144 | 133 | 0,7 | — | 4,0 | 10,9 | 11,4 | 6,3 |
| Шексна-гидрострой | 18—57 | 17—87 | 18—93 | 323 | 310 | 122 | 130 | 8,4 | — | 9,3 | 6,8 | 5,2 | — |
| Итого по МВД СССР | 25—37 | 24—66 | 25—27 | 349 | 345 | 122 | 131 | 3,7 | 4,9 | 5,2 | 18,7 | 14,6 | 12,5 |

Начальник сектора труда, зарплаты и рабочих кадров МВД
Подполковник интендантской службы Каптельников

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1. Д. 3821. Л. 191.

* Заголовок документа.

№ 130

**Из докладной записки начальника
Главгидроволгобалтстроя МВД СССР
Я.Д. Рапопорта заместителю министра
внутренних дел СССР П.К. Георгиевскому
о выполнении плана капитальных работ
Вытегра- и Шекснагидростроем и о состоянии
Волгобалтийского ИТЛ**

18 декабря 1952 г.

Совершенно секретно

Заместителю министра внутренних дел Союза ССР

инженер-полковнику внутренней службы

товарищу Георгиевскому П.К.*

¹²⁰ Приказом МВД СССР № 01233 от 31 октября 1952 г. «О реорганизации управленческого аппарата строительства Волго-Балтийского водного пути МВД СССР» предусматривалось: «1. Управление ИТЛ и строительства Вытеграгидростроя и Шекснагидростроя с подведомственными им стройрайонами расформировать. 2. Организовать на базе строительных районов Вытеграгидростроя и Шекснагидростроя Белоусовское, Новинковское, Пахомовское, Шумкинское и Шекснинское строительные управления с непосредственным подчинением их Главгидроволгобалтстрою МВД СССР. 3. Вместо расформированных Вытегорского и Шекснинского исправительно-трудовых лагерей организовать Волго-Балтийский ИТЛ МВД СССР». (ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 470. Л. 234.)

Во исполнение приказа МВД СССР за № 01233 от 31 октября 1952 г.¹²⁰, в дополнение к моему донесению от 8 декабря с.г. докладываю: при плане капиталовложений на 1952 г. в 520,8 млн руб. бывшими Вытегра- и Шекснагидростроем фактически выполнено по состоянию на 1 декабря 1952 г. 323 млн руб. При этом в физических объемах на 1 декабря 1952 г. выполнены следующие работы.

Шлюз № 1. Из проектного объема в 470 тыс. м³ выполнено земляных работ 404 тыс. м³. Из проектного объема бетона и железобетона в 102,8 тыс. м³ уложено 16,5 тыс. м³. Работы по водопонижению находятся в стадии окончания.

Шлюз № 2. Земляные работы в камере шлюза в основном закончены. Из проектного объема 353 тыс. м³ выполнено 280 тыс. м³. Производится выемка земли в головах шлюза. Бетонный завод к зиме переоборудованием не закончен, вследствие чего к укладке бетона не приступлено.

Шлюз № 3. Земляные работы по камере шлюза в основном закончены. Из проектного объема 290 тыс. м³ выполнено 295 тыс. м³. Ведутся земляные работы в нижней голове шлюза. Из-за неготовности бетонного завода к работе в зимних условиях бетонные работы не ведутся.

Шлюз № 4. Земляные работы ведутся в камере шлюза. Из проектного объема в 203 тыс. м³ выполнено 132 тыс. м³. Произведена укладка бетонной подготовки в основании верхней головы шлюза и примыкающей к ней секции.

Шлюз № 5. Ведутся только земляные работы. Из проектного объема в 561 тыс. м³ выполнено выемки 218 тыс. м³.

Шлюз № 6. Ведутся только земляные работы. Из проектного объема в 434 тыс. м³ выполнено 221 тыс. м³.

Шлюз № 7. Ведутся земляные работы способом гидромеханизации; из проектного объема 477 тыс. м³ выполнено 135 тыс. м³.

Шлюз № 8. Ведутся земляные работы, из которых при проектном объеме 717 тыс. м³ выполнено 120 тыс. м³.

Шлюз № 9. (Шекснинский гидроузел). Земляные работы в камере закончены. Земляные работы ведутся в верхней голове. Из проектного объема в 311 тыс. м³ выполнено 168 тыс. м³. Ведутся бетонные и железобетонные работы, по которым при проектном объеме в 97,7 тыс. м³ выполнено 14,7 тыс. м³.

* Экземпляр докладной записки был направлен также министру внутренних дел СССР С.Н. Круглову.

Водосброс № 31 и 32. Земляные работы в основном закончены. Приступлено к укладке бетона.

Каналы. Начаты земляные работы по каналам № 51, 52, 53, 54, 68 и на опытной прорези по Белому озеру. Работы по каналам 51, 52 и прорези производились Балттехфлотом, по каналу 68 — Управлением гидромеханизации, по каналам 53 и 54 — землеройными механизмами стройуправления — сухим способом.

ГЭС № 81, водосброс № 36. Выполнено 141 тыс. м³ земли при проектном объеме в 994 тыс. м³. К укладке бетона не приступлено.

Линии электропередачи 110/35 кВ. Построены и находятся в эксплуатации с мая 1952 г.: линия электропередачи 110 кВ Свирь 3—Белоусово, протяжением 167 км, и линия электропередачи 35 кВ Вытегра—Шумкино, протяжением 66,3 км. На линии электропередачи 35 кВ Шумкино—Зимники установлены опоры; монтаж линии не производится за отсутствием провода АС-95. Открытые части понизительных подстанций 35/6 кВ Вытегроской, Новинковской, Пахомовской, Водораздельной и Шумкинской и 110/35/6 Белоусовской смонтированы и находятся в эксплуатации.

Линия электропередачи 110 кВ ТЭЦ Череповецкого металлургического завода—Шекснинский гидроузел, протяжением 44 км, и временная подстанция 35/6 кВ начаты строительством только в октябре 1952 г.

Такое резкое невыполнение плана явилось результатом того, что основные, коренные организационно-хозяйственные вопросы и, в первую очередь, вопросы, связанные с подготовкой основных сооружений и подсобно-вспомогательного производства к работе в осенне-зимних условиях не были своевременно и в должной мере разрешены. [...]*

Во исполнение приказа МВД СССР за № 01233 от 31 октября¹²¹ на базе расформированных Вытегорского и Шекснинского ИТЛ создан Волго-Балтийский ИТЛ МВД СССР, который по состоянию на 1 декабря с.г. имеет в своем составе 31 лагподразделение с наличием в них 34 319 заключенных, в том числе 5747 женщин.

Территориальная разбросанность лагподразделений, значительная необустроенность их, неналаженная еще телефонная связь при недостаточно развитых автомобильных дорогах настоятельно требуют усиленного, неотложного вмешательства в руководство лагподразделениями для скорейшего наведения должного порядка, организации режима содержания, обеспечения необходимых коммунально-бытовых условий и правильного трудового использования заключенных.

Неотложность скорейшего осуществления всех этих мероприятий диктуется еще и тем, что большинство лагподразделений, особенно бывшего Вытегорского ИТЛ, к зиме были подготовлены очень плохо. Как установлено обследованием, в лагподразделении Новинское-4 на 1 декабря до 30 % заключенных проживало еще в палатках, жилплощадь на одного заключенного составляет 0,6 м²; в помещениях грязно, холодно, имеются клопы. Аналогичное этому положение было и в подразделениях Первомайском, 60 квартале, Пятницком Бору, в которых к тому же ощущается недостаток воды для питья и технических нужд. Вследствие этого не выдерживаются сроки санитарной обработки заключенных и стрелков ВСО. Не было также в этих лагподразделениях положенных запасов топлива. В лагпункте 94 квартала работающие на лесоразработках заключенные женщины на протяжении 12 часов не получают горячей пищи.

* Опущена часть текста о причинах невыполнения плана: по лесозаготовкам, заготовкам гравия, по обеспечению строительства электроэнергией; о неудовлетворительном состоянии складских помещений, автопарка.



¹²¹ См. примечание № 116.



122 Приказ МВД № 00840 от 3 декабря 1951 г. «О мерах по обеспечению выполнения требований МВД СССР о порядке отправки и приема заключенных». (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 394. Л. 412–413 об.) Приказ был издан в связи с происшедшими 26 ноября 1951 г. беспорядками в жилой зоне лагерного отделения ИТЛ Араличевскстроя МВД. Вновь прибывший этап заключенных был размещен в одном бараче с уголовно-бандитствующим элементом, в результате чего произошла драка, перешедшая в массовый беспорядок и неповиновение лагерной администрации. Приказ предписывал начальникам лагерей строго выполнять требования МВД СССР о порядке отправки и приема эшелонов, размещения заключенных в пересыльных пунктах (отстойниках) и о строгой изоляции уголовно-бандитствующего элемента.

Организация нормального питания заключенных осложняется тем, что во всех лагподразделениях ощущается острый недостаток овощей. В целом запас овощей по всему лагерю не превышает 12 суток, вследствие чего выдача овощей производится в минимальном количестве.

Торговая сеть не покрывает платежеспособного спроса заключенных.

Неудовлетворительные жилищно-бытовые условия офицерского и вольнонаемного состава и стрелков ВСО в большинстве лагподразделений. Строительство и ввод в эксплуатацию новой жилплощади как для лагерного контингента, так и для вольнонаемных работников производилось крайне медленно и только в ноябре месяце начало несколько улучшаться.

Имеются весьма серьезные недостатки и в режиме содержания заключенных. До сих пор не выполнен полностью приказ МВД о раздельном содержании заключенных, соответственно совершенному ими преступлению. Вследствие этого в большинстве лагподразделений совместно с заключенными, осужденными за бытовые преступления, содержатся заключенные, осужденные за контрреволюционные преступления, бандитизм, разбой и умышленные убийства. Изоляция 2760 бесконвойных заключенных от общей массы конвоируемых не осуществлена. Из числа расконвоированных 197 чел. проживали за пределами зоны.

Вопреки приказу МВД № 00840 от 1951 г.¹²² не построен пересыльный лагерный пункт, отсутствие которого вынуждает вновь прибывающий, совершенно не изученный контингент размещать в общих лагерных подразделениях, что связано с возможностями проявления группового неповиновения, случаев хулиганства, с отдельными случаями убийства, враждующих между собой заключенных.

По состоянию на 1 декабря с.г., то есть за 11 месяцев, допущено 11 случаев бандитских проявлений, при которых убито 11 и ранено 4 заключенных.

За этот же период допущено 10 групповых (в том числе один вооруженный) и 14 одиночных побегов с общим участием в них 54 чел., из которых 3 еще до сих пор не задержаны.

Неудовлетворительное состояние режима, как отмечалось актами ряда обследований, явилось следствием явно недостаточного внимания к этим вопросам, недостаточной обеспеченности лагподразделений штрафными изоляторами и значительного недоукомплектования надзирательского состава.

Трудовое использование лагерного контингента находится на весьма низком уровне. Хотя выполнение норм составляет 114,8 %, фактически этот процент значительно ниже, так как часть этих процентов покрывается всякими намазками и приписками. Что исчисление процента выработки завышено, находит свое подтверждение в том, что по бухгалтерским отчетным данным строительство имеет большие перерасходы из-за невыполнения норм, в то время как лагерь у себя на балансе отражает прибыль в 6,9 млн руб.

Такое состояние работы и использование лагерных контингентов привело к очень тяжелому финансовому положению бывших Вытегра- и Шекснагидрострой.

По состоянию на 1 декабря картотека № 23 составляла 49 112 тыс. рублей.

Такое состояние финансового хозяйства объясняется следующими основными причинами:

1) В связи с резким невыполнением плана капиталовложений, управления строительств допустили за 10 месяцев удорожание стоимости

строительства в сумме 21 млн рублей, что к плановой стоимости выполненных работ составляет 16,7 %.

2) Без достаточного учета значительного поступления материалов, оборудования, продовольственных товаров на межнавигационный период Вытеграгидрострой еще в 3 квартале представил заниженную заявку на 4 квартал, и несмотря на то, что Главгидроволгобалтстрой дополнительно затребовал лимит на 4 квартал в сумме 83 млн рублей, в управлениях строительства имелось на 1 декабря 1952 года непрокредитованных банком материалов стоимостью до 36 млн рублей, в том числе сверхнормативных запасов угля на 20 млн рублей.

Отсутствие кредитов по сверхнормативным запасам угля является результатом снятия Промбанком кредитования этого вида топлива по мотивам отсутствия специального решения Правительства.

3) Несмотря на то, что Совет Министров Союза ССР постановлением от 15 февраля 1951 года за № 387—193 установило накладные расходы¹²³ в размере 19,6 % только на 1951 год, управления строительства своевременно не возбудили ходатайства перед Министерством о продлении срока действия названного постановления, в связи с чем Промбанк дал указание финансирующим филиалам удерживать переполученную по накладным расходам с начала года сумму, составляющую более 3 млн рублей.

4) Отсутствие утвержденных расценок на отдельные виды бетона, шлакобетонные стены, эстакады и причалы не дали возможности профинансировать полностью выполненные капитальные работы и вызвало тем самым изъятие до 6 млн рублей из собственных оборотных средств.

5) Отсутствие специальных ассигнований на финансирование детсада, яслей, подготовку кадров привело к недополучению средств, против утвержденного плана 2988 тыс. рублей.

В целях скорейшего устранения причин, препятствующих должному развитию работ на основных гидротехнических сооружениях, в целях создания прочного подсобно-вспомогательного хозяйства, отсутствие которого так пагубно отразилось на выполнении плана строительных работ в 1952 году, Главгидроволгобалтстроем разработаны и осуществляются следующие организационно-технические и оперативно-хозяйственные мероприятия. [...]

Лагерь. В результате тщательного обследования большинства лагерных подразделений, разработаны совместно с бригадой ГУЛАГа подробные организационно-практические мероприятия по дальнейшему укреплению режима, изоляции и охраны, по улучшению жилищно-бытовых и медико-санитарных условий содержания заключенных Волгобалтийского ИТЛ. Установлены сроки и назначены лица, ответственные за своевременное выполнение этих мероприятий, осуществление которых уже проводится.

Вместе с тем, учитывая территориальную разобщенность лагподразделений, высокую механизацию производственных процессов при больших периметрах производственных зон с относительно малочисленным составом работающих в них заключенных, необходимость обеспечения вооруженной охраной жизненно важных объектов строительства и лагеря (склады ВВ и СВ, электростанции, энергопоезда и базисные склады отдела интендантского снабжения), неизбежную, по условиям производства, многочисленность отдельных конвойных точек, что в целом отвлекает до 1,5 % состава охраны, Главгидробалтстрой просит Вашего



¹²³ Постановлением Совета Министров СССР № 387-193 от 15 февраля 1951 г. «Об ускорении строительства Волго-Балтийского водного пути» на 1951 год для строительных организаций Волго-Балтийского водного пути были установлены накладные расходы в размере 19,6 % к прямым затратам, в т.ч. административно-хозяйственные расходы — 6,8 %. (См.: ГА РФ. Ф. Р-5446.)

* Опущена информация о мероприятиях по обеспечению Главгидроволгобалтстроя нерудными материалами, лесоматериалами, электроэнергией; о наведении порядка в авто- и складском хозяйствах.



разрешения установить с января 1953 года 10 % ВСО к численности заключенных, вместо установленных 9 %. [...]*

**Начальник Главгидроволгобалтстроя МВД СССР,
генерал-майор инженерно-технической службы
Рапопорт**

ГА РФ. Ф. Р-9417. Оп. 3. Д. 456. Л. 111—114, 120—124, 133—134. Подлинник.

№ 131

**Приказ МВД СССР № 0169 об улучшении
использования рабочей силы на
строительстве Куйбышевской ГЭС**

**12 февраля 1953 г.
Секретно**

Приказ МВД СССР № 00749—1951 года¹²⁴ о коренном улучшении использования труда заключенных выполняется неудовлетворительно.

Причиной неудовлетворительного использования рабочей силы является формальное осуществление единоначалия в лагере и на производстве. Начальники строительных районов не занимаются вопросами бытового устройства заключенных, постановкой массово-воспитательной работы среди них, совершенно не уделяют внимания руководству работой лагподразделений.

Начальники лагерных отделений и заместители начальников производственных районов не проявляют интереса к вопросам использования рабочей силы на производстве, не бывают на местах работ, не связаны с руководящим производственным персоналом районов и участков.

Командование охраны не вовлекается в производственную жизнь районов и участков, не знает планов и задач производственных подразделений, которые обслуживает.

Следствием указанных основных причин является невыполнение плана по фактическому выводу спецконтингента на объекты работ в 1952 году и невыполнение производственных норм большим количеством заключенных.

Ознакомление с состоянием лагподразделений показывает, что план строительства лагерных поселков не выполнен. Целый ряд лагподразделений не обеспечен самыми необходимыми объектами коммунально-бытовой службы. Отдельные подразделения вошли в зиму 1952—1953 гг. не подготовленными: жилые помещения не отремонтированы и не отоплены, водоснабжение работает с перебоями, есть подразделения в которых отсутствуют столовые, бани-прачечные, дезокамеры. Почти во всех подразделениях отсутствуют сушилки.

Контингент рабочих не полностью обеспечен продовольствием и вещдодольствием. Торговая сеть в лагподразделениях и на производстве работает с перебоями. Как правило, в ларьках и магазинах ежедневно не хватает хлеба, нет колбасных изделий, отсутствует махорка и папиросы дешевых сортов.

Места производства работ не имеют необходимого для успешного использования рабочей силы оборудования. На ряде объектов нет помещений для приема пищи и обогрева в холодное время и достаточного количества ларьков. Во многих производственных зонах отсутствуют уборные.

* Опущена информация о мероприятиях по оздоровлению финансового хозяйства.

¹²⁴ См. примечание № 116.

Начальники и главные инженеры районов, начальники производственных участков не обеспечивают своевременную подготовку рабочих мест, бесперебойное снабжение необходимыми материалами и инструментом. Мелкая механизация и механизированный инструмент на местах производства работ отсутствует, абсолютное большинство работ производится вручную.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Начальникам районов, как единоначальникам производственных и лагерных подразделений:

а) обеспечить в лагподразделениях нормальные жилищно-бытовые условия содержания контингента, закрепив за каждым заключенным индивидуальное спальное место с полным комплектом постельных принадлежностей, обеспечить ежедневный непрерывный 8-часовой отдых, регулярное проведение санобработки и нормальную температуру в жилых помещениях в зимнее время;

б) в течение февраля с.г. окончить строительство и ввести в действие в каждом лагподразделении по две сушилки для одежды;

в) ежемесячно при получении производственного плана обсуждать его на специальном совещании с участием лагерного персонала, командиров охраны и производственного персонала района с таким расчетом, чтобы представители всех служб четко представили себе основные задачи производственного подразделения и могли строить свою работу соответственно этим задачам;

г) коренным образом улучшить нормирование работ, механизацию производственных процессов, внедряя механизированный инструмент и малую механизацию во все без исключения трудовые процессы;

д) проверить своевременность и порядок выдачи и закрытия нарядов-заданий, шире применять аккордную сдачу работ бригадам;

е) не допускать водворения в ШИЗО без вывода на работу. К нарушителям режима и производственной дисциплины применять, как главную меру наказания, лишение зачетов.

2. Начальнику Управления Куйбышевгидростроя тов. Комзину и зам. начальника Управления этого строительства тов. Афанасьеву:

а) в течение февраля месяца 1953 года произвести закрепление лагерных подразделений за производственными подразделениями, руководствуясь близостью расположения к месту работ и расчетом, чтобы в лагподразделении были сосредоточены работающие в данном районе или на работах данного района, выполняемых подрядными и специализированными организациями;

б) в целях сокращения расхода охраны увеличить общую зону оцепления как по правому, так и по левому берегу, окончив сооружение этой зоны в течение февраля 1953 года;

в) в течение февраля 1953 года реализовать проект соединения зон лагерных подразделений с производственными зонами на правом берегу.

Не допускать оформления зачетов рабочих дней без участия начальников районов и руководителей соответствующих производственных подразделений;

г) в 1 квартале 1953 года обеспечить окончание строительства и ввести в эксплуатацию все сооружения в лаготделениях и поселках ВСО в соответствии с утвержденным проектом;

д) закончить строительство 4 ледников на правобережной базе отдела интендантского снабжения и 5 ледников на левобережной базе ОИС к 1 марта 1953 года;

е) ликвидировать разбросанность складов отдела интендантского снабжения, обеспечить строительство всех необходимых складских по-





Раздел 2. Заключение-«энергетики». Организация принудительного труда

мещений не позднее II квартала 1953 года. Согласованный график строительства складов и баз отдела интендантского снабжения утвердить в течение февраля 1953 года;

ж) планирование рабочей силы по производственным подразделениям производить по квалификациям, исходя из тематического плана работ для данного подразделения на планируемый отрезок времени;

з) реорганизовать контрагентский отдел в отдел трудового использования Кунеевского лагеря с соответствующей перестройкой его работы и необходимым увеличением численности;

и) не допускать, чтобы распоряжения и приказы, касающиеся переброски рабочей силы, вопросов быта и режима внутри лагерных подразделений, поступали к исполнителям, минуя начальников районов;

к) во всех производственных зонах ввести громкие сигналы (сирены, гудки), которыми оповещать начало работы, обеденный перерыв и окончание работ;

л) переоборудовать вахты в больших производственных зонах, где происходят задержки автотранспорта и рабочих, установив отдельные ворота для въезда и для выезда.

3. Зам. начальника Управления Куйбышевгидростроя тов. Гурарий и начальнику ГАТК тов. Воробьеву:

а) совместно с зам. начальника указанного Управления т. Афанасьевым рассмотреть потребность лагподразделений в автотранспорте и обеспечить все подразделения автотранспортом с таким расчетом, чтобы в недельный срок был создан неснижаемый двухмесячный запас топлива во всех подразделениях;

б) для организации бесперебойного подвоза продуктов питания и хлеба в торговые точки подразделений и объектов закрепить за торговым отделом 5 бортовых специально оборудованных машин;

в) закончить ремонт имеющихся автомашин специального назначения;

г) переоборудовать 10 автомобилей для вывозки нечистот из лагподразделений.

4. Начальнику отдела интендантского снабжения Куйбышевгидростроя тов. Калинину:

а) обеспечить работающих заключенных обмундированием строго по сезону, особенно в зимнее и весеннее время;

б) решительно улучшить питание заключенных, строго следя за обеспечением каждого горячим трехразовым питанием в сутки, полностью обеспечить лагподразделения всеми видами продуктов, не допуская недодачи положенного по норме;

в) решительно улучшить работу мастерских по ремонту одежды и обуви.

5. Начальнику торгового отдела подполковнику интендантской службы тов. Подоляк:

а) перестроить работу платных столовых и ларьков в жилых и производственных зонах, обеспечивая обслуживание работающих в дневных и ночных сменах;

б) обязать начальников торговых отделений систематически обмениваться опытом по организации торговли в лагподразделениях;

в) установить единые нормы раскладок на приготавливаемые блюда и, соответственно, единые цены во всех платных столовых лагподразделений.

Заместитель министра внутренних дел СССР П. Георгиевский

*Помета: Утратил силу прик[азом] № 390-1955 г.*¹²⁵

ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 170. Т. 2. Л. 10—14. Заверенная копия.

¹²⁵ Приказ МВД СССР № 390 от 9 мая 1955 г. «С объявлением перечня приказов, директив, циркуляров, распоряжений и приказаний НКВД — МВД СССР, утративших силу». (См.: ГА РФ. Ф. Р-9401. Оп. 1а. Д. 556. Л. 362—416 об.)

№ 132

Докладная записка начальника строительства
Камской ГЭС Наймушина заместителю
председателя Совета Министров СССР
М.Г. Первухину и министру
электростанций СССР Д.Г. Жимерину
о замене нетрудоспособных заключенных
трудоспособными

30 января 1953 г.

ВЧ-грамма

Наличие жилой площади на Камгэсстрое больше не позволяет принимать рабочую силу, тогда как в связи с началом работ Спецэнергомонтажа, разворотом работ Гидромонтажа строительство должно в феврале—марте месяцах расселить не менее 500 чел. монтажников.

Наряду с этим в имеющемся на строительстве лаготделении из 4000 чел. спецконтингента выходят на работу максимально 2400 чел., свыше 800 чел. нетрудоспособных, что и поставило строительство в затруднительное положение с жилой площадью, которая нерационально занята неработающим спецконтингентом и ненужным для стройки обслуживающим его персоналом.

Вместе с этим замену нетрудоспособных областное управление УИТЛК не производит, несмотря на наличие в области трудоспособного контингента.

Прошу Вашего указания о срочной замене на Камгэсстрое нетрудоспособного контингента трудоспособным и соответственном увеличении охраны, это даст возможность высвободить вольнонаемных для передачи монтажным организациям и за счет пополнения здорового контингента укомплектовать строительные работы.

Начальник Камгэсстроя Наймушин

Передал т. Терехов
Приняла Колчина.

Резолюция: т. Круглову С.Н., т. Жимерину Д.Г. Прошу совместно рассмотреть просьбу т. Наймушина и дать необходимые указания. Первухин. 30/1-53 г.»

ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 87. Д. 488. Л. 102. Копия.



№ 133

**Письмо начальника политотдела Управления
Кунеевского ИТЛ Урусова министру
электростанций и электропромышленности СССР
М.Г. Первухину о неудовлетворительном
использовании труда заключенных
на строительстве Куйбышевской ГЭС**

14 августа 1953 г.

Министру электростанций и электропромышленности СССР
товарищу Первухину М.Г.

Копия: министру юстиции СССР

товарищу Горшенину К.П.

Копия: начальнику ГУЛАГа МЮ СССР

генерал-лейтенанту внутренней службы товарищу Долгих И.И.

Копия: начальнику Политотдела ГУЛАГа МЮ СССР

полковнику внутренней службы товарищу Лукоянову Л.Д.

На проходившей 1 и 2 августа с.г. первой партийной конференции Кунеевского ИТЛ коммунисты подвергли резкой критике руководство строительства Куйбышевской ГЭС за допущенную безответственность в деле использования рабочей силы — заключенных.

Несмотря на требования со стороны руководства строительства завода рабочей силы из числа заключенных, на строительстве допущено плохое использование заключенных.

Неудовлетворительное использование рабочей силы характеризуется большим количеством неиспользования заключенных на производстве, наличием массовых простоев из-за отсутствия фронта работы на производственных объектах, низкой производительностью труда, наличием больших трудовых потерь от производственных травм, крайне неудовлетворительной постановкой нарядного хозяйства и т.д.

За первое полугодие в среднем ежедневно не работало 2433 чел., из них подавляющее большинство — из-за непредставления работы, отсутствия инвентаря и т.д.

В течение длительного времени совершенно не используется на производстве свыше 500 чел. заключенных женщин и 500 чел. мужчин, содержащихся в штрафном лаготделении. В целом по Кунеевскому ИТЛ простой рабочей силы из-за отсутствия фронта работы только в июне месяце с.г. составил 12 510 человеко/дней, а всего за первое полугодие — 103 270 человеко/дней, чем нанесен громадный ущерб государству. На строительстве увеличились простои непосредственно на производстве из-за несвоевременного обеспечения стройматериалами, инструментом и т.д. Например, на строительстве управленческого городка (прораб т. Остапченко) имели место целодневные простои: 3 июня с.г. — 3 бригады в количестве 66 чел., 1 июля с.г. — 4 бригады в количестве 96 чел., 2 июля — 8 бригад в количестве 189 чел., 3 июля — 6 бригад в количестве 161 чел. и т.д.

О фактах простоев рабочей силы Управление ИТЛ неоднократно доводило до сведения руководство строительства, 22 раза было сообщено о фактах простоев в письменной форме лично т. Комзину и Шикторову, но меры по этим сигналам не принимаются и простои на производстве не устраняются.

Наряду с неудовлетворительным выводом на производство очень низкая производительность труда заключенных.

Если в I квартале с.г. средняя производительность труда в целом по ИТЛ составляла 137,2 %, то во II квартале она снизилась до 111,3 %. Кроме того имеется 18,3 % не выполняющих производственные нормы. А по лаготделениям № 1 не выполняющих нормы — 30,4 %, лаготделению № 5 — 41 %, № 8 — 32,1 % и № 11 — 57,3 %.

Причины большого количества не выполняющих производственные нормы те же, т.е. отсутствие фронта работ, отсутствие стройматериалов, инструмента и т.д.

Плохое использование заключенных на производстве привело к невыполнению финплана на отработанный человеко/день в 50 коп., а в целом по лагерю это составляет 4211 тыс. руб.

Ко всему этому на строительстве имеют место большие трудовые потери от производственных травм. Только за первое полугодие с.г. зарегистрировано среди заключенных 1439 случаев производственных травм, из них со смертельным исходом — 28, общие трудовые потери от производственного травматизма составили за первое полугодие 21 500 чел./дней, или ежедневно не работало 120 чел.

Прямое отношение к снижению производительности труда заключенных имеют такие факторы, как необеспечение работающих спецодеждой, качественным инструментом, отсутствие на объектах не только кипяченой, но и вообще пригодной для питья воды, особенно на объектах котлована ГЭС.

Совершенно неудовлетворительно поставлено дело с нарядным хозяйством. Наряд-задания, как правило, выдаются бригадам не перед началом работ, а значительно позднее. Закрытие нарядов задерживается на 15—20 дней, что ведет к нарушению социалистической законности, т. е. к пересидкам заключенных; в результате, существующие в лагере зачеты рабочих дней перестают играть стимул в поднятии производительности труда.

Партийная конференция обратила серьезное внимание партийных организаций на ненормальное положение с использованием рабочей силы и предложила вести решительную борьбу с простоями.

Одновременно делегаты конференции предъявили претензии к начальнику строительства т. Комзину И. В. за нереагирование на сигналы о массовых простоях рабочей силы на строительстве по вине строителей.

На партийной конференции делегатами резко поднимался вопрос о крайне тяжелых бытовых условиях личного состава охраны, работников лагеря и их семей.

На строительстве не уделялось серьезного внимания улучшению быта солдат, сержантов, организации культурного отдыха и питания, в результате личный состав охраны размещен крайне неудовлетворительно. Уставной нормы жилплощади на одного человека ни в одном подразделении нет. В отряде № 6 вместо положенной нормы жилплощади в 4 кв. метра на одного солдата имеется фактически 1 кв. метр. До уставных норм недостает 10 663 кв. метров. В казармах все подсобные помещения заняты под квартиры семейных офицеров, так как последние не имеют жилплощади.

Такое же положение с жильем у работников лагерных подразделений и Управления Кунеевского ИТЛ. Не имеют жилья и ютятся где попало (в сараях, банях, землянках), в помещениях, не приспособленных для жилья. 96 семей работников управления и 502 семьи лагерных работников, т.е. 598 семей преимущественного офицерского состава, не имеют жилья.

Не выполняются обязательства руководством строительства по строительству жилых зданий и других объектов лагерных подразделений.





Приказом № 0179 от 2 июля 1953 г. предусмотрено строительство новых жилых объектов: 1) палаточный городок в районе пос. Комсомольск на 3000 тыс. чел., срок окончания 15 августа 1953 г.; 2) палаточный городок в плотинном районе на 3000 чел., срок окончания 15 июля 1953 г.; 3) палаточный городок в районе ГЭС (Жигулевск) на 300 чел., срок окончания 15 июля 1953 г.; 4) палаточный городок на 3000 чел. в гидротехническом районе правого берега на 3000 чел., срок окончания 15 августа 1953 г. Сроки истекли, а к строительству палаточных городков еще не приступили.

Этим же приказом предусмотрено строительство новых объектов в существующих лагерных подразделениях, к строительству которых также не приступлено.

В связи с освобождением заключенных по амнистии Куйбышевгидрострой занял жилые помещения, ранее занимаемые лагерными подразделениями, 6949 кв. метров, или на 3470 чел. Кроме того, вновь строящиеся лагерные подразделения в Зеленовке и Комсомольске на 3000 чел. по мере ввода в эксплуатацию переданы для размещения вольнонаемных рабочих.

Неудовлетворительно идет подготовка лагеря к зиме, и в особенности заготовка топлива. Из-за отсутствия транспорта угля завезено 10 % и дров 23 % к плановой потребности. По этой причине допускаются срывы завоза овощей и картофеля.

Большим недостатком является то, что в Кунеевском ИТЛ нет пересыльных пунктов для приема этапов заключенных. Этапный контингент принимается и обрабатывается в существующих лагерных подразделениях, что приводит к дезорганизации их нормальной работы.

Прошу Вас, товарищ министр, вмешаться лично и потребовать от начальника Куйбышевгидростроя т. Комзина И. В. изменить ненормальное отношение к трудовому использованию заключенных и созданию нормальных условий в работе Кунеевского ИТЛ.

**Начальник политотдела Кунеевского ИТЛ МЮ,
подполковник внутренней службы Урусов**

ГА РФ. Ф. Р-9414. Оп. 1. Д. 724. Л. 44—46. Подлинник.

* Так в документе.